



# 中华人民共和国国家标准

GB/T 21010—2017  
代替 GB/T 21010—2007

---

## 土地利用现状分类

Current land use classification

2017-11-01 发布

2017-11-01 实施

中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局  
中国国家标准化管理委员会 发布

GB/T 21010—2017

## 目 次

|  |    |
|--|----|
| 前言 .....   | I  |
| 1 范围 .....   | 1  |
| 2 术语和定义 .....  | 1  |
| 3 总则 .....   | 1  |
| 4 分类与编码方法 .....  | 1  |
| 5 土地利用现状分类和编码 .....  | 1  |
| 附录 A (规范性附录) 本标准的土地利用现状分类与《中华人民共和国土地管理法》“三大类”<br>对照表 ..... | 7  |
| 附录 B (资料性附录) 本标准中可归入“湿地类”的土地利用现状分类类型 .....                 | 10 |



## 前 言

本标准按照 GB/T 1.1—2009 给出的规则起草。

本标准代替 GB/T 21010—2007《土地利用现状分类》，与 GB/T 21010—2007 相比，除编辑性修改外主要技术变化如下：

- 范围增加了“审批、供应、整治、执法”等内容；
- 删去了“规范性引用文件”一章；
- 总则中增加了“生态文明建设”“保证不重不漏，不设复合用途”等内容；
- 二级类数量变更为 73 个，二级类改用两位阿拉伯数字编码；
- 完善了“耕地”“林地”“公共管理与公共服务用地”“特殊用地”“交通运输用地”“水域及水利设施用地”等一级类的含义；
- 完善了“水浇地”“灌木林地”“天然牧草地”“其他草地”“商务金融用地”“其他商服用地”“工业用地”“采矿用地”“仓储用地”“城镇住宅用地”“公园与绿地”“监教场所用地”“风景名胜设施用地”“公路用地”“农村道路”“机场用地”“港口码头用地”“河流水面”“水库水面”“沟渠”“沼泽地”“空闲地”“设施农用地”“田坎”等二级类的含义；
- 原“公共设施用地”名称调整为“公用设施用地”；
- 将原“有林地”细分为“乔木林地”“竹林地”“红树林地”和“森林沼泽”；将原“批发零售用地”细分为“零售商业用地”和“批发市场用地”；将原“住宿餐饮用地”细分为“餐饮用地”和“旅馆用地”；将原“科教用地”细分为“教育用地”和“科研用地”；将原“医卫慈善用地”细分为“医疗卫生用地”和“社会福利用地”；将原“文体娱乐用地”细分为“文化设施用地”“体育用地”和“娱乐用地”；将原“铁路用地”细分为“铁路用地”和“轨道交通用地”；将原“街巷用地”细分为“城镇村道路用地”和“交通服务场站用地”；将原“裸地”细分为“裸土地”和“裸岩石砾地”；
- 增设了“橡胶园”“灌丛沼泽”“沼泽草地”“盐田”，分别从“其他园地”“灌木林地”“天然牧草地”“采矿用地”中分离出来；
- 附录 A 中，将“水库水面”从“建设用地”调整到“农用地”中；
- 增加附录 B“湿地”归类表。

本标准由国土资源部提出。

本标准由全国国土资源标准化技术委员会(SAC/TC 93)归口。

本标准起草单位：中国土地勘测规划院、国土资源部地籍管理司(不动产登记局)。

本标准主要起草人：冷宏志、高延利、冯文利、李宪文、杨地、周连芳、曾巍、孙毅、梁耘、张炳智、姜开勤、张凤荣、赵伟、牛春盈、刘志荣、李琪。

## 1 范围

本标准规定了土地利用现状的总则、分类与编码。

本标准适用于土地调查、规划、审批、供应、整治、执法、评价、统计、登记及信息化管理等工作。在使用本标准时,也可根据需要,在本分类基础上续分土地利用类型。

## 2 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 2.1

**覆盖度(盖度) cover degree; coverage rate**

一定面积上植被垂直投影面积占总面积的百分比。

### 2.2

**郁闭度 canopy density; crown density**

林冠(树木的枝叶部分称为林冠)垂直投影面积与林地面积之比。

### 2.3

**土地利用(土地使用) land utilization; land use**

人类通过一定的活动,利用土地的属性来满足自己需要的过程。

## 3 总则

3.1 实施全国土地和城乡地政统一管理,科学划分土地利用类型,明确土地利用各类型含义,统一土地调查、统计分类标准,合理规划、利用土地。

3.2 维护土地利用分类的科学性、实用性、开放性和继承性,满足制定国民经济和社会发展规划,宏观调控,生态文明建设以及国土资源管理的需要。

3.3 主要依据土地的利用方式、用途、经营特点和覆盖特征等因素,按照主要用途对土地利用类型进行归纳、划分,保证不重不漏,不设复合用途,反映土地利用的基本现状,但不以此划分部门管理范围。

## 4 分类与编码方法

4.1 土地利用现状分类采用一级、二级二个层次的分类体系,共分 12 个一级类、73 个二级类。

4.2 土地利用现状分类采用数字编码,一、二级均采用两位阿拉伯数字编码,从左到右依次代表一、二级。

## 5 土地利用现状分类和编码

土地利用现状分类和编码见表 1。



表 1 土地利用现状分类和编码

| 一级类 |    | 二级类  |      | 含义   |
|-----|----|------|------|--|
| 编码  | 名称 | 编码   | 名称   |  |
| 01  | 耕地 |      |      | 指种植农作物的土地,包括熟地,新开发、复垦、整理地,休闲地(含轮歇地、休耕地);以种植农作物(含蔬菜)为主,间有零星果树、桑树或其他树木的土地;平均每年能保证收获一季的已垦滩地和海涂。耕地中包括南方宽度<1.0 m,北方宽度<2.0 m 固定的沟、渠、路和地坎(埂);临时种植药材、草皮、花卉、苗木等的耕地,临时种植果树、茶树和林木且耕作层未破坏的耕地,以及其他临时改变用途的耕地 |
|     |    | 0101 | 水田   | 指用于种植水稻、莲藕等水生农作物的耕地。包括实行水生、旱生农作物轮种的耕地  |
|     |    | 0102 | 水浇地  | 指有水源保证和灌溉设施,在一般年景能正常灌溉,种植旱生农作物(含蔬菜)的耕地。包括种植蔬菜的非工厂化的大棚用地  |
|     |    | 0103 | 旱地   | 指无灌溉设施,主要靠天然降水种植旱生农作物的耕地,包括没有灌溉设施,仅靠引洪淤灌的耕地  |
| 02  | 园地 |      |      | 指种植以采集果、叶、根、茎、汁等为主的集约经营的多年生木本和草本作物,覆盖度大于 50%或每亩株数大于合理株数 70%的土地。包括用于育苗的土地   |
|     |    | 0201 | 果园   | 指种植果树的园地   |
|     |    | 0202 | 茶园   | 指种植茶树的园地   |
|     |    | 0203 | 橡胶园  | 指种植橡胶树的园地  |
|     |    | 0204 | 其他园地 | 指种植桑树、可可、咖啡、油棕、胡椒、药材等其他多年生作物的园地  |
| 03  | 林地 |      |      | 指生长乔木、竹类、灌木的土地,及沿海生长红树林的土地。包括迹地,不包括城镇、村庄范围内的绿化林木用地,铁路、公路征地范围内的林木,以及河流、沟渠的护堤林   |
|     |    | 0301 | 乔木林地 | 指乔木郁闭度≥0.2 的林地,不包括森林沼泽   |
|     |    | 0302 | 竹林地  | 指生长竹类植物,郁闭度≥0.2 的林地  |
|     |    | 0303 | 红树林地 | 指沿海生长红树植物的林地   |
|     |    | 0304 | 森林沼泽 | 以乔木森林植物为优势群落的淡水沼泽  |
|     |    | 0305 | 灌木林地 | 指灌木覆盖度≥40%的林地,不包括灌丛沼泽  |
|     |    | 0306 | 灌丛沼泽 | 以灌丛植物为优势群落的淡水沼泽  |
|     |    | 0307 | 其他林地 | 包括疏林地(树木郁闭度≥0.1、<0.2 的林地)、未成林地、迹地、苗圃等林地  |

| 一级类 |        | 二级类  |        | 含义  |
|-----|--------|------|--------|---|
| 编码  | 名称     | 编码   | 名称     |   |
| 04  | 草地     |      |        | 指生长草本植物为主的土地  |
|     |        | 0401 | 天然牧草地  | 指以天然草本植物为主,用于放牧或割草的草地,包括实施禁牧措施的草地,不包括沼泽草地   |
|     |        | 0402 | 沼泽草地   | 指以天然草本植物为主的沼泽化的低地草甸、高寒草甸  |
|     |        | 0403 | 人工牧草地  | 指人工种植牧草的草地  |
|     |        | 0404 | 其他草地   | 指树木郁闭度 $<0.1$ ,表层为土质,不用于放牧的草地   |
| 05  | 商服用地   |      |        | 指主要用于商业、服务业的土地  |
|     |        | 0501 | 零售商业用地 | 以零售功能为主的商铺、商场、超市、市场和加油、加气、充换电站等的用地  |
|     |        | 0502 | 批发市场用地 | 以批发功能为主的市场用地  |
|     |        | 0503 | 餐饮用地   | 饭店、餐厅、酒吧等用地   |
|     |        | 0504 | 旅馆用地   | 宾馆、旅馆、招待所、服务型公寓、度假村等用地  |
|     |        | 0505 | 商务金融用地 | 指商务服务用地,以及经营性的办公场所用地。包括写字楼、商业性办公场所、金融活动场所和企业厂区外独立的办公场所;信息网络服务、信息技术服务、电子商务服务、广告传媒等用地 |
|     |        | 0506 | 娱乐用地   | 指剧院、音乐厅、电影院、歌舞厅、网吧、影视城、仿古城以及绿地率小于 65% 的大型游乐等设施用地                                    |
| 06  | 工矿仓储用地 |      |        | 指主要用于工业生产、物资存放场所的土地   |
|     |        | 0601 | 工业用地   | 指工业生产、产品加工制造、机械和设备修理及直接为工业生产等服务的附属设施用地  |
|     |        | 0602 | 采矿用地   | 指采矿、采石、采砂(沙)场,砖瓦窑等地面生产用地,排土(石)及尾矿堆放地  |
|     |        | 0603 | 盐田     | 指用于生产盐的土地,包括晒盐场所、盐池及附属设施用地  |
|     |        | 0604 | 仓储用地   | 指用于物资储备、中转的场所用地,包括物流仓储设施、配送中心、转运中心等   |
| 07  | 住宅用地   |      |        | 指主要用于人们生活居住的房基地及其附属设施的土地  |
|     |        | 0701 | 城镇住宅用地 | 指城镇用于生活居住的各类房屋用地及其附属设施用地,不含配套的商业服务设施等用地   |
|     |        | 0702 | 农村宅基地  | 指农村用于生活居住的宅基地   |

表 1 (续)

| 一级类 |             | 二级类  |          | 含义   |
|-----|-------------|------|----------|--|
| 编码  | 名称          | 编码   | 名称       |  |
| 08  | 公共管理与公共服务用地 |      |          | 指用于机关团体、新闻出版、科教文卫、公用设施等的土地   |
|     |             | 0801 | 机关团体用地   | 指用于党政机关、社会团体、群众自治组织等的用地  |
|     |             | 0802 | 新闻出版用地   | 指用于广播电台、电视台、电影厂、报社、杂志社、通讯社、出版社等的用地   |
|     |             | 0803 | 教育用地     | 指用于各类教育用地,包括高等院校、中等专业学校、中学、小学、幼儿园及其附属设施用地,聋、哑、盲人学校及工读学校用地,以及为学校配建的独立地段的学生生活用地  |
|     |             | 0804 | 科研用地     | 指独立的科研、勘察、研发、设计、检验检测、技术推广、环境评估与监测、科普等科研事业单位及其附属设施用地  |
|     |             | 0805 | 医疗卫生用地   | 指医疗、保健、卫生、防疫、康复和急救设施等用地。包括综合医院、专科医院、社区卫生服务中心等用地;卫生防疫站、专科防治所、检验中心和动物检疫站等用地;对环境有特殊要求的传染病、精神病等专科医院用地;急救中心、血库等用地               |
|     |             | 0806 | 社会福利用地   | 指为社会提供福利和慈善服务的设施及其附属设施用地。包括福利院、养老院、孤儿院等用地  |
|     |             | 0807 | 文化设施用地   | 指图书、展览等公共文化活动设施用地。包括公共图书馆、博物馆、档案馆、科技馆、纪念馆、美术馆和展览馆等设施用地;综合文化活动中心、文化馆、青少年宫、儿童活动中心、老年活动中心等设施用地                                |
|     |             | 0808 | 体育用地     | 指体育场馆和体育训练基地等用地,包括室内外体育运动用地,如体育场馆、游泳场馆、各类球场及其附属的业余体校等用地,溜冰场、跳伞场、摩托车场、射击场,以及水上运动的陆域部分等用地,以及为体育运动专设的训练基地用地,不包括学校等机构专用的体育设施用地 |
|     |             | 0809 | 公用设施用地   | 指用于城乡基础设施的用地。包括供水、排水、污水处理、供电、供热、供气、邮政、电信、消防、环卫、公用设施维修等用地   |
|     |             | 0810 | 公园与绿地    | 指城镇、村庄范围内的公园、动物园、植物园、街心花园、广场和用于休憩、美化环境及防护的绿化用地   |
| 09  | 特殊用地        |      |          | 指用于军事设施、涉外、宗教、监教、殡葬、风景名胜等的土地   |
|     |             | 0901 | 军事设施用地   | 指直接用于军事目的的设施用地   |
|     |             | 0902 | 使领馆用地    | 指用于外国政府及国际组织驻华使领馆、办事处等的用地  |
|     |             | 0903 | 监教场所用地   | 指用于监狱、看守所、劳改场、戒毒所等的建筑用地  |
|     |             | 0904 | 宗教用地     | 指专门用于宗教活动的庙宇、寺院、道观、教堂等宗教自用地  |
|     |             | 0905 | 殡葬用地     | 指陵园、墓地、殡葬场所用地  |
|     |             | 0906 | 风景名胜设施用地 | 指风景名胜景点(包括名胜古迹、旅游景点、革命遗址、自然保护区、森林公园、地质公园、湿地公园等)的管理机构,以及旅游服务设施的建筑用地。景区内的其他用地按现状归入相应地类                                       |



表 1 (续)

| 一级类 |               | 二级类  |              | 含义   |
|-----|---------------|------|--------------|--|
| 编码  | 名称            | 编码   | 名称           |  |
| 10  | 交通运<br>输用地    |      |              | 指用于运输通行的地面线路、场站等的土地。包括民用机场、汽车客货运场站、港口、码头、地面运输管道和各种道路以及轨道交通用地   |
|     |               | 1001 | 铁路用地         | 指用于铁道线路及场站的用地。包括征地范围内的路堤、路堑、道沟、桥梁、林木等用地  |
|     |               | 1002 | 轨道交通用地       | 指用于轻轨、现代有轨电车、单轨等轨道交通用地,以及场站的用地   |
|     |               | 1003 | 公路用地         | 指用于国道、省道、县道和乡道的用地。包括征地范围内的路堤、路堑、道沟、桥梁、汽车停靠站、林木及直接为其服务的附属用地   |
|     |               | 1004 | 城镇村<br>道路用地  | 指城镇、村庄范围内公用道路及行道树用地,包括快速路、主干路、次干路、支路、专用人行道和非机动车道,及其交叉口等  |
|     |               | 1005 | 交通服务<br>场站用地 | 指城镇、村庄范围内交通服务设施用地,包括交通枢纽及其附属设施用地、公路长途客运站、公共交通场站、公共停车场(含设有充电桩的停车场)、停车楼、教练场等用地,不包括交通指挥中心、交通队用地                         |
|     |               | 1006 | 农村道路         | 在农村范围内,南方宽度 $\geq 1.0$ m、 $\leq 8$ m,北方宽度 $\geq 2.0$ m、 $\leq 8$ m,用于村间、田间交通运输,并在国家公路网络体系之外,以服务于农村农业生产为主要用途的道路(含机耕道) |
|     |               | 1007 | 机场用地         | 指用于民用机场、军民合用机场的用地  |
|     |               | 1008 | 港口码头用地       | 指用于人工修建的客运、货运、捕捞及工程、工作船舶停靠的场所及其附属建筑物的用地,不包括常水位以下部分   |
|     |               | 1009 | 管道运输用地       | 指用于运输煤炭、矿石、石油、天然气等管道及其相应附属设施的地上部分用地  |
| 11  | 水域及水利<br>设施用地 |      |              | 指陆地水域,滩涂、沟渠、沼泽、水工建筑物等用地。不包括滞洪区和已垦滩涂中的耕地、园地、林地、城镇、村庄、道路等用地  |
|     |               | 1101 | 河流水面         | 指天然形成或人工开挖河流常水位岸线之间的水面,不包括被堤坝拦截后形成的水库区段水面  |
|     |               | 1102 | 湖泊水面         | 指天然形成的积水区常水位岸线所围成的水面   |
|     |               | 1103 | 水库水面         | 指人工拦截汇集而成的总设计库容 $\geq 10$ 万 $\text{m}^3$ 的水库正常蓄水位岸线所围成的水面  |
|     |               | 1104 | 坑塘水面         | 指人工开挖或天然形成的蓄水量 $< 10$ 万 $\text{m}^3$ 的坑塘常水位岸线所围成的水面  |
|     |               | 1105 | 沿海滩涂         | 指沿海大潮高潮位与低潮位之间的潮浸地带。包括海岛的沿海滩涂。不包括已利用的滩涂  |
|     |               | 1106 | 内陆滩涂         | 指河流、湖泊常水位至洪水位间的滩地;时令湖、河洪水位以下的滩地;水库、坑塘的正常蓄水位与洪水位间的滩地。包括海岛的内陆滩地。不包括已利用的滩地  |



表 1 (续)

| 一级类 |           | 二级类  |         | 含义   |
|-----|-----------|------|---------|--|
| 编码  | 名称        | 编码   | 名称      |  |
| 11  | 水域及水利设施用地 | 1107 | 沟渠      | 指人工修建,南方宽度 $\geq 1.0$ m、北方宽度 $\geq 2.0$ m 用于引、排、灌的渠道,包括渠槽、渠堤、护堤林及小型泵站  |
|     |           | 1108 | 沼泽地     | 指经常积水或渍水,一般生长湿生植物的土地。包括草本沼泽、苔藓沼泽、内陆盐沼等。不包括森林沼泽、灌丛沼泽和沼泽草地   |
|     |           | 1109 | 水工建筑用地  | 指人工修建的闸、坝、堤路林、水电厂房、扬水站等常水位岸线以上的建(构)筑物用地  |
|     |           | 1110 | 冰川及永久积雪 | 指表层被冰雪常年覆盖的土地  |
| 12  | 其他土地      |      |         | 指上述地类以外的其他类型的土地  |
|     |           | 1201 | 空闲地     | 指城镇、村庄、工矿范围内尚未使用的土地。包括尚未确定用途的土地  |
|     |           | 1202 | 设施农用地   | 指直接用于经营性畜禽养殖生产设施及附属设施用地;直接用于作物栽培或水产养殖等农产品生产的设施及附属设施用地;直接用于设施农业项目辅助生产的设施用地;晾晒场、粮食果品烘干设施、粮食和农资临时存放场所、大型农机具临时存放场所等规模化粮食生产所必需的配套设施用地 |
|     |           | 1203 | 田坎      | 指梯田及梯状坡地耕地中,主要用于拦蓄水和护坡,南方宽度 $\geq 1.0$ m、北方宽度 $\geq 2.0$ m 的地坎   |
|     |           | 1204 | 盐碱地     | 指表层盐碱聚集,生长天然耐盐植物的土地  |
|     |           | 1205 | 沙地      | 指表层为沙覆盖、基本无植被的土地。不包括滩涂中的沙地   |
|     |           | 1206 | 裸土地     | 指表层为土质,基本无植被覆盖的土地  |
|     |           | 1207 | 裸岩石砾地   | 指表层为岩石或石砾,其覆盖面积 $\geq 70\%$ 的土地  |

附 录 A  
(规范性附录)

本标准的土地利用现状分类与《中华人民共和国土地管理法》“三大类”对照表

本标准的土地利用现状分类与《中华人民共和国土地管理法》“三大类”对照表见表 A.1。

表 A.1 本标准的土地利用现状分类与《中华人民共和国土地管理法》“三大类”对照表

| 三大类              | 土地利用现状分类 |        |
|------------------|----------|--------|
|                  | 类型编码     | 类型名称   |
| 农<br>用<br>地      | 0101     | 水田     |
|                  | 0102     | 水浇地    |
|                  | 0103     | 旱地     |
|                  | 0201     | 果园     |
|                  | 0202     | 茶园     |
|                  | 0203     | 橡胶园    |
|                  | 0204     | 其他园地   |
|                  | 0301     | 乔木林地   |
|                  | 0302     | 竹林地    |
|                  | 0303     | 红树林地   |
|                  | 0304     | 森林沼泽   |
|                  | 0305     | 灌木林地   |
|                  | 0306     | 灌丛沼泽   |
|                  | 0307     | 其他林地   |
|                  | 0401     | 天然牧草地  |
|                  | 0402     | 沼泽草地   |
|                  | 0403     | 人工牧草地  |
|                  | 1006     | 农村道路   |
|                  | 1103     | 水库水面   |
|                  | 1104     | 坑塘水面   |
|                  | 1107     | 沟渠     |
|                  | 1202     | 设施农用地  |
|                  | 1203     | 田坎     |
| 建<br>设<br>用<br>地 | 0501     | 零售商业用地 |
|                  | 0502     | 批发市场用地 |
|                  | 0503     | 餐饮用地   |
|                  | 0504     | 旅馆用地   |
|                  | 0505     | 商务金融用地 |

| 三大类  | 土地利用现状分类 |          |
|------|----------|----------|
|      | 类型编码     | 类型名称     |
| 建设用地 | 0506     | 娱乐用地     |
|      | 0507     | 其他商服用地   |
|      | 0601     | 工业用地     |
|      | 0602     | 采矿用地     |
|      | 0603     | 盐田       |
|      | 0604     | 仓储用地     |
|      | 0701     | 城镇住宅用地   |
|      | 0702     | 农村宅基地    |
|      | 0801     | 机关团体用地   |
|      | 0802     | 新闻出版用地   |
|      | 0803     | 教育用地     |
|      | 0804     | 科研用地     |
|      | 0805     | 医疗卫生用地   |
|      | 0806     | 社会福利用地   |
|      | 0807     | 文化设施用地   |
|      | 0808     | 体育用地     |
|      | 0809     | 公用设施用地   |
|      | 0810     | 公园与绿地    |
|      | 0901     | 军事设施用地   |
|      | 0902     | 使领馆用地    |
|      | 0903     | 监狱场所用地   |
|      | 0904     | 宗教用地     |
|      | 0905     | 殡葬用地     |
|      | 0906     | 风景名胜设施用地 |
|      | 1001     | 铁路用地     |
|      | 1002     | 轨道交通用地   |
|      | 1003     | 公路用地     |
|      | 1004     | 城镇村道路用地  |
|      | 1005     | 交通服务场站用地 |
|      | 1007     | 机场用地     |
|      | 1008     | 港口码头用地   |
|      | 1009     | 管道运输用地   |
|      | 1109     | 水工建筑用地   |
|      | 1201     | 空闲地      |

表 A.1 (续)

| 三大类              | 土地利用现状分类 |         |
|------------------|----------|---------|
|                  | 类型编码     | 类型名称    |
| 未<br>利<br>用<br>地 | 0404     | 其他草地    |
|                  | 1101     | 河流水面    |
|                  | 1102     | 湖泊水面    |
|                  | 1105     | 沿海滩涂    |
|                  | 1106     | 内陆滩涂    |
|                  | 1108     | 沼泽地     |
|                  | 1110     | 冰川及永久积雪 |
|                  | 1204     | 盐碱地     |
|                  | 1205     | 沙地      |
|                  | 1206     | 裸土地     |
|                  | 1207     | 裸岩石砾地   |



GB/T 21010—2017