

鳳凰週刊

危急時刻： 大陸公共突發事件 應對演進

銀川打造「一帶一路」戰略節點

終結艾滋病，變不可能為可能
亞洲潛艇競賽難收場
安倍戰後70周年談話內情



ISSN 1810-4770
9 771024 120050

中國內地 RMB 15.00元 港澳地區 HKD 25.00元

本刊獲特許在中國內地發售

Independent Thinking for Chinese All over the World.

www.ifengweekly.com 「為全球華人提供獨立意見」



更多资讯 更多阅读方式 尽在

鳳凰週刊

新媒体

New Media

微信

微信客户端扫描以下二维码
或搜索香港凤凰周刊
添加我们的公共账号吧
每天为您播报更多资讯



新浪微博

用新浪客户端
扫描以下二维码
赶紧 @ 凤凰周刊
随时获取更多即时资讯



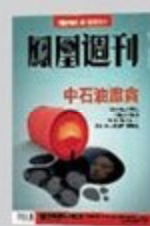
亚马逊电子书

扫描以下二维码
即可购买凤凰周刊
亚马逊 Kindle 电子书
获取更多资讯



官方网站

登录以下网址或扫描以下二维码
您可以无障碍在线浏览精华内容
或在线订阅《凤凰周刊》
www.ifengweekly.com





《凤凰周刊》上期封面



凤凰周刊官方网站



凤凰周刊亚马逊电子刊



凤凰周刊微博



凤凰周刊微信



凤凰礼品微店

鳳凰週刊

PHOENIX WEEKLY

為全球華人提供獨立意見

咨询服务热线

深圳0755-25934567/北京010-65281005/
香港00852-22008790 传真0755-25934579

香港凤凰周刊有限公司

董事长/出品人 刘长乐
行政总裁 崔强
编委会副主任委员 王纪言 杨家强 周军
编委会顾问 余秋雨
编委(姓氏笔划为序) 王酉年 王多多 邓飞 刘庆东 刘爽 何新京 吴晓镛
钟大年 段敏 郭志成 唐建 袁路 喻凌霄
编委会秘书长 孙谦

香港凤凰周刊杂志社

社长/总编辑 孙谦
副社长 丁晓曙
副总编辑 蓝艺
主编 师永刚 周宇
总编室主任 段宇宏 总编室副主任 黄楠
编辑部主任 崔世海 编辑部副主任 王毕强 路琰
记者部主任 段文
主笔 叶润洋 魏恭 袁凌
主任编辑 晓波 漆菲
主任记者 钟坚 李光 张弛
记者 湛彦辉 徐佳 陈祥 王琰 孙杨 曾鼎 赵新宇 李克难 吴如加
马军 徐伟 刘荣 邱锐 郭天力 赵福帅 曹蓓 闵云霄
特约主笔 曹景行 杨锦麟 南方朔 谢国忠 阮次山 何亮亮 石齐平
美术总监 小米 图片总监 丁大伟 美编 黄静 虎妹
多媒体发展部主任 吴穷 广告总监 李泽红
多媒体发展部编辑 马茹均 莫文辉

香港凤凰周刊副总经理 崔博

海外事务总经理 夏婷婷 / 社长办公室主任 赵海燕
大区业务总经理 齐崇轩 柳楚光 傅张伟 高卉 周卫 / 出版事务部主任 李迪 / 副主任 张云
驻地代表 北京 贾楠 / 上海 金龄 / 广州 陈卫东 / 南京 任浩

法律顾问 王霁 财经顾问 沈铭

编辑出版 香港凤凰周刊有限公司
编辑部 香港新界大埔工业邨大景街2-6号 电话00852-22008790
社址 香港新界大埔工业邨大景街2-6号凤凰卫视总部 电话00852-22008888
深圳办事处 深圳市深南大道2008号中国凤凰大厦1号楼6楼 邮编518026
深圳市红岭中路1008号荔景大厦9楼 邮编518001
电话86-755-25934567(订阅热线)/25934558/25580179/25934597
Email:weekly@phoenixtv.com.cn
北京办事处 北京东城区建国门内大街5号金龙建国温泉酒店3211室 邮编100005
电话86-10-65281005/65281006(订阅热线)/65211745(办事处)
Email:cuibo@phoenixtv.com.cn
北京凤凰雨翔广告有限公司 汽车、外航行业总代理 IT、房地产行业代理
北京市朝阳区安外小关东里10号院 电话010-84467053/84467054
浙江金色凤凰影视广告传播有限公司 浙江省区域广告总代理
杭州市文三路90号(东部软件园内)凤凰科技楼7号楼6层 电话0571-87175087
上海新泽广告有限公司 上海广告总代理
上海市余姚路288号1号楼7楼 邮编:200042 电话021-63511838
深圳市派动广告有限公司 华南区钟表、金融、洋酒、红酒、地产行业总代理
深圳市福田区上步中路南方日报大厦7楼 0755-83226011 0755-83225602
凤凰周刊理事单位 深圳凤凰生活文化传媒广告有限公司
中国内地进口/发行总代理 中国图书进出口(集团)总公司
地址·北京市工体东路16号 电话86-10-65063082
承印人 凸版利丰雅高印刷有限公司 地址 香港北角电气道169号宏利保险中心20楼

中国大陆广告总代理·神州电视有限公司

北京分公司 北京市朝阳区朝阳公园南路(朝阳公园西南角)凤凰中心南楼3层 电话010-65207877
上海分公司 上海市淮海中路381号中环广场1927室 电话021-52925188
成都分公司 成都市人民南路二段55号峨山饭店商务楼2705室 电话028-85588710
武汉分公司 武汉市建设大道700号香格里拉饭店432号 电话027-85781338
西安分公司 陕西省西安市东大街319号索菲特人民大厦东楼2层 电话029-87928666
沈阳分公司 沈阳市和平区和平大街69号总统大厦A座2103室 电话024-22814065
凤凰卫视广告综合业务机构·北京市朝阳区朝阳公园南路(朝阳公园西南角)凤凰中心南楼3层 电话010-65207833
广东一代传媒 广州市东山区文德路67-69号金德大厦28楼 电话020-83226130

广告委托代理商 深圳市凤凰星文化产业有限公司

地址 深圳市红岭中路1008号荔景大厦9层(邮编518001)
广告热线 0755-25580179 传真0755-25580169
广告客户服务热线 0755-25580179/25934597 传真0755-25580169

本期所有文字和图片作品经著作权人授权本刊,未经许可,不得摘编。本刊发表的文字、图片作品并不代表本刊立场观点。
本刊字体由方正电子有限公司授权使用

如何消除城市周边的“不定时炸弹”

□ 周兼明

天津港“8·12”特别重大危险品爆炸事故，举世震惊。令人们紧张和恐惧的原因之一，就是此类事故的频发，仅以化工企业事故为例，今年已发生多起：4月6日福建漳州PX石化发生爆炸，4月21日江苏南京化工厂发生爆炸，5月25日江西赣州泰普化工厂发生爆炸，7月16日山东日照石大科技石化公司发生爆炸。“8·12”事故后的第10天，山东淄博一距离民宅不足一公里的化工厂，再度发生大爆炸。

频繁的爆炸，加之带来的生命财产损失，连同时有发生的桥梁、建筑、道路等坍塌事故，让民众难免产生一定程度的恐慌，继而引发全社会普遍的置疑与质问：这到底怎么了？

改革开放前，中国的城市化规模小，工业化底子薄，对现代城市的规划意识也极为落后。改革开放后，无论是城市的管理者，还是规划部门的专家们，大都未曾料到中国会有如此高速的城市化与工业化进程，使得大多数的城市规划都缺乏长远眼光与超前意识。各地规划的严重滞后，使原本在郊外的化工企业因城市扩容过快，进入城市周边、甚至比邻市区和居民区，过去的安全防护距离形同虚设；30多年大干快上建设的城市基础设施与工业设备，很多也进入老化期，城市里地上地下管线纵横交错，长年超负荷运转；部分道路、建筑年久失修；过去较低的安全防护标准，使许多化工或矿产企业在安全建设方面的投入都严重不足；加上某些地方政府在片面追求经济效益的背景下，抱着侥幸的心理，对安全生产的监管过于粗放，就会导致各种事故频发。

如今，这些历史欠账形成的隐患，已成为城市周边一颗颗不定时的炸弹，使中国很可能在未来十多年里，都将处于事故多发期——对此，政府和民众必须要有清醒认识并做好应急准备，以便共同以冷静、理性的态

度面对风险、躲避危机。

一个现代的、成熟的城市公共安全管理体制，应包括复杂的预防、监测、评估、应对与恢复系统，应急的救灾管理只是其中的一部分。只有整个系统的正常运行，才可能减少事故与灾难的发生。30多年高速发展的巨大缺失之一，便是大多数区域的城市未能构建成功完整的城市公共安全管理体系，城市的公共安全维护，还多停留在事故发生后的应急处理上，而不是事前防范，这是需要全面认真总结和检讨的。很多城市的公共安全监督管理政出多门、职能分散；各地监管体制不统一；安全监管人员严重缺乏；现有监管人员的法律与专业素质也多跟不上快速发展的社会要求；各种关于安全生产的法律法规失之笼统和宽泛，缺乏操作性与强制性。

公共安全涉及每个公民的生命与财产安全，人的意识也是主因之一。许多地方官员和企业管理者，并没有将公共安全管理纳入到城市或企业发展的战略规划中，不愿把钱花在对风险的预防上，对安全问题抱侥幸心理，加上官商腐败，就有可能制造更大的安全漏洞。企业一线的从业人员，农民工居多，安全防范意识及专业技能也较低，加上落后的安保措施，常常使他们成为事故的主要受害者。此外，社会公众也普遍缺乏安全意识，很多民众认为公共安全与己无关，是政府的事，没有主动关注身边的安全问题，对潜在危险的存在不敏感。这些问题，在天津“8·12”爆炸中暴露得尤其明显。

全社会都应意识到，越来越频繁而严峻的生产安全问题已对中国经济与社会发展能力造成了巨大损害。国家统计局公布的数据，去年因各类生产安全事故死亡数为68061人，每天达到186人（各地瞒报的数据相信仍有不少）。而平均每年因各类安全生产造成的直接损失超过1000亿元，加上间接损

失，损失总额超过2000亿元。

这都需要朝野积极推进安全生产领域的改革。

第一，中央政府应推动各地城市安全体系的建设，有的城市甚至需要重新规划。让城市公共安全从应急管理实现向全面管理的转变，必须引入以“风险管理”为核心内容的新型安全生产管理规则。不能等出了事故后，才开始各种排查，而要有提前预防与整改的前瞻性。这就需要每个城市对安全生产进行动态的、系统性设置，建立风险源普查、评估、追踪、整改等一系列常态的安全管理制度，将城市风险管理的端口向前移，改变过去被动的做法。

第二，需构建对安全生产的法治化保障。大陆已建立起一系列安全生产的法律法规和技术标准，但这些法规在衔接、实施与执行方面，仍存在大量问题，很多法规和标准已不适应新经济发展的要求，须做系统调整。

第三，要培育一个以政府为核心、社会力量广泛参与的合作治理模式。一方面，政府应加大对安全基础设施建设、专业人员培育的投入；另一方面，要让民间组织、社区民众和媒体都参与到对安全生产监管中来。这既可提高民众的安全生产与安全意识，同时因为现代城市与工业的复杂性，多元主体的合作与协调才可能做到防患于未然。

只有依靠政府、民间组织、社区间的互动与协作，才能建立起一个全民动员与参与的公共安全防护体系，以弥补社会能力与供给的不足。而这种全民参与的模式，也有助于提高政府与民众之间的公共信任。●



扫二维码
看往期卷首语



18 危急时刻

COVER
STORY

近年来大陆政府对突发危机事件处理能力有很大提高，但是在危机前期隐患消除和后期处理的及时、有序、有效方面，还有待改进。

红云红河集团
HONGYUNHONGHE GROUP
赠阅部分嘉宾

卷首语 Editorial

3 如何消除城市周边的“不定时炸弹”

现在时讯 Trending

6【瞬间/封面/台港澳/中国观察/环境&科技/阅读/军事】

封面故事 Cover Story

18 危急时刻：大陆公共突发事件应对演进
20 滨海瞬间
30 大陆公共危机应对演进史
36 受伤的房子
40 危化品事故的海外处理经验

大陆时事 Mainland Politics

42 终结艾滋病，变“不可能”为“可能”
46 晚年汪东兴
50 中美产业链发生逆转？

方大曾 消失的战地摄影师

抗战胜利70周年之际，方大曾被重新挖掘出来。他在绥远拍摄的中央军和晋绥军军人以及军事之外的风土人情，为绥远这个消失的省份留下永恒记忆。

82▼



观察 Observer

52 从投资输入到投资输出：中国思维需转变
54 简政放权须推向基层政府

特别报道 Feature

56 银川打造“一带一路”战略节点
60 银川“反梯度”逆袭

国际 World

64 大选在即 缅甸高层权斗升级
67 安倍战后70周年谈话内情
70 柬越领土冲突持续升温

军情 Defense

72 亚洲潜艇竞赛方兴未艾

财经线 Business

78 神秘的融资融券：去杠杆中“单腿”独行
81 财经资讯

图谋天下 Galleries

82 方大曾 一位消失的战地摄影记者

历史档案 History

88 百年中国阅兵演进史

92 微史记

文化 Arts & Culture

94 文学奖沦为论资排辈的游戏?

96 “北洋三杰”之王士珍:
维持会长“北洋龙”

行走 Traveling

98 肯尼亚: 三棱镜下的非洲图景

三地书 Books

102 袁世凯后裔的历史沉浮

资讯前线 Advertorial

76 杭州下沙 从制造走向“智造”

42

终结艾滋病, 变“不可能”为“可能”

确保1500万人获得抗病毒治疗在15年前被视为不可能的事情,但事实证明,只要我们团结起来并下定决心解决这些问题,就能够把“不可能”变成“可能”。



大选在即 缅高层权斗升级

缅甸联邦国会主席杜雅瑞曼在修宪方面颇为积极,却伤害到缅甸军方的传统利益。于是,原本希望通过开放姿态获得民意支持的他,自身处境变得艰难。

64

56

银川打造“一带一路” 战略节点

银川作为“内陆开放型经济试验区”宁夏的首府,基于独特的地理位置、宗教文化、中阿贸易枢纽等优势,正迎来“西部大开发”基础上的又一重要发展契机。



百年中国阅兵演进史

早在1931年11月7日,江西瑞金的中华苏维埃共和国临时中央政府成立仪式上,红军便举行了一次阅兵,受阅的红一方面军各军方阵和红军学校、赤卫军、少先队依次通过检阅台。

88

广告目录

多媒体 / 封二 周刊征订 / 封三 《世界遗产地理》 / 封底
北京友谊宾馆 / 1 凤凰网 / 13 雪花啤酒 / 17 新媒体 / 47
松下 / 49 《凤凰周刊·生活》 / 53 凤凰书 / 97
将本刊作为指定读物的航空公司和酒店 / 104



MOMENT

瞬间

韩国涟川郡 2015 / 08 / 22

韩军将多管火箭炮部署在朝韩非军事地带附近的涟川郡。朝鲜此前批评韩国恢复利用大型扬声器进行对朝心理战广播，将局势推向“战争边缘”。平壤对首尔发出“最后通牒”，威胁“不惜进行全面战”。尽管双方紧急谈判达成了妥协，但半岛局势却因此而再次高度紧张。

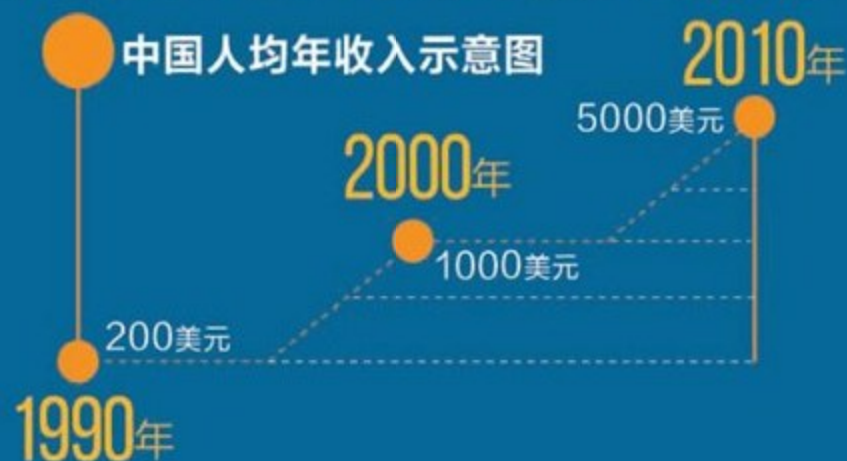




扫二维码
获取更多精彩瞬间

中国人均收入10年飙升4倍

中国有大量贫困人口涌入城市，它得以实现很大程度上是因为政府补贴城市居民使年收入达到4476元（约700美元）的最低水平。来自中国家庭收入项目的最新调查显示，2013年，城镇中收入低于这个最低水平的人所占比例仅为1.6%。中国的脱贫人数超过世界上其他任何地方。



收入增长原因

- 经济增长持续（劳动力市场迅速扩大）
- 政府调控手段（城市补贴、出台农村养老保险）

资料来源：《卫报》8月21日

1

香港《南华早报》

2015/08/21

调查：中国201万家庭可投资资产多于6000万

近日，兴业银行和波士顿咨询公司在北京联合发布的调查报告显示，中国2015年可投资资产多于6000万元人民币的高净值家庭到201万户，比2013年增加67%。2015年中国私人财富将达110万亿元人民币，可投资资产大于6000万人民币的高净值家庭数量有201万户。预计到2020年，中国高净值家庭的数量会增加到346万户，年增长为11.4%。报告称，从高净值家庭的分布上看，中国经济的中心将会由沿海地区转移至内地地区，四川省、河南省、内蒙古和重庆等省区市将具有更大的发展潜力。

2

路透社

2015/08/20

人民币成为全球储备货币的日期延后

国际货币基金组织 (IMF) 表示，至少在一年内，人民币不会被纳入其储备货币篮子，尽管它竭力强调这一决定在很大程度上是出于程序上的原因。这一决定预计会在今年11月做出。有些人曾预期IMF最早在明年1月就会把人民币纳入储备货币篮子，IMF的上述决定让这一天的到来向后推迟了。IMF定于在今年年底决定是否将人民币纳入所谓的特别提款权 (SDR) 货币篮子。该决定的结果，依赖于IMF对人民币“可自由使用”程度的认定。为了推动将人民币纳入这个篮子，中国政府已开展了一系列改革。

全台掀起教育草根革命

• 《远见》杂志 8月号



有人说，台湾过去20年来，每一个世代都有专属的教改灾难。

1994年，台湾启动第一次大规模教改，教育的美好理想倾泻而出，但在各方角力下，最后留下“留校察看”的数据：青年失业率破12%；高达12.8%的15岁学生PISA数学测验不到基础第二级，逊于港日韩；中学会考英、数双峰化严重，“待加强”的比例均超过33%。教育让人愈改愈焦虑，老师与学生却是不变的白老鼠。

然而改革只能由上而下吗？教育并不发生在立法机关的会议室里，也不藏身于政客的华丽词藻中，教育只存在于学生和老师的互动中。这样美好的画面正在台湾第一线教师的教室里开枝散叶，教改隧道的漆黑尽头，终于透出了一丝微光。

7月13-14日，嘉义中正大学的大礼堂飞扬着“偏乡教师暑假教学专业成长研习”的旗帜。6天内即报名额满的1600个座位，依彩虹颜色分区块，仿佛南台湾艳阳辐射出的七彩光晕。当活动发起人、南投县爽文中学主任王政忠被介绍致词时，他转身招呼身旁11位来自各地的各科讲师及36位助教一起上台。

这些老师来自全台不同学校，都是过去几年来自创教学法的一方之霸，自愿分享教学压箱宝，将教室里的游击战串联成横跨城市与偏乡的组织战。有鉴过去教改都在升学制度面打转，笃信“先有教学能量，才有话语重量”的王政忠，决定“先谈教学，再谈教育”，由官方出钱、出力、不出面；教师出人、出专业、出时间。王政忠在偏乡奋斗17年，他常挂在嘴边的话感动所有人：“1乘以无数次，还是1；但只要多0.1，1.1只要乘七次就大于2，如果每个老师多做0.1的改变，台湾的教育风景绝对不一样！”

透过第一线教师共同激荡创意、具体实践，课程有了无限想象、校园更添创意妙趣，教育现场终于不再只是抄黑板、啃书本、拼考试。教育今天的孩子，就是投资台湾的未来。



教育并不发生在立法机关的会议室里，也不藏身于政客的华丽词藻中，教育只存在于学生和老师的互动中。



香港成物联网创业乐土

• 《金融时报》/2015.08.21

→ 去年遍访欧洲寻找元件时，德国企业家弗洛里安·西蒙丁格只能找到为数不多的几款足够小的马达，可以装入他为帮助音乐家保持节拍而打造的、用智能手机控制的可穿戴式节拍器中——而且这些马达的振动效果太弱了。

但是，去年11月的一次香港之行却使他能够开始一款产品的研发，因为在地处香港对面、不断扩张的中国内地制造业中心深圳，他很快发现了他所需的一切元件。

“在深圳，他们销售用在消费品上的所有类型的马达，而我能找到我所需要的那一款，比手机的震动强6倍，”他在展示其售价99美元的节拍器时表示。

像西蒙丁格一样，越来越多的国际企业家来到香港创办公司，专注于所谓的“物联网”领域，研发可利用最新数字技术的产品，以提升从头戴式耳机到电表等各种日常用品的功能。他们

被香港独特的条件所吸引，这里是通往中国内地这个庞大市场和制造业基地的门户，却拥有受到英国影响的法律体系、明确的法规以及较低的税率等优势。

很多城市和国家都在竞相效仿硅谷，而香港在经济面临压力的背景下，格外热衷于提升自身作为科技中心的声誉。由于中国内地的反腐运动以及香港日益升温的紧张气氛使得内地到港游客减少，旅游业和奢侈品零售受到打击。

“政府明白，我们不能再继续依赖于金融服务业、零售业以及旅游业了，”香港科技园的行政总裁马锦星称。该科技园是香港政府在本世纪头十年初期，为促进科技产业发展而建设的两个园区之一。

尽管科技园与数码港已经运营了十余年，但是由于缺乏有经验的风险投资家、本土市场较小以及不爱冒险的企业文化，香港科技业一度发展艰难。但投资者称，近一两年来，随着企业家逐



2015年7月31日，科技界饱受盛名的RISE大会首次在香港会议展览中心举行，吸引了世界各地的参会者。

渐发现香港在利用全球两大快速发展领域——物联网和金融技术方面具有得天独厚的条件，情况开始发生改变。

新加坡星展银行中国内地与香港科技总监林大卫称，香港作为世界主要金融中心之一的地位，使之成为创办面向亚洲及其他地区、专注于金融技术的企业的理想地点。“众所周知，银行业正在细分，除非我们积极参与到这个生态系统中，否则我们和其他银行很有

可能会被甩在后面。”

在金融技术领域，香港初创企业正与新加坡、伦敦等其他竞争对手展开正面交锋。但是投资集团天使谷的联合创始人陈泰杰称，香港在发展物联网技术方面具有很大竞争优势。“对于物联网，我们认为香港比新加坡等其他地区有利得多，因为其毗邻深圳，并具备你可以快速开发原型的便利条件。”

中国创业者毛向辉则称，香港更适合希望在国际上发展的较小型公司。“与内地相比，在香港创办公司要简单得多，知识产权保护也好一些。”（本·布兰德）

两岸学生学习方式大不同

• 《中时电子报》/2015.08.20

→ 两岸竞赛除在政治、经济领域外，教育也是重要观察指标。许多台湾学者与学生赴大陆交流或求学，观察心得不约而同指出，两岸学生大不同，一边“不够认真”让人忧心；一边“狼性十足”令人吃惊。

海基会8月19日举办2015年台湾学生研习营，会中，不少老台生代表向新生分享经验谈，大陆学生扎实积极的求学方式让他们大为感慨。据上海复旦大学台籍生丁于珍观察，大陆同学常在网络

社群发表政策看法、时事分析，积极认真造就的硬底子，而台湾大学生则是发文分享吃喝玩乐；大陆北大、清华的学生上英文课时陆生拼命往前坐，跟老师对答如流，台湾学生则拼命往后坐，总要低头讨论后才敢回应老师。武汉大学台籍生顾秉真在大陆接受高中教育，直言大陆老师“是逼着你学”，再加上企图心、目的性强的陆生“狼性十足，每天都在充实自己”。她说，面对大陆这么多强者，需有心理准备。

中联办指电话骗案由台湾人引入大陆

• 法广网/2015.08.19

→ 日前在香港发生的多宗骗案，骗徒大多自称是中联办官员，佯称受大陆执法当局的委托而致电受害人。中联办警务联络部副处长吴国镇承认，7月其中有3天，有逾1万个香港市民曾向中联办查询有关事宜。

吴国镇出席一个香港电台节目时表示，香港电话骗案增加主要因为大陆近年严厉打击电话诈骗，骗徒于是转移市场。电话骗案是由台湾人在十多年前引入大陆，骗徒以欺骗手段甚至禁锢身

在东南亚国家的大陆人，打出诈骗电话，又在内地雇用不明真相的人开设银行账户。他披露，大陆当局之前曾采取两次行动，拘捕超过1000人，台湾人和大陆人各占一半。警方称，电话骗案近期急增，今年至8月13日有417人受骗，被骗金额逾2亿元，当中22%受害人为家庭主妇，学生亦占17%。警方还发现逾70%受害人在早上收到骗徒电话，估计与早上年轻人上班，家里大多只有长者及家庭主妇，骗徒认为较易成功有关。



今天的中间层要比任何时候都重要。现在的问题是，如何把集中起来的权力尽快交给具有改革精神的中间层，如何在继续推进反腐败的同时，把腐败和改革试错区分开来。

中间层和中国的政策执行困境

• 《联合早报》，节选 / 2015.08.18

→ 中共十八大之后的三中全会和四中全会所通过的改革决议，可以说是对中国未来相当长的一段时间里的顶层改革设计。不过，有了顶层设计不代表政策就能顺利转化成为现实，执行才是关键。政策如果不能执行下去，或者在执行过程中出现了大问题，就会导致不可预计的后果，不但不能推进改革，也有可能導致改革的倒退，甚至出现颠覆性的错误。如何把顶层设计的改革执行下去，正是今天中国所面临的巨大挑战。

刚刚过去的股灾，从不同层面展示了中国的政策执行会遇到什么样的严重问题。三中全会决定推进以市场化为导向的经济改革。经济改革可以从各个方面推进，但现实上很难全面推进，需要找到有效的突破口。金融自由化可以说是这样一个突破口。今天，无论在国际还是国内发展的需要来看，中国迫切需要推进金融自由化。

在中国，任何顶层设计都会是一个政策概念，并且是表达改革和发展的方向性的东西，不可

能要求顶层设计完整的制度体系。即使设计了，也会出现很多问题，因为顶层很难有足够的信息和经验来这样做。这就需要中间层次做大量的工作，把顶层政策理念转变成一系列政策和制度，才能到达微观层面的运作。

现在看来，顶层设计向下延伸不足，没有回答“中国需要什么样的市场化改革”这个问题。这里面包含一种错误认知，即市场化就是政府不干预经济。就股票市场来说，就是简单放低企业和股民进入市场的门槛。其实市场化并不是说政府不需要在经济生活中扮演一个重要角色，而是政府角色的转型，就是从以往的直接干预经济，转型到规制型政府，对经济活动提供有效的规制。

如今在微观层面的确是有制度设计的，但问题是过于微观，并且照搬其他国家的做法，诸多微观层面的制度设计根本没有考量到中国社会的特性和来自外部的可能影响。这两方面的问题在这次股灾中表现得相当显著。首先，股票市场的设计没有考量到中国股民好赌博的民性。其次，就外部因

素来说，制度设计没有充分考量到在全球化状态下，金融市场的运作必然要受到外面的巨大影响。

如今中国一些领域的经济改革不仅达不到原来设想的目标，反而逐渐走向反面。例如，金融自由化的目标本来是为了鼓励实体经济的发展，但因为缺乏有效的监管制度，金融经济很快演变成金融投机，大量的钱不仅没有走向实体经济，反而从实体经济领域吸引了大量的资金来投机，对实体经济产生了巨大的负面影响。

另一个例子是近来流行的互联网+政策。互联网+的政策意在产业升级，但现在的互联网商业活动对传统商业活动有两种影响。第一，商业活动从分散到集中，是商业活动的转移而非升级，即从以前分散的活动转向集中在几家互联网公司。说它是转移而非升级，因为互联网商业并没有多少的技术成分。第二，商业活动的向下竞争，而不是向上竞争。因为监管不严等原因，互联网商业充斥着假冒伪劣产品，这对那些真正致力于技术升级的企业产生负面影

响。这说明，如果没有中层配合，理想的顶层设计会走向反面。今天中国的问题就是中层不作为，使得顶层的政策理念不能有效转化成为切实可行的政策和制度，把理念转化为现实。这个背后有很多客观因素。和过去相比，今天的中国需要一种集权式的改革。高度分散的改革模式已经过去，因为分散性改革所产生的诸多利益到今天俨然成为既得利益，要克服它们对改革的阻力就需要集权。再者，反腐在客观上促成很多中层干部不敢作为。这倒不是因为这些人有腐败行为，而是因为反腐运动需要把反腐败和改革试错区分开来，否则，谁也不敢试错创新。

集权改革和反腐败都是深化改革所需，中间层受到制约可以理解。但这并不是说中间层不重要了。恰恰相反，在顶层设计到位的情况下，今天的中间层要比任何时候都重要。现在的问题是，如何把集中起来的权力尽快交给具有改革精神的中间层，如何在继续推进反腐败的同时，把腐败和改革试错区分开来。（郑永年）

中国下调汇率非引发“货币战争”

•《每日电讯报》/ 2015.08.14

→ 在中国央行连续两天意外地把人民币汇率下调之后，市场投资者及政策制定者仍对此举究竟是一个市场导向的举动还是为了改善中国经济竞争力感到困惑。

前英国央行货币政策委员会成员桑坦斯认为，把中国调低汇率形容为重新挑起“货币战争”是误导的说法。中国政府此次决定调低人民币汇率主要出于以下考虑：

首先，人民币的官方汇率目前只与美元挂钩，而美元过去几年来兑其他货币升值不少，使人民币也随之升值，根据国际清算银行的统计数字，人民币的实质汇率自2010年以来上升了30%，损害了中国经济的对外竞争力；此外，中国经济放缓，中国有需要

通过让货币汇率贬值来避免出现经济“硬着陆”的风险；最后，中国调整人民币汇率反映了其希望推进人民币国际化的长远计划。而要达到这一点，就要使汇率水平由市场来决定，而不是由官员操纵。

过去中国央行积极干预货币市场，但最新的调整希望其更反映市场情况。出于以上种种原因，中国很有可能在未来数周或数月内继续下调人民币汇率，但桑坦斯认为，只要有关的下调是在有序的情况下进行，就不会对英国及其他欧洲国家的经济造成负面影响。

虽然中国此次举动被视为是挑起“货币战争”显然言过其实，但中国官方过去的行为却被一些人当做口实。长期以来，人民币



与美元挂钩而且其浮动范围受到严格控制，难免会使人认为，中国是在为了其商业利益操纵汇率，而中国央行下调人民币汇率的时机，也正好是人民币需要疲弱的时候。

中国央行的最新举动不应招致不公平的指控，也不应引发报复。而中国在迈向浮动汇率上做得越多，这样的指控就会越来越

弱。而且央行有关举动的方向是正确的，应该根据基本原则而不是短期的务实措施继续做下去。作为全球第二大经济实体，中国只把人民币与美元挂钩是“不切实际的”，而中国面临的挑战是如何建立一个更有持续性而且灵活的汇率政策，让人民币的汇率能随着经济及金融环境的变化，自由地与其他货币浮动。

人民币贬值扰动非洲经济

•《华尔街日报》，节选 / 2015.08.18

→ 人民币意外贬值的冲击波也扰动了非洲经济体，不仅引发当地货币暴跌，还催生了一种担忧，即作为非洲最大的贸易伙伴，中国可能渐渐失去从石油到酒类等各种商品的进口兴趣。8月11日，中国出人意料引导人民币贬值了2%。而南非兰特也触及14年低点，自8月10日以来下跌了2%，今年迄今为止的累计跌幅为12%。其他与中国关系密切之国家的货币（如安哥拉宽扎、赞比亚克瓦查等）也大幅走低。

非洲开发银行在6月公布，2013年非洲与中国的贸易额达到

2110亿美元，比非洲与美国的贸易额高出一倍多。相比之下，15年前，美国与非洲的贸易额比中国与非洲的贸易额高出两倍。如今，人民币贬值令一些非洲国家的财政部门和政府官员忧心忡忡，担心中国的购买力将会下降，害怕这个全球第二大经济体的放缓程度超过官方数据所揭示的水平。

渣打银行研究非洲问题的首席经济学家卡恩说，人民币贬值正值非洲许多经济体处境艰难之际，由于油价下跌和美元走高，这些非洲国家也遭遇震荡，导致今年该地区许多货币都走低。出口面较窄的非洲国家会尤其处于不

利地位。

安哥拉正面临外汇短缺问题，因为油价的持续下跌以及中国需求的萎靡使得安哥拉原油出口收入减少，而其几乎所有出口收益及公共收入都来自原油出口。在赞比亚，铜矿正在进行裁员或者停止作业，中国需求疲软使得全球铜价维持在六年低位附近，再加上赞比亚的电力短缺问题，使得生产成本过高而难以为继。南非的黄金、酒及其他商品生产商们也表示，中国需求下滑意味着南非经济要摆脱持续四年之久的滑坡局面的可能性下降。南非财政部预计今年国内经济仅增长1.9%。

当然，人民币贬值也令一些非洲国家受益，这些国家进口中国商品和服务的成本将降低。包

括埃塞俄比亚、肯尼亚和莫桑比克在内的东非国家近些年出现大规模贸易逆差，因为这些国家拿出大量资金进口中国制造的推土机和电力线来修路和建设电力网络。有经济学家称，人民币贬值给多元化发展的肯尼亚经济带来的好处最多。中国是肯尼亚第二大进口来源地，压路机等中国制造的重型机械的买家称，他们正在考虑以人民币代替美元进行支付。

肯尼亚主要零售商Nakumatt Holdings董事总经理沙阿称，人民币贬值对这些东非国家产生积极影响，在美元坚挺的背景下，人民币贬值给从中国进口商品的非洲商人带来喘息的机会。到10月，东非市场的零售商和消费者将感受到人民币贬值带来的潜在好处。

中国进入创业大爆炸时代 创业军团势不可挡

• 《朝鲜日报》/ 2015.08.19

→ 中国深圳的刘清(音, 29岁)是从腾讯走出来的青年创业者。去年是刘清入职6年,但他选择了离职,创办了将健身中心和顾客连接在一起的手机App企业“好健”。刘清在接受采访时表示:“和我同期进入腾讯的有86人,其中70人出来自己创办了公司或者正在准备创业。如今智能手机、移动产业急速膨胀,创业机会错过的话很难再来。”中国去年诞生的新企业数量多达365万个,平均每天10000个。

不仅是在中国,在日本等世界其他国家,为了恢复冷却的经济,创业之火正在熊熊燃烧。正在高速生长的中国如此,对尝试新鲜事物饱和的日本也是如此,就连被看做“革新不毛之地”的欧洲也是如此。

中国最近迎来了“创业大爆炸”时代,不仅停留在廉价劳动力大国的层面,大学理工科培养出的高学历技术人才每年多达300万名以上。这些人才在制造业领域累积数年工程师的工作经验,之后开始自主创业。引领中国经济增长的“3亿农民工”的力量现在进化为“创业红军”。根据中国国务院的统计,去年新增企业数量达365万个,创业者人数达291万名;韩国的中小企业总数为300万个左右。

世界各大创业支援专门企业也纷纷进军中国。美国圣佛朗西斯科的HAX今年将总部迁至深圳。创办者兼CEO表示:“深圳是硬件创业者们的天堂。有很多高水准的工程师,工厂和物流体系发达,投资基础设施也是世界最高水准。”



2015年5月7日,北京中关村3W咖啡馆内,心怀创业梦的青年们。

在中国新生企业中,在2-3年积累竞争力,动摇现有产业的企业也不少见。2013年创立于深圳的智能手机企业一加7月28日公开的新产品“一加2”被IT专家们评价为目前上市的智能机中“硬件性能最高的产品”。这款手机的价格为329美元,还不到三星、苹果产品价格的一半。一加已经开始销售进军美国、英国和印度市场的产品。

一加CEO刘作虎曾就职于智能手机企业VIVO,后离职创业。记者在深圳一加本部见到了刘作虎,他在采访中表示:“在中国开发经历超过10年的工程师有数百万人。这些人为了创造第二、第三个小米和阿里巴巴怀抱创业梦想。”此外,在新兴产业无人机领域排名世界第一的企业也是中国企业——2006年创立的DJI。该企业凭借组装简易、价格仅为市场同类产品十分之一的普及型无人机Phantom成为世界第一。(郑喆焕)

中国足协真能“单飞”吗?

• BBC/ 2015.08.17

→ 中国政府决定不再插手足球运动,让中国足球协会脱离体育总局独立运行,希望以此振兴中国足球事业。足协脱离政府而“单飞”,这是官方8月17日宣布的《中国足球协会调整改革方案》中最引人注目的改革措施。

与中国一些著名运动员脱离政府的管理去“单飞”一样,中国足协也要“去行政化”。“脱钩”措施宣布后,在中国股市上与足球相关的板块都开始上涨。有网友在微博上评论说,这应该预示着中

国足球春天的到来。但是,中国资深足球媒体人、网易门户副总监颜强认为,没必要对这个举动太过兴奋。他表示,这是一个常规动作,所有安排和规划在3月宣布的改革方案中就已经呈现,“只是按照计划执行的一个步骤而已”。

中国足协与体育总局脱钩后将以公益社团组织身份独立运行,在内部机构设置、工作计划制定、财务和薪酬管理、人事管理、国际专业交流等方面拥有自主权。中国足协还将担负中国足球领域的管理工作,体育总局将

不再具体参与足球业务工作。颜强认为,这些事情早就应该做了。

“我们做了10年前就应该做的事情,只是现在的压力和高层关注使这件事有了更好推动的环境和时机。”

那么,足协去行政化的举措到底有多大意义呢?中国足协真能像前网球名将李娜那样“单飞”吗?颜强说,我们看到只是组织形式发生变化,还没有看到实质上的变化,比如中国足协未来高层的管理人员如何组成,扮演怎样的角色,与体育总局和政府的关系如何理顺。“因为这样一个脱钩就认为中国足协已经独立和自由,那是天方夜谭。只能说这是在组织结构上走出的健康的

一小步。”中国足协一直由国家体育总局领导,因此有中国协和足球管理中心两个牌子,但是里面的人都是“一套人马”。颜强认为,“脱钩”措施至少能消除“两块牌子、一套人马”的现象,但是并不能解决足坛腐败问题。“是不是由此就能让这个管理机构变得更干净,我觉得两者没有直接的关联。”

但他指出,能体现出来的好处是,对外如何处理关系,比如与国际足联的关系,这肯定是有了一个明确的归属。因为国际足联的章程规定,一个国家在国际足联的代表是民间选举完成的非政府组织。在国家队管理上,能回避一些行政指令的干扰。

进击的中国电影市场

• 《日本经济新闻》/ 2015.08.19

→ “啊，你还没看呢？特别好看！”在辽宁省大连市的一家咖啡馆内，23岁的公司职员徐凡正在和朋友聊天，每次的必聊话题就是最近新上映的电影。根据电影调查公司艺恩咨询的统计，2015年1-6月中国的电影票房总收入为32.6亿美元，同比增加49%。虽仍不及世界最大电影市场北美的55.5亿美元，但春节所在的2月单月的票房收入首次超过北美，其差距在不断缩小。有人预测在不远的将来中国将成为全球第一的电影市场。

而支撑起电影市场的除了像

小徐这样的年轻人，还有有孩子的家庭。28岁的孙博拥有一个3口之家，周末一家人经常去大型购物中心，购物吃饭后顺便在影院里看个动画片，消磨时间。

截至2015年6月末，中国共有2.7万块大荧幕，半年间增加了350块。其中贡献最大的要数开设“万达广场”的大连万达集团。6月，万达斥资22亿元从电影院运营公司收购了15家电影院。据万达内部人员透露，7月将再投入6亿-10亿元。

万达旗下的万达院线是目前中国最大的电影院运营公司，共拥有187家电影院。反腐运动导致

大额消费陷入低迷，商铺过剩，商场之间的竞争日益激化。万达通过在自家的商场内设置聚客能力较高的电影院，将万达广场打造成复合型商业设施，凸显了与其他购物中心的不同。第二大院线公司北京星美集团也将在今后3年内新开120家影院，共达到200家，大荧幕数增至1000块以上。以地方城市为中心，中国的电影院数量将进一步增加。

好莱坞电影为中国电影市场的繁荣贡献了丰富的内容。纵观今年上半年的热门电影，创下最高票房纪录的《速度与激情7》等排名前三的电影均为好莱坞电影。仅2014年，中国上映了约600部国产电影，但外国影片却设定了每年引进34部的上限。即便如此，上半年的外国电影还

是占到票房收入整体的53.3%。同时，由于中美联合制作的电影不属于外国电影，因此越来越多的外国电影利用这条规定“抄近道”。

华谊兄弟与美国STX娱乐在2015年3月签订了合作协议。双方决定在2016年春季之前合拍恐怖电影及动作电影，并在海外发行。双方计划在2017年之前合拍18部电影。

2015年下半年即将上映《碟中谍5》及《小黄人大眼萌》两部人气美国系列电影的最新作品。虽然股价下跌、经济减速给中国消费市场投下阴影，但是对于几十元票价、男女老少皆宜的中国电影市场来说，或许不会造成太大的影响。（原岛大介）



鳳凰新聞
IFENG NEWS

客戶端



复制别人，不如铭刻自己。
巅峰来自铮铮**风骨**
—— 邹市明

就敢不同

中国碳排放数值被错估

• BBC / 2015.08.20

→ 过去15年，中国致力推动经济增长之际，燃煤发电也同时急速扩张。如今，中国平均每周建设电站的数目达1.5座。这个扩张速率虽然正在放缓，但中国对煤炭的依赖促使其二氧化碳排放自2007年以来一直居世界之首。

日前，一支跨国团队对中国碳排放的确切规模提出了质疑。此前，那些尝试准确推算二氧化碳排放量的国际组织利用能源消费数据建立了“排放系数”，以此计算出每定量能源消耗所产生的碳排放量。由政府间气候变化专门委员会 (IPCC) 提供的系数

通常建立于某国估计采用哪种燃煤的基础上，继而算出平均值。这让国与国之间的比较得以进行。

最新的调查研究了中国超过4000座煤矿以及602个煤炭样本检测的实际碳元素含量，得出新的排放系数，发现其数值平均比IPCC等所使用的基准值低40%。论文第一作者、哈佛大学的博士刘竹说：“对于大多数发达国家而言，燃煤都先被彻底洗净，但中国没洗得那么彻底。因此，那些煤炭的含灰量较高，而这意味着碳含量较少。要是用等量的碳来换算，就得出较低的碳排放。这就是为什么我们得出了比之前要

低的估算值。”

这群科学家表示，中国所使用的劣质棕煤数量比之前所估计的要高，因其碳含量比较优质的沥青煤（烟煤）为低，导致碳排放数据被扭曲。他们发现中国在2000至2013年之间的碳排放量比之前所估算的要低了将近3千兆吨，是该段期间任何一年的全球总量的10%。刘竹说：“中国的碳排放量占全球总量的三分之一，因此这些发现在全球范围来讲有显著影响。要是把中国的排放量减少15%，全球总量就会减少5%。而IPCC的排放系数得予以修正，而且是全球范围的修正。”

但也有学者不同意这项调查的观点。他们认为这项研究虽然提高了中国数据的准确性，但不

会对整体的全球温室气体排放总量带来任何改变。爱丁堡大学的雷伊教授认为：“中国的排放量也许比我们以为的要低，但我们知道大气中有多少二氧化碳，而这个量全球是有监测的。这项研究对大气里（二氧化碳）总量毫无影响，只能说明中国碳排放量的计算方法得到了改善。”

无论全球大局如何，对于那些燃煤成分并不明确的国家而言，这项研究成果还是有相当大的意义。论文另一作者、英国东安格利亚大学教授关大博说：

“中国是世界燃煤大国之一，而像印度、印尼和南非这些国家也缺乏一套稳健的体系来搜集数据并加以核实。”这项研究已在美国《自然》杂志上发表。
(Matt McGrath)

气候变化导致天山冰川融化加速

• 法新社 / 2015.08.19

→ 最新研究发现，自上世纪60年代初以来，中亚地区山脉冰川的融化速度，比全球高山冰川的平均融化速度快了三倍，体积流失量达27%。权威科学刊物《自然地球科学》8月17日发布了有关天山冰川融化情况的研究。天山冰川是中亚多国，包括哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦及中国西北部地区重要的水源。该研究指出，上世纪60年代以来，中亚地区山脉冰川快速融化，速度高于全球高山冰川融化平均速度4倍，因气候变化气温上升将导致天山的冰川面积在2050年时减少一半。

天山自60年代以来每年平均减少54亿吨冰层，期间减少的冰川覆盖面积共约3000平方公里。70年代至80年代间，天山冰川的

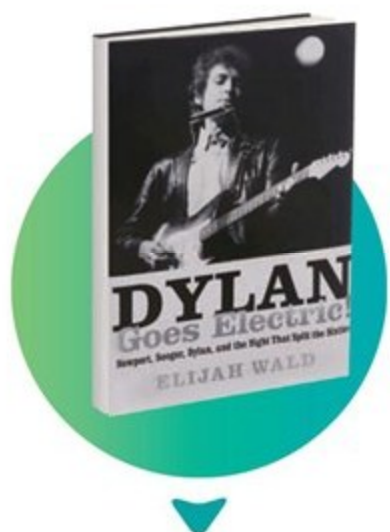
融化速度大大加快。根据气候模式估计，未来几十年内，天山山脉的夏天气温将升高，冰川融化速度会因此加快。参与此项研究的德国地球科学研究中心研究人员德特曼说：“高山冰川其实是巨大的储水库，具有在旱涝不同年份调节供水平衡的重要作用。冬季常年累月积累的高山冰层在夏季融化，提供水源。”

研究指出，2021年至2050年间，夏季气候如果升温2摄氏度，很可能意味着到本世纪中叶，天山冰川体积将减少一半。首席研究员法里诺提说：“该区域的冬季通常非常干燥，而天山海拔又那么高，冰川所获得的降雪多在夏天。这意味着气温升高不仅会加速冰川融化，同时也会使冰川补给减少。”



此前的研究显示，全球逾10亿人口的饮用水过半来自积雪和冰川的季节性融化，这些人口主要分布在亚洲和南美洲地区。在依赖雪水的干旱地带如中亚部分地区，冰川的作用尤为重要。《自然地球科学》表示：“鉴于当地人口不断增长，再加上气候变化预期导致的冰川面积持续缩减，情况显得更加令人担忧。”

冰川虽为重要水源，人类对其动力过程的了解却知之甚少。有关冰川的历史数据非常少有，以致难以更精准地预测未来的水源供应。研究人员解释说，至今采用现代卫星方式而对冰川体积流失量所作的估算，最早仅能追溯至2000年，至于更早期的冰河学观察报告，只是以少数几个个别冰川为研究对象。



鲍勃·迪伦插电背后的故事

•《纽约时报》，节选/2015.08.13

→ 50年前的一个晚上，鲍勃·迪伦用响亮的电子噪音侵袭了新港民谣节，那里本是从未遭到玷污的圣所。1965年迪伦在新港的战斗已经众所周知，它的影响被一再阐释，甚至有些令人作呕。所以为这座古怪的纪念碑再来写一本书，老实说似乎没有必要。

但《迪伦插电了！》却令人惊喜。这本精彩有趣的音乐学与文化史著作由以利亚·沃尔德带来，他非常擅长解析自己笔下的事件，也完全不顾传统的理解。就连前言中也有不少惊人内容，表明这本书绝对是从新的角度去阐述这个老故事。大多数关于新港的神话都说，迪伦当时演唱的那些非民谣的新歌，比如《麦琪的农场》、《像一块滚石》和《一切都结束了，蓝宝贝》带来了耳目一新的远景，但如果事实并非如此，如果迪伦的行为只是向唯我主义和自我中心的倒退，那又会怎么样呢？

“在大多数说法中，迪伦

象征着年轻与未来，那些对他起哄的人象征着正在消亡的过去，”沃尔德写道：“但在另一个版本里，观众们才象征着年轻与希望，迪伦只是把自己封闭在电子噪音构成的墙壁之后，闭锁在财富与权力的城堡之中。”那个成为60年代精神象征的鲍勃·迪伦，其实有些部分是一种错觉。一场摩托车祸之后，他就隐居在伍德斯托克，1968年还曾问一个老朋友，“你怎么知道我不支持战争？”

迪伦在1963年像一尊新的神一样降临新港，两年后又把这里变成党派之争的愤怒战场，沃尔德知道，要写好新港音乐节的迪伦，也需要以同样的努力去思考民间艺术家皮特·西格，思考他一手缔造的民谣运动、民谣运动所滋养的理想、民谣转向商业的过程中又是如何偏离了这些理想，乃至“新港对于他来说意味着什么，当扩音器攫取权力的时候，光线是如何一点点熄灭下去”。

沃尔德尽了最大努力避免

过度简单化，但他也同样擅长创造简化，并对之进行分析。西格被描述为试图利用民谣音乐来完成民主理念，让人们在乐观主义精神下一起工作；而迪伦则被视为一个孤独者，一个只走自己道路的愤世嫉俗者。但沃尔德指出，这些刻板印象中存在巨大的缺陷，更大的真相是，新港吸引了一群理想主义的年轻听众，商业化民谣传递的狂热信息可以激励他们，也可以把他们碾碎。

就算你是刚刚入门，还需要一些最基本的东西才能对这个话题感兴趣，沃尔德也为你精心选择了相关素材。从这本书里，你可以了解到迪伦1965年那场具有重大意义的演出时间安排有多么糟糕，在他后面登场的是一个名叫“艾米表妹”的女人，她在脸颊上拍出《稻草中的火鸡》的旋律。但沃尔德的思维非常机敏，他把这桩早已僵化的事件当做活生生的历史对待，令这本书无比精彩。他认为迪伦这场35分钟的新港演出毁坏了西格的声誉，摧毁了西格辛辛苦苦建立起来的民谣运动。“迪伦代表未来，这不是新闻，”他写道，“真正的新闻是，西格已成为过去。”

中国人谈为何喜欢日本

•《朝日新闻》/2015.08.17

→ 手里那台小小的相机看起来仿佛在发光一样——赵海成15岁时，一个大自己3岁的日本朋友借给了自己一台相机。相机又轻、性能又好，当时的赵海成很想去生产这台相机的国家看看。

如今，赵海成带着笔和相机往来于日本和中国已是家常便饭。他采访了33名曾经在日本居住过的中国人，并整理成《即便如此，我们也喜欢日本的理由》一书。书中介绍了和日本人结婚后经营着一家保育园的成功女性，还有表示自己从日本人那里学到了内心丰富的男性画家等亲身经历和感受。此书是两年前出版的《我们为何留在中国》的姊妹篇。这两本书都是在日本媒体高声谴责中国时，披露了普通日本人、普通中国人的心里话。

赵海成曾在北京学过日语，后来去海关工作，后来于1985年赴日留学，就读于日本大学艺术学部。赵海成周围的日本人非常亲切，房东曾在他放假回国时送给他一个计算器，让他回国送给朋友。这与从小母亲告诉他日本人“野蛮”的形象大相径庭。三年后，赵海成在东京参与创办了面向中国人出版的月刊报纸《留学生新闻》，其后，他还任职于播放中国相关节目的电视台。现在则是一名自由撰稿人，主要参与纪录片的制作。通过自己的经历看现在的两国关系，赵海成感到很心急。他认为，这是因为两国间存在不少的误会。“我希望日本人知道也有中国人是喜爱日本的。只要能够增进相互间的理解，两国的未来应该是光明的。”

全球空军力量发展速度不减

● 俄罗斯《军工信使》/ 2015.08.19

→ 据“环球飞行”网站称，全球各国空军现拥有飞机和直升机51685架（无人机不计算在内）。就飞机和直升机数量而言，排在第一位的是美国空军，共拥有13902架，约占全球军用飞机和直升机总数的27%。紧随其后的俄罗斯拥有3429架，约占全球总数7%。第三名是中国，共2860架，占全球总数的6%。

在美国及欧洲国家切实收缩了在伊拉克和阿富汗的军事行动规模之后，它们中部分国家发展空军的积极性从2014年底开始有所下滑。但不久前在中东发生的事件表明，结束与塔利班的斗争并不意味着美国和欧洲对该地区局势彻底撒手不管。来自“伊斯兰国”（IS）的新威胁迫使美国及其

盟友继续投身地区冲突。

2014年9月底，华盛顿倡议发动了针对伊拉克境内IS的空袭，以便削弱该组织的军事力量并消灭其领导人。澳大利亚、比利时、加拿大、丹麦、法国、荷兰、英国的空军参与了此次行动。

针对IS的空中打击使美国第一次有机会在叙利亚动用第五代战机F-22“猛禽”。澳大利亚空军派出了波音公司制造的F/A-18F“超级大黄蜂”战机。为其提供保障的是空中客车公司生产的A330/KC-30A加油机和E-7A“楔尾”预警机，这两种飞机均是首次投入实战。澳大利亚借此在远离本土的境外测试了本国空军装备的性能。

打击IS的行动为英国提供测试MQ-9“死神”无人机的机会。



MQ-9“死神”无人机

这种无人机已经在英国空军第13和第39航空中队列装。与此同时，俄罗斯空军也继续增强实力。俄国防部透露，空军处于良好战备状态的武器装备在今年年底前将达到80%，这在历史上是第一次。但俄空军的飞行事故也越来越频繁，仅在6月1日至8月5日期间，俄军就毁掉了7架飞机。

就飞机和直升机数量排行而

言，美国依然延续了之前的霸主地位。中国取得了长足的进步，已经位列第三，且数量逐渐向俄罗斯靠近。印度与中国的数量差距还不小。值得关注的是，埃及、土耳其和朝鲜也跻身前十名之列。而西欧国家中，跻身前十名的只有法国。前十名中有四个国家都位于亚太地区，这也表明该地区紧张程度在上升。

美军三大优势遭遇中国挑战

● 日本外交学者网站，节选 / 2015.08.20

→ 8月19日，美国国防部导弹防御局局长奥贝林在华盛顿智库哈德逊研究所发表的演讲中说，二战结束后，美军的优势构筑在三大基础之上，即高人一等的战略情报、监视与侦察（ISR）能力，全球力量投送能力以及全方位压倒性的科技优势。但是现在，中国在这三个美国力量的重要基础领域都发起了挑战。

奥贝林一一剖析了中国对这三个基础领域的威胁。首先，中国在2007年已经通过反卫星导弹试验，展示了摧毁近地轨道卫星的能力，并且今年早些时候又进行了

一次这样的试验。他说，北京还在研发打击更高轨道目标的能力，以便将“我们（美国）几乎所有的太空资产”一网打尽。更令人担忧的是，美国严重依赖太空能力，但在保护重要通信线路方面却“不像重视”海陆空“那样重视太空”。

对于第二个基础——全球力量投送，奥贝林说，中国正在挑战作为美国关键威慑力量、必要时甚至可以在敌方领土上发起打击的航母战斗群。例如，北京研制的东风-21导弹，这是一种中程反舰弹道导弹，针对美国航母战斗群的“目的十分明确”。他警告说：“这是一种令人生畏的导弹，体现了非

常先进的技术。”

接着，奥贝林谈到了第三个基础——科技优势，据他观察，中国显然不满足于在科技方面已取得的进步，正在努力赶超美国。奥贝林指出，今年早些时候，中国证实该国已进行了4次WU-14高超音速载具的测试并取得了成功，最近一次是在今年6月。WU-14高超音速载具的速度能够达到音速的10倍。

奥贝林说，要应对中国的这种威胁，美国应当强力推进三个方面的能力，夯实军事力量基础。首先，华盛顿应当对导弹防御力量研究与部署的指导方针做出重大修订。不要仅仅注重“爱国者”、末段高空区域防御系统以及“宙斯盾”等单个装备，而在“整体架构”方面进行更多思考。他

说，这种整体性方针需要分为几个步骤实施，最基础层面需要对既有力量进行整合，让探测设备、通信与指挥控制发挥出更大威力。此外，还需要将导弹防御力量与进攻力量加以整合——这意味着新的理念、战术、技术、程序、训练以及提高与盟友的协作配合水平，让它们的优势也能有效发挥。

其次，美国应当为科学技术项目、导弹防御局以及国家实验室的前沿研究重新注入活力。另外，华盛顿应大幅增加对下一代力量的投入，比如先进的杀伤载具、定向能武器和太空力量。

最后，奥贝林说，华盛顿必须正视太空的本质——这是美国必须准备好作战并赢得战争的一个领域。

□ 编辑 漆菲 □ 美编 青年

雪花 纯生 匠心营造

中国古建筑摄影大赛·斗拱

2015年度大型主题外拍活动
10月启动 敬请期待

专家带队 全国媒体 顶尖摄影师

带你感受中国古建筑独特的匠心营造

详情见大赛官网：www.archfans.com



扫描二维码

危急时刻

大陆公共突发事件应对演进

8月12日晚发生在天津滨海新区的危险品仓库爆炸事件，是2015年中国大陆最大的一起工业事故灾难。与其他突发事件相比，天津港爆炸事件发生的原因以及善后处置更为复杂、困难。

截至目前，中共中央总书记、国家主席习近平已经三次就天津事件作出指示，除对救援和应急处置工作提出明确要求外，还强调要彻查事故责任并严肃追责，“给社会一个负责任的交代”。中共中央政治局常委、国务院总理李克强也于8月16日下午，亲赴现场，看望慰问消防队员、救援官兵和伤员及受灾群众，部署救援救治、善后处置和安全生产工作。各级部门从爆炸发生后也全面动员，积极救援和善后。

回顾中国近年来各种恶性重大事故，尤其进入2015年以来，在沿海发达地区已经发生了多起严重的化工爆炸事故。而且即便在天津爆炸事故之后，全国一片严查、严管的形势下，8月22日山东淄博又有一化工厂发生爆炸，造成1死9伤。有观察者指出，近年工业事故多发其实是中国几

十年来只顾高速推进经济、盲目工业化的必然恶果。

因此，天津爆炸也是一个很好的契机，提醒人们开始反思中国的沿海工业布局是否合理，以及相关安全监管是否到位。尤其天津爆炸事故本身在危险品仓储选址设计、日常监管、事故救援、善后处理等诸多问题上反映出了典型的疏漏，这可以成为中国改进相关问题的一个负面教科书。

事实上，人类的历史本身就是不断在灾难中学会进步的。中国从2003年SARS危机开始建立突发应急制度，经过诸多公共事件的教训总结，制定出台了《突发事件应对法》，并从中央到地方全部实现了各级政府均有应急预案。一个社会无法避免危机，但只有懂得应对危机并学会危机管理，才能真正获得发展。

当下的中国，包括应对危机在内的很多问题，从制度建立到充分落实、完善还有很长的路要走。这就更需要及时总结经验、反思教训，避免下次在同样的问题上再跌倒。





滨海瞬间

一声巨响之后，天津滨海成为举国关注的焦点。尘嚣散去，重新回顾危机发生后的诸多细节，并不只是具有缅怀意义，对未来未尝不是一种警醒。

记者/马军

这本是一个普通的周三夜晚。2015年8月12日，立秋之后的天津，虽然温度没有急降，但升高的气压已甩走了一个夏天的沉闷。

紧靠海滨的天津港附近的居民，按照惯有的节奏下班、休息。这里是中国北方最大的港口，距离首都北京仅165公里左右。这一天距离中国举行纪念反法西斯战争胜利大阅兵还有整整三周，社会气氛一片祥和。

谁也不会想到，就在众多居民小区不远的地方，直线距离甚至不到一公里的范围，滨海新区跃进路旁边的一个仓库区，竟然屯放着超过3000吨的各种易燃易爆及剧毒化学品。

晚10点多，有人注意到仓库区起火了，火势很旺。天津港的消防员随即出动前往灭火。那一刻，没有人知道一场巨大的危险正悄然走来。

11点30分许，第一声爆炸响起，有些居民感觉到了楼在震动。“地震了”一词成为当地居民在朋友圈中转发最多的词汇。还有不少人起身走到窗口或阳台，拿出手机开始拍摄不远处升腾起的火球。这一刻也没有人会知道随后30秒会发生第二次爆炸，而这次爆炸的当量比第一次强7倍，相当于21吨TNT，约合里氏2.9级地震释放的能量。巨大的冲击波导致诸多无辜居民直接被掀翻或被震碎的玻璃戳伤。

爆炸过后，位于爆炸点不到一公里的东海路轻轨站时钟塔的分针仍然顽强地继续转动了6格，最终停留在了11点40的刻度。

一夜之间，天津滨海新区这一中国北方最大的国家级开发区陷入从未有过的混乱

与艰难，而爆炸留给这片土地和人民心理上的伤痕，也许在很长时间内都无法抚平。

慌乱逃生

灾难发生的时候，董姝的丈夫正在卫生间洗澡。在此之前，她家的窗外可明显看到火光，消防车的鸣笛声至少响了半个小时。

董姝家的房子属于“万科金域蓝湾”小区，距离爆炸点一公里左右，是爆炸点附近最贵的社区之一，爆炸前的房价平均约每平方米15000元左右。

当第一声爆炸响起，董姝家房子北边的窗户已经开始哗哗作响，她的丈夫从卫生间里拿着毛巾跑出来，边擦拭身体边看着窗外，呼唤着董姝拿手机过来拍照。还未等他擦干身体，第二声爆炸就响起了。

“当时北面的窗户全都碎了，冲击波由北往南把我和我丈夫全都冲到了地上，南边阳台的窗户整个飞了出去”，时间过去了一周，回忆起当时的惨状，董姝仍然惊魂未定。

董姝今年55岁，16岁那年她经历了唐山大地震。爆炸似乎让她又回到当年那个时刻——“房子先是上下颠，然后还左右晃”。董姝缓过神来后和丈夫一起往外跑，还提醒丈夫记得拿手机和钥匙。但他们跑出房门才发现，自家的防盗门已经被冲击波冲到楼道里去了。

不敢乘坐电梯，董姝和丈夫从21层一个台阶一个台阶走到楼下。和他俩一同逃下来的还有邻居一家三口，下台阶的时候，为了不让孩子看到满楼道的血迹，邻居一直用手捂住7岁儿子的双眼。



2015年8月16日，国务院总理李克强抵达天津“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故现场，看望、慰问消防队员与救援官兵。



走下楼后，董姝发现自己家的车一直在报警，若不是贴了防爆膜，车窗早已粉碎。在车旁，董姝见到了一对受伤的母子，母亲头、胳膊和胸口都被玻璃划伤，正在流血，孩子则胳膊上被玻璃划开了一个大口子，“肉都翻起来了”。

从家到最近的泰达医院，平时开车不过十几分钟的路，董姝至少开了一个小时。路上董姝得知，孩子的爸爸因为伤势太重，

之前已经被车送去了医院。路上，为了缓解孩子的疼痛，董姝和孩子母亲不得不没话找话，但当时混乱的场面已经让两人根本找不到共同语言，只能边开车边看着车窗外说：“哎呀，这家门都飞了”“这个小区的玻璃也都碎了”。

这时，董姝的丈夫叫停了他们的谈话，提示她看看后座母亲怀抱中正在流血的孩子。这个看上去只有五六岁的男孩并没有

哭，但每听到一句诸如“玻璃碎了”“窗户飞了”的话，身体都会剧烈抖动一次。

在同一个小区，还有比这个“血肉翻出”小男孩伤势更严重的案例。一个20多岁的小伙子，胳膊血管被玻璃划破，邻居把他搭出来时人已经几乎失去意识，现场民众用鞋带把他的上臂扎紧之后直接送到天津市区的医院。另一个是60多岁的老太太，玻璃直接划破了脖子上的血管，抢救五天后死亡。

2015年8月13日,大批消防部队赶赴现场处置。→
一辆消防车在参与救援。

董姝的丈夫把受伤母子送进医院再出来时,已经是8月13日凌晨的1点多,此时距离爆炸发生已经一个半小时。等他们开车赶到几公里外的塘沽城区时,已经是凌晨的三点。沿路上,不时有消防车和救护车向爆炸所在的天津港区域驶来,还在懵晕状态的董姝突然对丈夫哭了起来:“里头还那么多消防兵呢……”

罗宇和肖玉芳住在滨海新区的海港城,他们所在的小区与金域蓝湾同属万科开发。只不过金域蓝湾坐落在海滨高速的西侧,海港城坐落在海滨高速的东侧。在滨海新区的下辖范围内,海滨高速算是一个分界,金域蓝湾所在地隶属天津经济技术开发区(英文简称TEDA,即众所周知的泰达,而海港城则属于塘沽区管辖范围。

海港城是距离爆炸现场最近的小区,罗宇住的二号楼则是全小区最靠北的楼,也就是距离爆炸点最近的楼。与金域蓝湾南北通透的户型不同,海港城采取的是公寓式设计,罗宇的房子是8楼全阳的户型,全部窗户面南。而在罗宇的对门,也就是全部窗户面北的房子里,透过窗望去两三百米就是一片新车的停车场,再往北过去两三百米就是一个集装箱的货场。

“我是去年12月结的婚,今年1月海港城给我交的房,精装修。”在买房之前,在国有某油企工作的罗宇还特别考察了当地的环境。“我知道这边有化工区,也有石化产业,我自己就是干这个的,我一眼就能知道哪些仓库是储油的,我买房时也故意躲着这些工厂,没想到还是没躲开”。

在罗宇向《凤凰周刊》记者展示的海港城业主微信群里,至少有三分之一的头像都是婚纱照。

爆炸当晚,罗宇和妻子逃到了二大街的一个朋友家住下,第二天早上十点多的时

“我知道这边有化工区,也有石化产业,我自己就是干这个的,我一眼就能知道哪些仓库是储油的,我买房时也故意躲着这些工厂,没想到还是没躲开。”

候,他们两个想回家拿点东西,顺便看看车怎么样了。但走到距离家只有两百多米的路口时,警察已经把路口封住,整个海港城小区不许进出。

在路口,罗宇看到了事发当晚正在山东出差的邻居。他的邻居连夜驱车从山东赶回,就想看看房子有没有受损,并且情绪十分激动。现场执勤的警察表示:“目前里面什么情况还不知道,会不会有再次爆炸都不清楚”。

此时据爆炸现场传回的消息,至少仍有四处明火尚未扑灭。《凤凰周刊》记者当时在距离爆炸现场不足一公里处发现,现场不仅黑烟滚滚,笼罩住了整个海港城的一号楼和二号楼,还逐渐冒出了白烟和黄烟,现场也仍能听见噼里啪啦的爆炸声。

与此同时,记者发现也有消防水车持续从现场撤离,干粉车持续从外面驶入爆炸区域。当大量消防干粉车从封锁路口驶入爆炸现场时,罗宇的邻居放弃了与戒严警察的交涉。但看到仍有人持续不断的背包、持行李箱从小区走出时,他的表情依然心急如焚。

据周边居民介绍,整个海港城小区是周边社区中住户最年轻的社区。在这边居住的大多数是刚刚结婚的年轻人,或者在开发区工作的外地租房者。《凤凰周刊》记者六年前曾探访过该地,当时由于缺乏居民社区,开发区当地的“人气”并不旺盛,下

班之后几近空城。而近年来为当地带来生活气息的诸多小区,几乎都集中在爆炸核心区域三公里周边。

“这几天我拉了好多当地的住户往天津(主城区)跑,有本地人也有外地人,我心里想,怎么一直没碰上那些个卖烤串的呢?不知道他们都怎么样了。”当地一位出租车师傅表示,海港城小区门口夜里十分繁华,有不少露天卖宵夜的摊贩。爆炸过后,这些摊贩何去何从,不得而知。

爆炸发生后当晚,除送医的伤者外,本地居民大多投靠了十几公里外塘沽城区或几十公里外天津主城区的亲友投宿,而外地打工者只能在爆炸地附近游荡,胆子大的还敢回宿舍或出租房内收拾行李,胆子小的就只能在街上瞎转,直至遇到政府的收容车辆。

安置点之夜

爆炸发生的时候,东北小伙儿李刚正在准备洗漱,他拿着暖瓶去水房打水的时候爆炸声响起了,通往楼梯的安全门瞬间被冲击波弹开。李刚也随即顺着安全通道逃至公寓门口。

李刚所住的地方名为天滨公寓,是由滨海新区政府修建、开发区各企业承租的公寓,共居住外来务工人员一万余人。据《凤凰周刊》记者第二天对周边企业的不完全走访,爆炸后12小时,至少有30人失联。各企业第二天上班的第一件事,就是清点自己员工的伤亡情况。一位附近的工作人员称,公司让他们早上打卡后就出去找人,“要多带几件衣服,很多人没有衣服穿”。

从公寓逃出来,李刚才发现自己的脚底被玻璃划破了一个口子。爆炸发生后,李刚身上只穿了一条内裤,脚上只有一双拖鞋。事实上,当天比李刚还狼狈的工人还有很



多，不少人都是光脚踩着玻璃逃出公寓，连内裤都没有的赤身裸体者也不在少数。天滨公寓走向医院方向的路上，布满了血脚印。

8月18日上午，爆炸发生后六天，当地下了一场不小的雨，但仍未冲淡天滨公寓外步道上的斑斑血迹。打工者晾晒的被子和衣物仍旧纷乱搭在阳台上，而它们的主人早已离开这座城市，回到老家“避难”。

当晚李刚脚上的伤口被简单处理之后便被送到了位于泰达二小的政府安置点。由于爆炸当时恰逢暑假，当地政府迅速开辟了泰达二小和泰达二中两个学校作为紧急安置点。在泰达二小，李刚度过了他爆炸后的第一夜——准确地说，李刚处理好伤口之后已经接近天亮——他在教室里趴在桌子上睡了一觉。

据天津市政府新闻发布会公布的消息，爆炸当晚二小和二中两个点共安置灾民6000人，“爆炸不一会儿，政府的大巴车就来了，绕着开发区转，只要有没地儿睡觉

的，就给拉到二小来。”李刚称。

《凤凰周刊》记者和李刚见面时，已经是13日的晚上，李刚这时已经换上志愿者送来的睡衣，吃上了志愿者送来的盒饭，睡上了志愿者送来的凉席。爆炸发生后当晚，开发区本地未受伤的居民与轻伤员便组织人力和车队，为伤患提供帮助。在志愿者的帮助下，不少外地打工者坐车离开了开发区，甚至离开了天津。爆炸第二晚，二小的安置点已经从3000人减少到了1000人，灾民大可以在教室里相对舒适地打地铺，不必再趴桌子上睡觉了。

此时几乎所有开发区的酒店与旅馆也都发布消息，称免费接待灾民和伤员。记者走访时发现，附近的酒店也都损失惨重，离爆炸点三公里以内的快捷酒店全满，而且都有近乎50%的损失——二小附近的一个快捷酒店内，100间房屋只剩不到40间可以住，剩下的全都有不同程度的损坏，“不仅是玻璃碎了，有的房间连床都被气浪掀到

墙上去了”，酒店前台向记者描述房间惨状时，头顶上的天花板已经不见，裸露着管道与电线。

李刚进到安置点后就没有出去过，一方面是脚受伤行动不便，一方面也是听说公寓被警察封起来了，不让进。

“不怕家里担心么？”

“没招，手机、钱包、身份证、行李箱都在宿舍里，想跟家里报一个平安都没办法。”

“接下来怎么打算？”

“等宿舍开放了就回去收拾东西，工厂宿舍都炸坏了，这地儿也都有毒了，没法待下去了。”

由于连接开发区与天津主城区的轻轨线路被炸坏停运，再加上之前北京至塘沽车站的高铁因扩建工程停运，准备回家的外地人只能打车或者坐公交离开开发区。

8月13日下午，在一辆驶往天津火车站

8月12日22时50分左右

天津港瑞海国际物流公司内集装箱小规模爆炸起火

8月12日23时34分6秒

第一次大爆炸

8月12日23时34分36秒

第二次大爆炸

8月13日凌晨

当地政府紧急设立安置点，对受灾群众第一时间进行安置

8月13日10时46分

现场总调派143辆消防车，1000余名消防官兵

8月13日中午

国家核生化应急救援队由北京奔赴现场

8月14日下午

现场明火基本扑灭

8月15日中午

根据风向，参战力量与指挥部调整了位置

8月16日下午

国务院总理李克强到达现场指挥救援

8月17日

爆炸事故核心区外围氰化物清理完毕，开始清理散落在集装箱内的剧毒化学品

8月18日

确认事故现场危化品40余种，氰化钠约700吨，硝酸铵约800吨，硝酸钾约500吨，危化品总量约为3000吨

8月18日

国家核生化应急救援队开始在附近居民区进行洗消作业



距离爆炸现场最近的职工宿舍，居住当地的务工人员超过10000名。爆炸发生后，据当地企业不完全统计，第一时间便有超过30人失联。



距离爆炸点已接近2公里，但冲击波仍损坏了该小区的绝大部分窗户。



离爆炸点不足1000米的新社区，大部分业主已经支付头期款，但仍未交房。



距离爆炸点一公里左右（有争议，居民声称爆炸点距离小区不足1公里，媒体报道则称超过1公里），由北向南的冲击波贯穿小区，南面的阳台都被严重破坏。





现场存放有超过40种、共3000吨危险化学品。根据国家地震台网消息，第二次爆炸相当于21吨TNT当量。



距离爆炸点只有一路之隔，爆炸形成的冲击波瞬间使办公楼面目全非，只剩框架结构。

的黑车上，一位家住包头的年轻男士不断催促司机加快速度，以免误车。他只随身携带了一个小包，在打回家的电话中他称：“行李衣服什么都不要了，弄个囫圇身回家就不错了，我同宿舍的现在还在医院躺着呢……”

在此次爆炸事故中，受到冲击波影响的周边住户有17000多户，6000多群众需要紧急安置。8月12日深夜至13日清晨，短短五个小时，滨海新区政府教育、民政、公安、城管、卫生、武装部和武警部门迅速成立联合救助团队，很快将二中和二小两个安置点布置好。第一时间解决了6000多灾民的睡觉、吃饭和穿衣问题。

随着局面的逐渐稳定，安置点内的民众也逐渐回到家中，8月16日时在安置点的受灾群众已经降至仅有不足500人。据天津本地电视台报道，对于在爆炸中受损失严重的外来打工者，当地政府垫资为这些灾民提供回家的火车票及沿途路费。虽然有些打工者暂时失去了工作机会，但并不会因此无“家”可归。

爆炸五天之后，北京、天津甚至江苏的各地官派与民间心理救援服务队也赶赴灾区，开始为受伤的灾民提供专业的心理服务。

超负荷的医院

作为距离爆炸当地最近、也是最大的医院，泰达医院在爆炸后迎来了一个不眠夜，持续不断的伤者远远超出了医院的接待能力。在医院的前台，院方挂出了附近另外几家医院的电话。随后，这些电话出现在了天津人的手机朋友圈里：“请各位轻伤员尽量联系这几家医院，为重伤员腾出空间。”

几公里外的东江医院，是当地一家以治疗烧伤和创伤见长的民营医院，坐落在一栋五层的建筑里。记者在13日下午赶到医

院时发现,该院除一楼候诊大厅与五楼会议室、仓库外,所有病房全都住满病人,有的轻伤员只能在楼道里进行治疗。

当被问起到底有接待了多少伤患时,医院陈院长摇了摇头,带着记者看了一圈治疗现场后说:“你看看,这根本没办法统计,轻伤员只能随治随走,重伤员也是治疗之后观察一段,建议尽量回家休养,为其他伤员腾出空间。具体数字只能由卫生部门进行统计,我们实在无能为力。”

爆炸发生一周后,天津各大医院对爆炸伤患的救治仍在继续,不论泰达这种公立医院还是东江这种民营医院,都对病人进行免费的治疗。当被问起费用问题时,东江医院创伤科蔡医生表示:“费用的问题是最后找保险还是找政府,那都是后话,现阶段救人要紧。”

蔡医生回忆称,爆炸发生后12小时内,自己曾救治过几位消防队员,均无生命危险。

东江医院治疗过消防队员的消息不脛而走,不少寻亲者开始向医院涌入,无果后便向更远的医院问询。而此时的泰达医院,大厅前台已经列出了一张三页A4纸长度的表格,上面有了80多名伤患的信息,截至8月13日下午,仅有6人被家属认领。

在这份表格中,记者发现有至少7位的姓名都是无名氏,分别编号为无名氏1号,无名氏2号……而他们的生日都被标注为1990年1月1日。据当值医生私下讲,这些无名氏送到医院时都已失去意识,只能通过外观判定都是25岁上下的小伙子,医院只能如此登记:“看样子,应该都是消防战士……”

“求求你,麻烦你跟护士说一声,让她帮忙看看这个人肚子上是不是有个疤,我儿子做过切阑尾的手术”,在泰达医院的失联家属接待室,面对着电脑屏幕显示的照片,

一位从外地赶来的消防队员母亲向医院工作人员哭诉。由于不少“无名氏”都还在ICU抢救,且被大火爆炸弄得面目疮痍难以辨认,院方只能让家属通过照片认亲。

闻讯之后,这家人从东北驱车十几个小时赶到天津,到泰达医院时,消防员的父母二人已经悲伤得无法站立,只能由志愿者推着轮椅行动。据泰达医院内身着红色马甲的志愿者坦承,他们实际上是前来维持秩序、安抚消防员家属的警察。

医院之外,真正的志愿者们则将医院门口团团围住,甚至都要有人将志愿者支



**爆炸发生当晚,
天津市消防、交警与民警等
各支力量迅速抵达现场,
用生命的代价疏散了
当地群众,最大程度挽救了
人民的生命与财产安全。**



2015年8月15日，天津“8·12”爆炸中心点航拍。剧烈爆炸形成一个大坑被污水灌满。官方表示，所有的污水都在控制之中，不处理达标绝不随意排放。

第四天，天津市民政部门和红十字会开始对志愿者的工作进行梳理和统整，并对志愿者捐赠的物资进行统一管理。

救援、善后总动员

在爆炸发生当晚，天津市消防、交警与民警等各支力量迅速抵达现场，用生命的代价疏散了当地群众，最大程度挽救了人民的生命与财产安全。当然，毋庸置疑的是，在爆炸发生后的一段时间内，天津市的公安消防力量稍显混乱，以至于外界一时之间无法具体得知哪支消防力量在第一时间冲入火海，哪支消防力量未能及时归来。

但从第二天上午开始，灾区的治安秩序便在军警及当地志愿者的配合之下逐步恢复。8月13日上午10点，由于爆炸现场仍然有浓烟冒出，至少四个点还有明火燃烧。天津市公安力量已经将全部进入爆炸核心区的路封锁，并戒严了周边受损严重的小区。虽然有部分归家心切的民众对此表示不理解，但及时有效的封锁和疏导有效地避免了二次爆炸或受损房屋可能对民众带来的二次伤害。

也是在8月13日上午，国务院迅速成立了事故调查组，并第一时间确定工作思路，决定“由于危化品数量内容存储方式不明，暂缓扑灭，确定好具体方案再实施。”随即，《凤凰周刊》记者发现，现场消防水车开始大量撤出，有天津市消防局组织的大量干粉车开始进入现场待命。

此外，有天津市武警部门调集的武警官兵也随着数辆满载沙土的卡车进入爆炸现场，这些官兵佩戴口罩和铁锹等装备，开始对爆炸点附近起火点进行沙土填埋等作业。

几天之后，爆炸点危化品清单开始逐渐清晰，现场总共存放了40多种危化品、总重达3000吨，其中不乏金属钠等遇水剧烈

开，才能让救护车正常出入。在泰达医院内门外，有志愿者持续不断地送来矿泉水、方便面、面包与盒饭等物资。实际上当地的相关物资并不短缺，距离医院1.5公里处，一家大型超市正在营业。

“你们能不能跟志愿者说说，让他们不要再送东西了，这么多的矿泉水堆在门口，我们总不能把这些水都搬进ICU吧？”在泰达医院门口，一位医生向执勤的民警抱怨，但面对仍然持续不断涌入的物资，执勤的民警也并无太多可以做。

当天在东江医院也出现了同样的场景，

来自天津本地甚至北京、河北、山东的志愿者纷纷到来，向院方捐赠泡面、矿泉水等物资，整个一楼大厅和两栋电梯几乎全都被志愿者占据，院方不得已开放了五楼的会议室来存放物资。院方对记者表示：“院方目前并不缺乏这类物资，但志愿者的热情又不好推辞，如果真要捐，希望志愿者能够捐一些药物或者奶瓶、衣服等物资，但医院又不知道如何向志愿者发布这些需求的信息”。

但随着情况的稳定以及周边企业的逐渐复工，志愿者们“过度”的热情逐渐平息，各医院门口也逐渐恢复了秩序。爆炸后



↑ 2015年8月13日，警民将一名负伤的消防员送医，该名消防员生命垂危。

燃烧甚至爆炸的危化品。若第二天消防人员继续使用水车进行灭火，后续损失可能会更加严重。

8月13日中午11点，北京军区214名官兵组成的国家级核生化应急救援团队，在北京军区副参谋长王峥嵘的带领下，摩托化急行军赶赴爆炸现场。截至19日，在现场和周边开展救援工作的军队和武警共有4657人，其中15名防化兵身着专业防化服装与设备带领专家和企业人员深入核心区，对集装箱开展了集中监测与标示，为后续的救灾工作扫清了障碍。

在国家核生化应急救援车队8月13日下午抵达灾区时，有不少民众自发向车队鼓掌致敬，“看到专业的‘国家队’进场，我们就放心了”，现场一位民众如此表示。

国家级核生化应急救援队到场之后，迅速以专业手段接管了爆炸核心区的应急处理业务。根据历次新闻发布会上天津市环保局局长温武瑞与环境应急专家组组长包警岭的说法显示，“国家队”甚至接管了

核心区域的权威数据发布权。生化部队进场之后，天津市有关部门只是在爆炸核心区外三公里范围内检测空气、水和土壤的各项指标，而爆炸核心区内的数据发布则由军方直接交由中央级媒体公布。

爆炸后第一天，天气预报显示，爆炸范围内可能迎来小规模降雨，降水会对救援及灭火带来极大的不确定性。在生化部队和天津市环保部门的决策之下，13日天津市进行了人工消雨作业。

此后，为了防止后续雨水天气的影响，生化部队与天津武警部队开始在核心区附近修建围坝，并用水泥将核心区通往下水管道和渤海的出水口全部封死。事实证明，在18、19日两天的降雨后，核心区通往下水系统的渤海的管道内氰化物严重超标，但下水道和海水中却未检测出超标的氰化物。

在确定现场存放有700吨剧毒物氰化钠后，生化部队根据爆炸威力，测算出氰化物可能散落的范围，并在15日开始对爆炸点周边三公里范围内进行地毯式搜查，共收

集炸出核心区的氰化物共100余公斤。“这些氰化物我们全部让厂家拉回去回收处理，并且每走一桶、一罐、一车全部备案建档防止重复统计，现在核心区外已经没有氰化物的散落。”在第十次新闻发布会上，市委代书记、市长黄兴国对媒体保证。

而在现场核心区炸出的“大水塘”内，氰化物已经超标40倍。目前该部分水域已经被完全封锁，并由专业的罐储车进入现场，将污水抽走运往专业地点进行封闭处理。

对于散落氰化物可能带来的环境污染，以及周边民众对环境污染的忧虑，在确保核心区域污染物不泄漏的前提下，生化部队已经开始对周边小区进行全面的洗消作业，对小区内任何可能引起群众怀疑的粉末与晶体都进行了双氧水中和作业。

在相关工作陆续完成后，周边受灾群众仍未搬进旧居生活。在此期间内，生化部队开始按照专家指示将鸡、兔子等小动物置于核心区内，以检测现场是否适宜人类生存。截至记者发稿时，尚未有小动物生存



↑ 2015年8月13日，学校临时安置点内排队领取衣服的被疏散人员，大多数从爆炸现场逃离的人，都没有来得及穿上衣服。

受到影响的消息传出。

生活缓慢恢复

8月14日早9点，爆炸已经过去34小时，天津市官方称爆炸周边地区空气质量正常，未发现污染物超标。但在此前召开的几场发布会中，并无一位市级领导出席，也未有市级领导出现在爆炸现场指挥救援的新闻画面出现。天津市区已经有“开发区空气有毒”的谣言传播。在8月19日的新闻发布会上，天津市委代书记、市长黄兴国表示，自己在爆炸不到2小时后便赶赴现场并成立指挥部，天津市主要负责人也都在一线指挥救援，因此未能及时参加发布会。《凤凰周刊》记者从天津市区搭乘的出租车司机拒绝行驶到距离爆炸三公里左右的地点，只愿意将记者送至塘沽高速口。无奈之下，记者只好换乘塘沽本地的出租车，到达爆炸地点附近。

据记者观察与对周边居民的走访，直至8月16日，国务院总理李克强到达天津并

公开露面后，市民的情绪才稍显平定。尤其是看到李克强总理在现场指挥救援时并未佩戴口罩，不少民众才相信空气中的污染物质并未超标。

“我就是学化工的，通过爆炸的颜色我就大概猜出来里面估计会有金属物质，空气里的味道我也能知道大概有硝酸铵等物质，可能还有二价硫化物，以及苯系物。”李亚军在距离爆炸点3公里的一家制药公司上班，每天也和不少危化品打交道。“实际上政府的反应速度还是很快的，第一时间我们就被通知，短期内不能在领试验用的危化品了，估计都集中保管了。周边的加油站和加气站也都关了，估计是防止产生二次爆炸吧……”

爆炸之后，李亚军就离开了开发区，回到了距离爆炸地40公里的老家，并且每天通过微博上日本电视台的卫星云图判断爆炸废气的方向。“我是不太相信空气中没有污染的说法，但看到总理到了现场之后，我才感觉问题应该不大，总理的出现算是给

老百姓吃了个定心丸。”

爆炸之后，灾区的民众几乎都笼罩在谣言下生活。“大家快点撤离，现场还有两个油罐无法处理，政府准备随时引爆”、“风向起了变化，指挥部让方圆三公里内的居民全部撤离”、“武警战士奉劝大家，快点撤吧，那东西（氰化钠）找到了，只要起风，闻到的人就会毒死”等谣言纷纷出现。

但随着官方媒体的持续关注后，谣言逐渐在民众中平息，周边工厂也开始逐渐复工，灾区整体的生产秩序逐渐得到恢复。李克强总理在天津视察时强调：“权威发布跟不上，谣言就会满天飞”。

截至《凤凰周刊》发稿，此次受爆炸波及的不少工厂公司已经开始逐渐恢复生产秩序，距离爆炸点仅一个高速之隔的渣打银行新楼在爆炸中受损严重，公司已经组织员工到几公里外的公司旧址工作。为了防止员工受伤，渣打银行下令员工一律不许进入破损的新楼，否则开除。

但和周边逐渐换址恢复生产的公司相比，周边17000多户受损房屋的住户们要想恢复原有的生活，则不会那么简单。在这次爆炸中，没有任何一栋居民楼坍塌，但爆炸后的惨状，已经让居民无法在这样的房子居住。

“消防队员的抚恤，以及相关责任人的处罚看起来还算好办，这么多业主的房子问题，看来是后面政府面对的最大难题”，在金域蓝湾楼下，一位“全副武装”的物业人员向记者表示。

爆炸之后第五天，政府和物业开始登记业主信息，开放社区允许业主回家取必需的生活用品。但有社区规定，“回家取东西可以，手机不能带，不许拍照”。

同一天，某中介挂出一个金域蓝湾寄售的房源，130平方米的房子挂牌价仅70万元。

大陆公共危机应对演进史

很多突发事故的隐患，其实是可以预见的，但在不出事以前，很少有人严格把控。

记者/闵云霄

“作为天津市代理书记，又是市长，这么大的事故发生，造成了惨重的损失，在国内外产生了很大的影响，我要承担不可推卸的领导责任”，8月19日，黄兴国面对电视直播时表示，“这次事故处置工作非常复杂，既要灭火又要救人，许多问题从来没有碰到过”。

很多官员面临黄兴国一样的难题。近年大陆突发危机事件频繁发生，且事故复杂，原因各异，突发性强，破坏性很大。能否从被动应对到主动预防或缓解，把可能的危害降低到最小程度，从而救大众于水火，成为地方政府执政能力的重要考题。

突发事件并不一定必然导致危机，关键是及时消除后续隐患。2003年SARS疫情导致严重社会危机，但官方首次披露北京真实数据后，社会稳定明显增强。在此次危机的经验教训上，大陆官方制定并于2008年正式实施《政府信息公开条例》，确立了“以公开为原则，以不公开为例外”，彻底改变之前的信息管控思路。2006年，国务院发布《国家突发公共事件总体应急预案》，地方政府均制定相应预案，同时启动官员问责制。

近年来大陆政府对突发危机事件处理能力有很大提高，但是在危机前期隐患消除和后期处理的及时、有序、有效方面，还有待改进。

中共中央总书记习近平9天之内先后3次就天津大爆炸作出重要指示，着重强调了要“党政同责、一岗双责、失职追责”，这将会开启中国重大责任事故问责的又一新模式。

危机之后的信息大考

天津爆炸发生在8月12日23点30分左右，爆炸发生后，网络上尤其是社交媒体上，迅速有各种信息及图片流传。但是天津官方的信息相应却迟到四个小时，直到8月13日凌晨3点52分，官方微博“天津发布”才发布了第一条消息。一分钟后，第二条微博发布，但内容为领导在现场。该微博虽然有100多万粉丝，该条内容至今却只有700多次转发，174条评论。

“天津消防”官微效率稍高，在事发两个多小时后披露火情，但更详尽的火情信息则由“中国消防”在此后披露。在长达3个多小时的时间里，大量的传言不断扩散，诸多天津市民陷入恐慌。

“发生了新闻而没有跟进报道，一定是落后的”。原教育部新闻发言人王旭明告诉《凤凰周刊》，早晨他赶紧看看天津卫视，但发生了这么大的事，而且国家主席习近平和李克强总理都做了重要批示，没有想到天津卫视竟然一如平常，消息陈旧，主持人依然微笑。于是，王旭明果断转台。

8月13日下午，天津市政府召开首场新闻发布会，发布现场搜救、伤员救治进展等情况。到底是什么物品爆炸？怎么引起的？相关负责人并未给出明确答复，表示正在调查原因。外界满头雾水。

在记者提问环节，央视、天津卫视均切回主持人画面，央视称直播暂停，天津卫视则播放了几首歌曲，然后开始播放连续剧。于是，网络上开始出现“全世界看天津，天津在看韩剧”，以及“天津无新闻”的论调。互联网上各种手机视频、文字实录、记者

手记在官方披露之外拼凑起提问环节的全貌。发布会上，最高级别官员只是政府以下职能部门以及滨海新区区长露面。记者的很多提问获得的答复是，“我不清楚，需要问一下同事”或“我不掌握”等。无论新闻发布会还是救援第一线，很难见正副市长答疑解惑，稳定人心。

在第六场新闻发布会，财新传媒记者在会上提问这次爆炸事故救援由谁牵头、如何组织指挥？结果天津市委宣传部副部长龚建生缓慢地说：“这个问题下来以后我再尽快详细了解”。该记者在记者席追问：“您作为宣传部长怎么不了解呢？”这时，龚建生没再接招，回应“请下一位（记者提问）”。其实，据《天津日报》后来报道，8月13日凌晨1时前，市委代理书记、市长黄兴国已经赶到事故现场，并在指挥车上成立了总指挥部。黄兴国任总指挥，下设事故现场处置、伤员救治、原因调查、舆情引导等5个工作组，分别由市领导担任组长。

信息的不畅，导致各种谣言流言、小道消息在网络社交媒体上满天飞。事后，90多个微博账号、“油嘴滑舌”等70多个微信公号予以永久关闭，还对200多个账号采取临时关闭措施。发布“爆炸上千人死亡”的通讯平台，被警方给予行政处罚。郑州晚报微信官方账号发布涉天津市人事变动不实消息，亦被作出关闭一周的处罚。

政府是权威的信息发布者，如果对突发事件“失语”或缺乏客观公布，不仅破坏“有责任政府”的形象，消解政府的“公信力”，可能引发社会的混乱，而且贻误处理的时机。爆炸致使17000多户居民的房屋受

2015年8月19日,北京军区某部指挥部专家要求,将几笼兔子、鸽子和鸡放入爆炸核心区,以检验现场是否适宜人类生存。



到不同程度的损毁,因为缺乏有效的沟通,很多业主开始拉横幅上街聚集讨说法。让人哭笑不得的是,《凤凰周刊》记者在采访期间,亦听见“海外势力策划”的说法。

李克强总理8月16日在天津爆炸事故现场的表态,改变了之前的信息混乱局面,遏制了流言的进一步生发。他强调,这是一次危化品爆炸,空气中物质是否会对周边居民造成伤害,不能靠拍胸脯,要拿数据说话。要求严肃查处,“给死难者家属一个交代,给天津市民一个交代,给全国人民一个交代,给历史一个交代”,总理特别强调,“权威发布一旦跟不上,谣言就会满天飞”。

在8月19日的第十场新闻发布会上,黄兴国终于露面,他说,为了加强舆情引导,此前召开了9场新闻发布会,设立了新闻中心等,尽最大努力做到及时准确公开透明权威发布信息。黄兴国回答了记者提出的11个问题,他称,“当然我们做得也不怎么好,我们在慢慢改进。”

王旭明也发现,天津市爆炸事故后几场新闻发布会越来越好,特别是第十场,一位常委和一位副市长态度严肃,答问自然,大有进步。“这再次说明,我们的不少官员还是有基本的新闻素养和应对媒体能力的,关键是做不做”。

清华大学教授孙立平表示,在这次有关天津爆炸事件的报道中,出现了一个以前很少有的现象,一些官方媒体,甚至中央级媒体对一些问题有明显不同的说法。这是一个好现象。不同媒体消息来源不同,说法有差异是正常的。即使有的有明显误报,只要不是有意造谣,通过正常的舆论生态,是可以

大体还原事实的。有害的是舆论一律。

救援专业性有待提高

争议之中,各项救援处置工作持续进行。截至本刊发稿,遇难者人数为123人,其中70人为消防员。“受伤最重的,是消防官兵”。据大陆媒体报道,第一批进场的天津港消防支队五大队,出警25人,2人确认死亡,23人失联。这意味着,无人生还。

天津市公安消防局局长周天表示,当晚接到报警电话,第一个电话是说汽车燃烧,第二个报警电话说天津港起火。消防总队第一批人员抵达现场后按照规定进行火灾侦察和判断,第二批人员刚抵达就发生爆炸。“之前是天津市港区公安局消防支队在进行处置,具体处置方法不清楚。”

令外界惊讶的是,最早到达现场、伤亡最惨重的这批消防员,并非公安武警现役消防员,而是体制外天津港务集团公司发工资的消防员,他们甚至没有被列入最初的失联名单里。

8月13日,国务委员、公安部部长郭声琨率国务院工作组到达天津;接下来,国务院副总理刘延东也抵达天津。当天,国务院事故调查组确定工作思路:暂缓扑灭,确定好具体方案再实施,派防化团进场。

据一些大陆媒体的说法,很大的可能性是第一批到达现场的消防员因为缺乏对过火物的了解,使用普通的喷水方式灭火,引发了更严重的后果。这一说法被官方否认。

但是,消防人员的死亡,让网友对此前的救援方案提出质疑,消防专业化与职业化的问题被舆论再次呼吁。

有评论认为,这样的事故不应该靠命去堵,安全消防的部门需要消防队员的逆火而行,然而逆火而行,也要具备成本意识,最大限度地减少损失,减少在灭火救援过程中无谓的伤亡。

2006年发生在美国一个有害化学废料处理厂起火爆事件,被美国联邦紧急事务管理局认为是对“灾难局势”处理的教科书式范本。

这是一家有毒废料处理厂,主要处理包括油漆、氯气、杀虫剂、硫磺、肥料等在内的各种有毒化学废料。因此,一时无法准确判断具体是哪种化学物质引发事故,消防应急人员没有贸然进入,更没有喷水,暂时随其燃烧,直到4个小时后才拿出灭火方案。

但是,在外围上已设置局限火势的安全隔离带。事发地埃佩克斯镇政府最初要求疏散约一半居民,但随着浓烟和化学气体的扩散,两小时后又下令扩大疏散范围,



将撤离人数升至一万多人。结果为零伤亡。

据本港端媒体报道，与天津一样，香港也是物流繁忙的国际港口，不同种类的危险化学品经常流经香港、在港储存。为应对类似天津爆炸的危机，香港消防处于2012年成立了“有害物质专队”(Hazmat Team)。高级消防队长钟志浩(化名)常常对刚入职的年轻小伙子说，“你不要这么勇敢，不要马上就进去，先看定了再决定”。

钟志浩介绍说，“我们第一时间是找好庇护的地方，消防车停在有后路的地方，然后搭好架步(设施)”，消防队会派出两人一组的小分队穿上化学保护袍(可抵御毒气、腐蚀性液体和800度高温)，再走近着火或化学品泄漏的核心区域，检查化学品上的标签，同时，在现场划出红区(Hot Zone)、黄区(Yellow Zone)、绿区(Green Zone)三个不同区域。

钟志浩表示，“Hot Zone是事故中心，最危险，会规定没有化学袍不能进入；Yellow Zone危险性低一些，所有消防员一般

在这里候命；外围的绿区最安全，会设置救护站，伤员要送到绿区才进行急救，我们绝对不会在红区或黄区进行急救”。

8月16日，李克强总理在天津看望伤者时，一香港记者上前用手机拍摄并追问“编外消防员”问题。总理停下脚步说：“参加施救的现役和非现役消防人员都受过培训，他们明知火场有危险，但把危险留给自己。他们的牺牲让我们痛心。他们都是英雄，英雄没有‘编外’。”

应急预案得失

随着各种非自然事故连续发生，大陆各级政府早已有了防患于未然的现代政府思维，编制各类应急预案，健全应急管理体系，努力提高公共危机管理能力。

天津市2006年4月出台了当地的《突发事件总体应急预案》，2008年进一步发布《关于印发天津市突发事件应急预案管理暂行规定的通知》等规章。具体到爆炸

发生的滨海新区，也先后制定印发了《滨海新区突发事件体系建设“十二五”规划》、《滨海新区突发公共事件领导问责制》等具体文件，对应急人员、物资、救援行动以及指挥与协调等方面做出具体安排。

按规定，天津市还成立了突发公共事件应急管理的最高领导机构，市应急委员会办公室与市政府总值班室合署办公，加挂天津市应急指挥中心牌子。滨海新区于2013年也成立了突发公共事件应急委员会，设立应急办作为专门办事机构，以及13个专项应急指挥部。当地官方曾宣称，“一个有组织领导、有专业培训、有完备的应急预案、有系统的应急演练和综合应急救援队伍的新区公共事件应急处理体系正加速建设”。但这些方案在天津爆炸后的效果并不理想。

《凤凰周刊》获悉，2010年，天津市政府共组建16支约4万人的专业应急救援队。按照最大出动量，市公安消防总队队伍编成不少于2000人。根据天津应急预案规定，突

2015年8月21日，防化部队进入爆炸事故核心区清理现场，配合大清理进行洗消，进一步排除隐患。

发事件发生后，事发地区县人民政府、市有关部门和责任单位必须在1小时内向市应急指挥中心电话报告，书面报告不得迟于事发后2小时。

官方至今没有透露内部系统的信息处理情况，但是对外发布是四小时以后。

另外，根据2014年5月出台的《天津应急预案管理办法》，专项应急预案每2年至少演练一次，部门应急预案原则上每3年至少演练一次，大型活动应急预案由活动承办单位在活动举办前至少演练1次。

遗憾的是，接受《凤凰周刊》采访的多位市民告诉记者，均没有参加过类似演练。诸多天津市民先被爆炸惊醒，又在恐慌中惶惶逃窜，没有人疏导，也没有人阻拦。

当前整个中国大陆各级各类的应急管理预案已达到550多万件，形成了基本应急预案体系。但是有学者表示，大量的基层部门应急预案内容空洞、程序不实用。后期应急指挥过程中，过度依靠领导者的个人经验、能力甚至是直觉。

中共吉林省委党校一项调研报告认为，有些地方预案演练走过场，流于形式。现在仍然有些部门单纯为了应付监管部门检查而编制应急预案，一旦检查通过后，预案就束之高阁。

据悉，英美两国的应急预案具有很强的可操作性。以英国为例，应急预案的制定在每一个步骤，应急预案的制定者对“需要做什么”有详细的要求。预案中会非常明确且详细地写明各类组织机构在应急活动的地位及其义务，还详细地列举应急机构主要工作人员及其联系方式。

在一些发达国家，小学就会开设专门的课程教育孩子如何应对大雪、暴雨、火灾等各种灾害。日本2005年发生了7.2级强烈地震，由于其国民具有极强的防灾意识和

抗灾能力，仅有61人受伤，无一人死亡。

参与了中国有关应急法案起草工作的中国人民大学教授莫于川认为，按照统一部署，突发公共事件应急预案编制工作从2003年底开始启动，到2005年中，基本完成了编制工作，初步形成了包括国家突发公共事件总体应急预案、四大类（自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件）25件专项应急预案、80件部门预案和各省、自治区、直辖市总体应急预案在内的应急预案框架体系，并分别经过法定程序成为应急法制的重要组成部分。这就有利于形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制，大大提高处置突发事件、保障公共安全的能力。

对于大陆地方政府来说，越来越多的突发危机事件给监测、预防提出了更严峻的挑战。一些地方已经开始借鉴国外的先进经验，从被动应对到注重预防、反应迅速、上下协调的制度应对模式。

灰色地带的监管难题

《凤凰周刊》记者梳理大陆近年部分公共危机事件发现，无论是企业还是政府已经具备依据应急预案进行应急响应的意识，正常监管成熟的领域，发生重大事故的概率已经开始降低。而突发事故经常发生在管理的灰色地带，包括“三不管地带”，以及“多头管理地带”。

天津爆炸发生后，当地政府部门一时不清楚爆炸物和爆炸原因。滨海新区区长张勇说，从目前掌握的情况看，是先起火后爆炸，“我们集中精力一个在灭火，一个在救治伤员，我不是专业的，（原因）我还真是暂时说不太准。”

不仅仅张勇不清楚，就是专门消防和安全部门也没有搞清楚具体爆炸物名称和具体数量。天津安监局副局长高怀友表示，

从目前掌握的数据来看，还不能对瑞海物流仓库危险化学品的种类、数量给出一个准确的、详细的清单。

如此窘境的原因在于，事故发生于港口码头，这让原本清晰的责任部门权属变得复杂。依据国务院颁布的《危险化学品安全管理条例》，安监部门负责危化品安全监督管理综合工作，其中包括组织确定、公布、调整危化品目录，对新建、改建和扩建生产、储存危险化学品的建设项目进行安全条件审查，发放许可证并负责登记。环保部门则负责废弃的危险化学品处置的管理监督，以及危化品事故现场的应急环境监测。

环保部颁布的《危险化学品环境管理登记办法》2013年3月1日正式实施，但该办法仅适用于国内生产危化品和使用危化品从事生产以及进出口危化品的活动，不包括危化品的储存企业。

而据交通部颁布的《港口危险货物安全管理规定》，在港口内进行装卸、储存、包装危险货物以及对危险货物集装箱进行装拆箱等作业活动，隶属于交通部门下辖的各港口行政管理部门监督、管理。当然，危险化学品也属于“危险货物”范围。

从瑞海公司取得经营许可的范围来看，它可以储存的危险品种类较多，有易燃气体、易燃液体、易燃固体、氧化剂、腐蚀类及其他的有毒有害的危险化学品。按港口规定，危险货物港口经营人应提前24小时，将作业委托人以及危险货物品名、数量、理化性质、作业地点和时间、安全防范措施等事项向所在地港口行政管理部门报告。

针对近些年频发的危化品爆炸事故，中国人民公安大学教授王新建曾在2013年对媒体指出，《危险化学品安全管理条例》明确规定了企业应当针对可能存在的风险制定应急预案。但从实际情况看，不少企

2015年8月21日,海南省公安消防总队海口公安消防支队在海南民生管道燃气有限公司秀英气源厂开展防范化学危险品泄露的机动演练,演练采取“不打招呼、不设演习预案”的方式。图为参加演练的消防员用移动水炮建立水幕墙,用以稀释、降低泄露气体浓度。

业将风险应急预案变成了挂在墙上的“空文”,主要用于应付检查。

面对危化品的模糊状态,爆炸后第二天即8月14日,国务院安委会发出紧急通知,决定立即在全国范围内深入开展危险化学品和易燃易爆物品专项整治。8月23日,国务院安全生产委员会全体会议召开,一个一个企业、一个一个环节、一个一个岗位落实责任,强化危险化学品项目规划、立项、设计、建设和日常监管等全过程监管。

除了危化品的前期管理,在瑞海公司项目和场地审批环节,也有出现一定的漏洞。按照国家安监部门2001年出台的《危险化学品经营企业开业条件和技术要求》,550平方米以上的大中型危险化学品仓库选址应与周围公共建筑物、交通干线(公路、铁路、水路)、工矿企业等距离至少保持1000米。但《凤凰周刊》记者实地脚步测量发现,万科清水港湾小区与该仓库直线最近距离约为560米,而该仓库与轻轨东海路站距离也仅约630米。

2014年5月4日,在瑞海公司未取得《港口经营许可证》、《港口危险品货物作业附证》时,天津市交通运输和港口管理局曾涉嫌违规批复瑞海国际试运营危化品半年,进行部分危险品储存业务。多家媒体报道称,瑞海公司的安评环节存在很大违规,而且工程注册涉嫌造假。

公开资料显示:1950年9月15日,交通部天津港务局正式成立,为专门管理港口航政、港政和装卸仓储业务。接下来的34年时间里,天津港一直是交通部直管的政企合一模式。到了1984年,天津港开始实施“双重领导、地方为主”的行政管理体制,“交通部天津港务管理局”也更名为“天津港务局”。

2001年,国务院决定将“双重领导”的港口改为地方政府直接管理。2003年11月,

原有的天津港务局整体转制为天津港(集团)有限公司,负责天津港的经营;而港务局的行政职能则转交给天津市交通委员会。

这样一来,天津港管理让人雾里看花。据分析,天津港有两个“婆婆”:在行政功能上,隶属于天津市滨海新区;在港口业务上归交通部管理;在港口安全生产监督管理方面,由交通部委托天津市安监局管理。

但是多头管理的局面导致出现“监管真空”。天津一位官员告诉《凤凰周刊》,天津港在行政管辖上虽然转交给了天津市,但是多年的运行模式,让天津港成了一个“独立王国”,地方政府部门对天津港的控制能力很弱,很难插手它的具体业务。

中国社科院研究生院城市发展系主任傅崇兰早在爆炸之前就对天津城市总体规划做过研究,发现最近十年来,滨海新区发展非常快,规划上混乱。他介绍说,“什么都往里面插,把办公楼、住宅楼、危化品、仓储货运码头等本应分区隔开的不同功能性区域拧在一起,这种规划很容易出问题。”但这样的预见,在不出事之前是几乎没有人会听进去的。

危机中成长

并不是每一场危机都无路可走。沉着应对与成熟指挥,往往能大幅度减少损失。

2015年8月20日上午,中共中央政治局常委会专门召开会议,专题听取国务院工作组关于天津危险品仓库特别重大火灾爆炸事故抢险救援和应急处置情况汇报,就做好下一步工作作出部署。

1999年,美国柏林翰姆镇一条汽油管道发生破裂并燃烧,事故直接导致2死8伤。之后,美国制定了《2002年管道安全改进法令》,作为对《管道安全法》的补充和完整。至今,美国政府所制定的应急法律有《国家安全法》《航空运输安全法》等近100个,还有《国家应急预案》等规章制度,形成了一个完整的应急立法体系。

美国1976年通过的《全国紧急状态法》对紧急状态的宣布程序、实施过程、终止方式、紧急状态期限以及紧急状态期间的权力作出了详细规定。1979年,卡特总统命令,成立联邦应急管理局,将原先许多分散的处理与灾害有关的职权集中起来。

大陆建国以来的预防事故的“应急预案”,最初应该归于1956年形成以《工厂安全卫生规程》和《工人职员伤亡事故报告规程》等法规。据统计,2004年以前,国务院有关部门针对不同领域的突发事件已编制各类应急预案194件;但是预案管理部门各自为政,多为单打独斗,技术性强,管理性偏弱。

大陆应急预案体系的形成,始于2003年SARS危机的冲击,当时的信息被严格管制,误导了民众。北京疫情严重的情况下,时任卫生部部长张文康在新闻发布会上称“中国是安全的”。当年4月20日,时任卫生部长张文康、北京市市长孟学农被免职,公布了疫情真实数字,公民知情权得到一定满足,社会情绪稳定,同时让政府观念发生转变。

此后,2004年出台的《党政领导干部辞职暂行规定》,规定领导干部因工作失职造成连续或多次发生重大责任事故或特别重大事故的,负有“主要领导责任”或“重要领导责任”的,应引咎辞职。

2006年1月,国务院发布《国家突发公共事件总体应急预案》,该预案最大的作用



是，为可能发生的危机提供一个处理的规范。中国人民大学公共管理学院毛寿龙教授表示，“最近几年国家处理突发公共事件积累了很多经验和教训，把它规范化，作为对各级政府的规范性的要求，可以减少大家在处理危机的时候，在干中学的成本”。

预案发布两个月后的3月25日，中石油重庆开县发生天然气泄漏事故，该井和2003年特大“井喷”事故的罗家16号井处在同一井场，2003年一度导致243人死亡——正值冬夜，老百姓不知不觉中已被强烈刺激的毒气夺去生命。

重庆开县政府吸取以前教训，迅速启动应急预案。包括时任国家安全生产监督总局局长李毅中、重庆市委书记汪洋等人赶赴事故现场；钻井、打捞、泥浆、灭火等方面的五六十位专家赶到现场参与处理，最后，上万民众被疏散，没有造成人员伤亡。

2007年8月，《突发事件应对法》颁布，

应急处理迈向法治化道路。截至2007年11月，全国编制应急预案共计130多万件，覆盖四大类突发事件的“纵向到底、横向到边”的应急预案体系基本形成。

但是，2008年“5·12”汶川特大地震暴露出应急预案体系不少薄弱环节，随后国务院着手筹备修订应急预案，开始朝着完备化、可操作化和无缝衔接方向发展。同时，北京奥运会筹备期间，将风险管理与应急预案的修编和演练工作相结合，开展了大量风险治理和隐患排查整改工作。

一样是2008年，《政府信息公开条例》实施，确立了“以公开为原则，以不公开为例外”的原则。政府在信息公开方面的努力减少民众的恐慌，化解了社会危机。有学者认为，在这一时期应急预案体系在规模和质量上都有了很大提高。

近几年来，因重大事故被追究刑责的大陆官员也越来越多。据不完全统计，2008

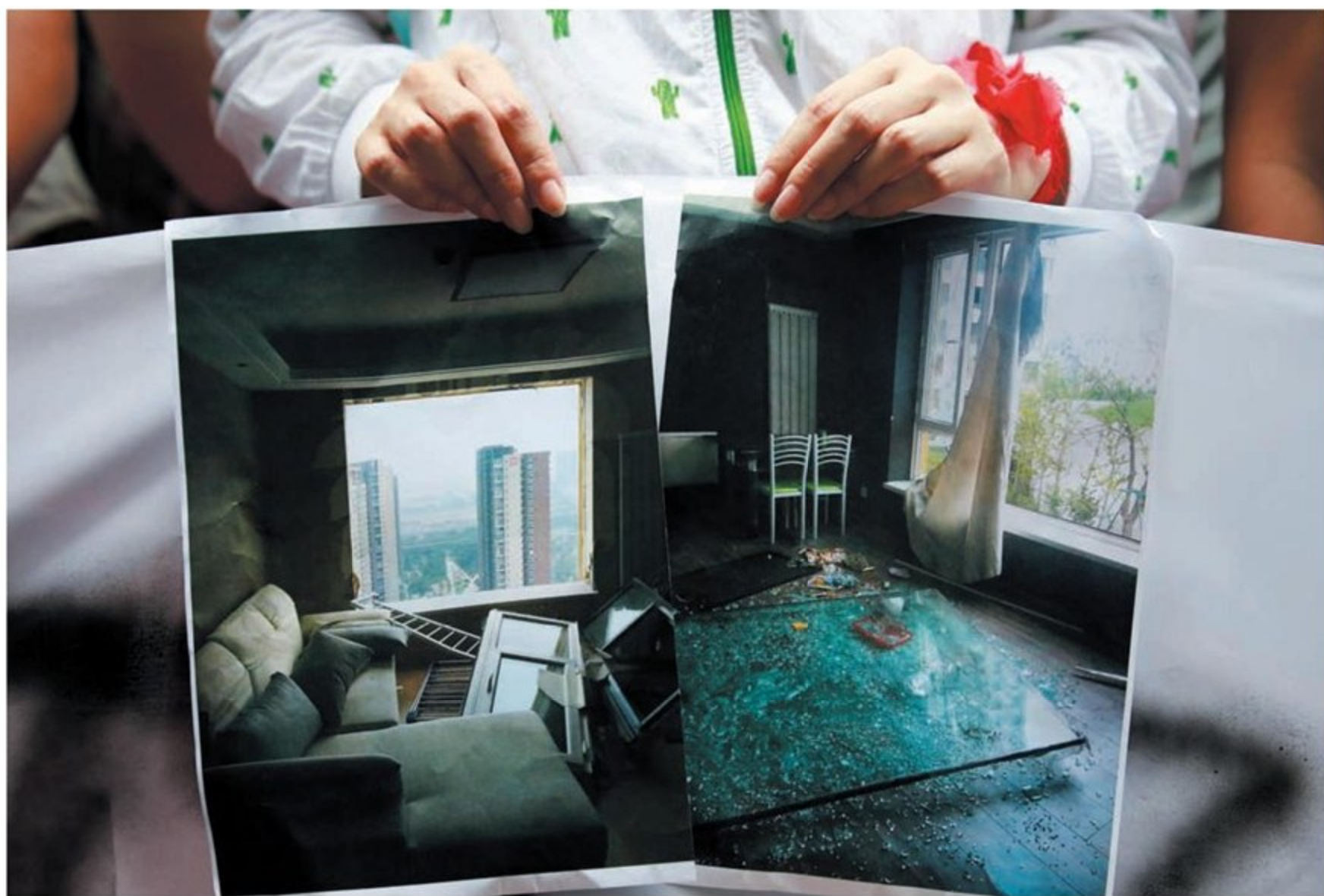
年以来的三十多起特别重大事故中，有官员被追究刑责的大约占1/3，滥用职权、受贿、玩忽职守，最为常见。“追究政治责任，不能取代追究法律责任。”北京大学教授姜明安说。

天津爆炸后，2015年8月20日上午，中共中央政治局常委会专门召开会议，专题听取国务院工作组关于天津危险品仓库特别重大火灾爆炸事故抢险救援和应急处置情况汇报，就做好下一步工作作出部署。

在会后长长的新闻通稿中，中央提出了包括严查事故责任在内的七点要求。以政治局常委会的名义召开专门会议，规格很高，十八大以来，公开报道中只出现过6次。

当晚，天津市委在滨海新区召开常委扩大会议。黄兴国提出，“不回避问题、不推卸责任、不敷衍群众”。^⑥

（记者马军、实习生钱薪宇对本文亦有贡献）



受伤的房子

经济发展水平提高，产权意识增强，突发事件之后，不动产损失已经逐渐成为当下中国老百姓最关心的问题之一，仅次于对生命健康的重视，这也成为政府部门善后的新难题。

记者/郭天力 马军

即便是经过8月18日一阵紧似一阵的急雨冲刷，天津滨海新区天滨公寓附近便道上，血痕依然清晰可见，这是7天前的四散奔逃的人们留下的。千米之外的爆炸冲击波，将公寓东侧所有玻璃击毁，划伤了室内休息的员工。窗户上残留的玻璃如锯齿般犬牙，无声讲述大爆炸时的惊魂一刻。

距离爆炸中心更近的居民区万科清水港湾受到的冲击更为明显。万科海港城小区西北角一栋楼，可以明显看到在20层左

右的位置楼体出现破洞。该小区业主张成泽告诉《凤凰周刊》，媒体报道爆炸造成附近2.9级地震，按说这样的级别人们是很难感觉到地面晃动的，但是小区居民感受到的摇晃明显超过了2.9级地震的强度。居民们不敢再居住，纷纷逃离他们心爱的家园，或投亲靠友，或在各自单位办公室将就。由于窗户几乎全部破损，甚至连窗框都坠落地面，失去遮挡的各色窗帘飘出窗外，在风中乱舞。

天津官方统计，本次爆炸造成周边1.7万户居民房屋不同程度受伤（损）。“房子是老百姓最重要的资产，经过这次爆炸，房子破成这个样子，老百姓还敢住吗？大量危险化学品的影响在短期内也难以消除，很显然，我们的房子再也不是以前的房子了。”张成泽说。受灾居民一直持续和官方交涉，提出政府回购受损房屋。

对次生灾害的后续处置，甚至比爆炸本身的处置难度还要大，而天津滨海新区

◀ 2015年8月17日,滨海新区某小区业主向媒体展示自家房屋受损情况。

区委书记宗国英对回购问题两次不同表态,也透露了天津在该事件处置上的摇摆不定。

家园在瞬间残破

2008年大学毕业后,河北沧州人田小勇(应本人要求化名)来到滨海新区的一家科研单位工作。在他记忆里,那时的泰达大街以北大都是各种产业园,几乎没有一个住宅区。在产业园工作的员工只能乘坐公司班车来往于驻地和公司之间,通勤距离很长。2010年,随着万科海港城一期项目的落成,该区域才陆续出现了住宅区。居住地靠近工作地的“产城融合”理论,在滨海新区的城市规划中渐成主流。

2008年之后的滨海新区发展进入井喷阶段。各大国际巨头纷纷在这里开设分支机构,滨海新区成为天津打造北方航运中心和北方经济中心的战略支点。田小勇和他的恋人小苗在本地媒体上看到这些消息时也彻底打消了另寻城市立足的想法,准备努力几年在这里安家。这几年来尽管身边各种餐馆、KTV等服务场所不断涌现,城市越来越有品位,“我们要攒钱买房,舍不得高消费。”

万科在滨海新区项目众多,在当地有好的口碑,田小勇也将选购重点放在了万科项目上。2013年,他以一万元每平方米的价格贷款购买了海港城二期19号楼87平方米的房屋一套,花光了自己和父母所有积蓄。

海港城的北侧,密密麻麻分布着众多仓储设施。在该项目2010年10月施工之初,万科曾对外发布过该项目的环评公示。公示中也提到了北侧的货物堆场,但文中称“距离较远,因此本项目受区域内企业的影响在可接受的范围内”,这样的表述打消了田

小勇的疑虑。实际上,在他购买房屋时,后来引发惊天爆炸的天津东疆保税港区瑞海国际物流有限公司刚刚完成注册不足一年,而其经营范围仅是普通货品的存储装卸等,并未涉及危险品。

2014年12月中旬,二期项目如期交房。田小勇说,他辗转租房6年多,住过的房子自己都数不清,每次搬家都是一次折磨,当终于有了自己的房子,尽管很小,终于可以结束漂泊。他清楚地记得,交房后几天,房间里空无一物,他只买了几个小板凳,叫来朋友们在家里开开心心地吃了一顿火锅。

“当时很多朋友都羡慕我可以在天津安家了。那会儿,我和爱人已经领证,准备结婚了。”田小勇说,交房后不久,他们就回老家办了婚礼,之后一有闲暇,就去家具市场采购。“爱人喜欢暖色调,我家里很多东西都是红色的,茶几、沙发、床单,一派喜庆。”在装修的问题上,田小勇毫无发言权,“我正好省心了。”回忆起置办家具的一幕幕,幸福感从刚刚渡过劫波的田小勇嘴边流淌出来。

住上新房,田小勇上班也不用赶班车了,“骑自行车不到20分钟就到了,方便多了。”今年7月,他们还花几万元买了一辆小轿车,周末的时候开车去周边地区游玩,幸福的生活完全舒展开来。

在滨海新区海港城、金域蓝湾、万通新城等小区买房的,大多数都是像田小勇这样的年轻外来购房者。他们将青春年华献给滨海新区,滨海新区也给他们带来了广阔的才华施展空间,他们无比呵护滨海新区的声誉,容不得外界对新区发展的丝毫质疑。

但8月12日夜,两声巨响之后,一切都被改变。眼看着曾经漂亮的小区面目全非,犹如被洗劫过一番,曾经以休闲娱乐为主的业

主QQ群、微信群开始躁动起来。

金域蓝湾业主张先生告诉记者,金域蓝湾有1973户居民,每栋楼一般都有个群。“我以前加入过这类群,后来消息不断往外跳,也没多少正事儿,挺影响工作,就退出了。这不,爆炸事故发生后,又加入进来。”张先生告诉本刊,以前他只关心自己的工作和生活,对小区的公共事务并不上心,比如物业费涨价等事宜,觉得自己的声音太小,无法与强大的物业公司抗衡,索性不管不问,“像我这种心态的人,不在少数。但爆炸让小区居民史无前例地团结起来。”

海港城5号楼1单元一位业主给记者出示的图片显示,该单元楼道里一处墙体出现脸盆一样大的破洞,而车库的房顶、墙壁等处也有墙体开裂之类的伤痕。“这样的房子,还能住吗?我们还敢住吗?”

除了万科,另一家大型开发商万通和本地房企联发也在该区域有住宅项目。记者看到,万通新城项目由于距离爆炸点较远,窗户损坏情况较轻。联发地产的第五街项目即将交房,楼体都已粉刷一新。事发后,售楼处中沙盘模型几乎全都匍匐倒地,吊顶、吊灯都砸落地面。小区北面的两栋楼外墙还有多处被火烧过的痕迹。该小区西侧的一些办公楼宇的吊顶也都掉下来,各种管道设施垂落。

事发后,这些办公楼内再也无人上班。东海路轻轨站到爆炸核心的距离比海港城还近,这座公共建筑也近乎报废。站前广场北侧钟楼上的挂钟,时刻定格在10时40分。

现在,由于担心房屋不安全,所有居民仍然分散居住。曾经热闹的小区,真的成了无人的“鬼城”。

一位女士向记者出示了其正上小学一年级的孙子画的简笔画,上边歪歪扭扭写



着几个字：“还我房子，金域蓝湾。”

业主要求政府回购

小区业主微信群里的活跃分子越来越多。田小勇说，8月16日，他们接到了所在小区楼管家的微信通知，说要给6000元住房补贴。“事发后我们住到了朋友家，但这不是长久之计。我们可能得在外租房了。”田小勇告诉本刊，6000元住房补贴标准的制定，据称是参考了滨海新区两居室住房一个月的房租标准，“爆炸之前可能2000元能租到两居室，现在这么多人要租房，哪里有那么房子可租，2000元也不可能租得下来。”不少业主选择了拒绝领取。此前一天，要求政府回购已经注定贬值的房屋的诉求开始蔓延。“天津市政

2015年8月16日，武警部队官兵对受损住宅的楼内空间进行排险，为随后安排居民有序、分批次返回家园取物做准备。

天津爆炸案与上海大火案不同的是，受损房屋数量多达1.7万套，面对的情况比上海更为复杂，天津的处置方式，将为同类型突发事件提供示范。

府没有起到应有的监管责任，理应为爆炸损失负责。”

8月18日，天津喜满屋房产中介一位工作人员告诉记者，爆炸发生后，有急于销售的金域蓝湾业主降价10万出售。但实际上就算再降也没人买。金域蓝湾一位保安告诉记者，小区里现在乱成一片，不仅窗户，连防盗门都被冲击得七零八落，这房子肯定是要贬值了。

他们自费制作了各种展牌和条幅，在每一个新闻发布会会场外表达诉求。每一个小区都派出代表，并有专人记录当天当场人员姓名和联系方式。曾经对小区公共事务不够关心的业主们，现在步调一致。

“展牌都是我们自己设计，自己去文印店印的。”一位金域蓝湾的业主告诉本刊记者，

▼ 2015年8月16日，在爆炸现场附近的一个公寓里，武警官兵检查被震碎的窗户。

“当时有媒体说金域蓝湾位于国家规定的危化品仓库1000米红线范围之外，但是我们测量的结果是，从小区东北角到瑞海国际物流公司西南角的距离是986米，同样不属于安全范围，所以我在展板上特意标明这一点。”

8月19日，天津市委常委、滨海新区区委书记宗国英曾明确表示，按照市场经济的规则，回购的概念发生在甲乙双方发生商业买卖合同中。而万科此前曾明确表示，不会回购业主房屋。对宗的解释，媒体解读为政府不会回购房屋。

政府没有出面对此解读做进一步表态。

参考2010年11月15日上海静安区高层住宅大火的旧案，事发半年多后政府提出修复赔偿、货币赔偿和实物赔偿三种赔偿方案，其中货币赔偿一项，意即房屋受损的产权人如不愿继续持有，可将房屋转售给上海静安区建设总公司，该公司以市场价收购。

天津爆炸案与上海大火案不同的是，受损房屋数量多达1.7万套，面对的情况比

上海更为复杂，天津的处置方式，将为同类型突发事件提供示范。

政府态度逆转：“以市场化方式回购”

滨海新区这一表态发布后，在法学界也引发强烈关注。北京建豪律师事务所律师周雷在接受本刊记者采访时说，在中国突发事件和灾难中造成房屋受损，政府提供救助和一定的补偿是有的，但是还没有出现政府出面回购的先例。

如果政府不回购，而业主又不愿意继续要房屋，业主与开发商、政府甚至瑞海物流之间有可能出现旷日持久的诉讼。对有可能出现的法律纠纷，周雷分析说，因政府环评规划等多个环节出现问题导致瑞海物流违规建设危险品仓库，政府负有责任。但是行政规划一直是不作为具体行政行为的抽象行政行为，因此不具备可诉性，政府很难作为被告，并承担赔偿责任。从行政诉讼受案范围来看，具体行政行为属于受案范

围，而抽象行政行为不属于受案范围。

周雷认为，作为一起火灾事故，开发商在不知情的情况下的开发行为，不具有过错。过错方是瑞海物流和政府规划。因此，瑞海物流应该承担主要责任，但是考虑规划要承担适当的责任，救助和补偿是会有有一定力度的，但是希望政府为事故兜底赔偿，法律依据并不充分。

但就在法学界为政府是否应该为受损业主兜底埋单争论时，8月20日，已表态回购应由开发商来做的滨海新区，态度却出现扭转。宗国英在当天的新闻发布会上说，该赔要赔，该理要理。政府态度的扭转也超出法学界预计。

业主的声势让天津官方做出了让步。8月20日下午，一位业主向《凤凰周刊》出示的表格显示，回购的确已经成为业主可以选择的房屋处理方式。

在滨海新区《关于8·12事故受损居民房屋安置问题的接待提纲》一文中，明确提及：“一是对受损房屋以市场化方式回购……二是继续在原房屋居住，由政府组织力量尽最快时间将房屋修缮完好，经环境评估和房屋安全质量评估后符合居住条件的，可以重新入住。”

但对于“市场化方式回购”的理解，业主仍有疑惑。现在房屋受损，如果购买者是个人，他们怎么可能会认可爆炸前一周的价格？“很显然，政府或许有可能以补贴购房者的形式，让部分购房者也参与到回购中来。但是，污染疑云未散，有谁会买？”

田小勇给记者算了一笔账，爆炸点周边多个小区房屋价格多在1.2万元至1.6万元之间，如果以1.4万元的中间价为标准，每户100平方米，1.7万户哪怕只有一半选择回购的话，田小勇用手数了数，说，“也将耗资119亿元。”



危化品事故的海外处理经验

危化品爆炸事故在全球并不鲜见,同时也促使事发国对危化品运输、储存等进行更严格的管理。

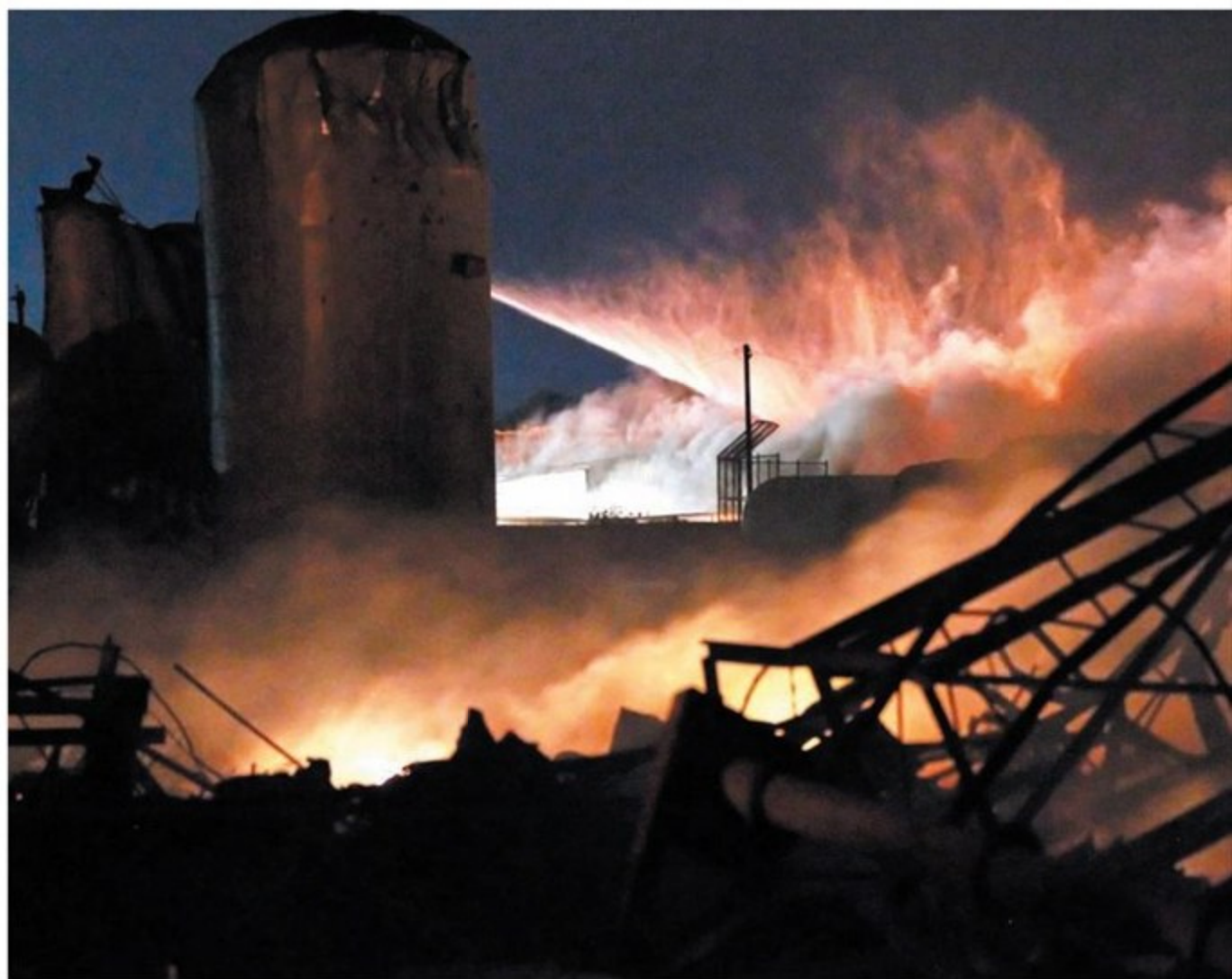
美国、加拿大和俄罗斯等均就化学品安全管理和应急响应等设立了大量的法律法规。其中美国在立法方面尤其完善,它有6部重要法律:清洁水法、超基金法、超基金修正案、资源保护和环境恢复法、油料污染法等。加拿大、俄罗斯则对技术灾害(包括化学灾害事故)和自然灾害应急救援进行统一立法。

此外,在美国、加拿大、俄罗斯的各省/州、县政府通常也颁布有灾害服务法或化学灾害事故救援管理规定或导则等,以更加具体地明确应急响应的程序、各部门的职责、灾害赔偿及资金援助等管理细节。

这些立法明确了化学灾害事故应急救援方面的资金来源问题。例如,按照美国的超基金法案,美国石油化工企业必须交纳一定的经营所得税,用来作为联邦机构响应危险化学品泄漏事故的基金,以保护公众健康与环境安全。若无法找到事故责任人,事故处理单位可以向政府部门申请事故处理资金支持补偿。

(记者闵云霄、实习生钱薪宇
根据公开资料整理)

□ 编辑 段文 □ 美编 青年



1 / 美国得克萨斯州化肥厂爆炸案

时间:

2013年4月17日19时50分

地点:

美国得克萨斯州韦斯特地区,人口2800人。南距达拉斯75英里,北距奥斯丁120英里,是麦克伦南县22个区之一。

概况:

造成至少10栋建筑起火,35人死亡,超过160人受伤,约70栋民宅被毁。被定为一个2.1级的地震。调查委员会在官方声明中措辞严厉:韦斯特化工厂爆炸案是完全可以避免的,它的发生完全是因为工厂并未按照监管机构的要求操作,危险品储量超过政府规定上报最低限量的1350倍,却没有按要求向国土安全部上报。

影响:

得克萨斯州针对硝酸铵储存专门立法,规定硝酸铵储存设施必须与易燃易爆物保持30英尺以上距离,储存有硝酸铵的个人与组织须向当地消防部门报备。

2 / 法国南部图卢兹爆炸案

时间:

2001年9月21日

地点:

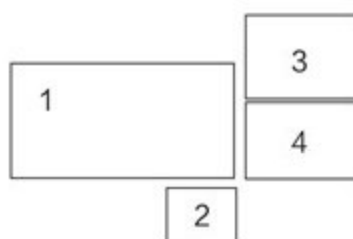
法国西南部工业城市图卢兹(Toulouse)化工厂AZF

概况:

约300-400吨粒状硝酸铵爆炸,31人死亡,约2500人受伤。不仅毁坏大部分厂房,爆炸的气浪炸毁了周围6公里半径内将近3万套住房。事后,该工厂相关负责人对事故付出20亿欧元的巨额赔偿并被判处过失杀人而入狱。

影响:

2003年,法国甚至专门出台了一项新的法案,规定这样的灾难发生后,死伤与财产损失者均可以要求保险公司赔偿。即使没有买保险的受害人,也可以通过一个“赔偿基金”获得赔偿金。图卢兹市长就如何处理居民区附近的化工企业提出大讨论,称“法国人不应该和炸弹共眠”。很快,图卢兹剩余的四家危险企业被清离。



3 / 意大利塞维索化学污染事故

时间:
1976年7月10日

地点:
意大利米兰以北15公里的塞维索市附近的ICMESA化工厂, 隶属于总部设在瑞士日内瓦的GivaudanS.A公司。

概况:
这家化工厂发生的是二噁英(简称TCDD)泄漏事故, 造成约2吨化学药品扩散到周围地区。当地居民产生热疹、头痛、腹泻和呕吐等症状, 许多飞禽和动物被污染致死。

影响:
二噁英毒性有致癌和致畸作用。事隔多年后, 当地居民中畸形儿出生率仍高居不下。针对此次事故, 欧共体1982年颁布《工业活动中重大事故危险法令》, 列出了180种危险化学品物质及其临界量标准。

4 / 日本福岛核泄漏事故

时间:
2011年3月11日

地点:
日本福岛核电站

概况:
日本发生里氏9.0级地震并引发高达10米的强烈海啸, 福岛核电站建筑物不幸爆炸, 包括东京在内的日本关东地区, 检测到比通常更高的放射性物质。东京电力公司试图通过各种紧急处理, 但每天有300吨核污水泄露进入太平洋。最后, 被日本定性为“严重的事故”。

影响:
日本关闭了国内其他所有48座核电站。但是民众对官方处理态度与效果, 政府遭遇很大信任危机。据估算, 未来30年, 日本福岛县人口将减少三成左右。

终结艾滋病，变“不可能”为“可能”

专访联合国艾滋病规划署驻华代表苏凯琳

记者/李光 实习生/卢伊

2015年7月14日，联合国艾滋病规划署（UNAIDS）发布最新报告《艾滋病如何改变了一切》称，千年发展目标的第6项——停止或扭转艾滋病的蔓延——已经实现。

报告总结了过去的15年来的艾滋病防控进展，指出自2000年联合国千年发展目标中提出有关防控艾滋病的目标以来，全球共避免新增3000万艾滋病病毒感染者（HIV），与艾滋病相关的死亡人数减少近800万。

日前，UNAIDS驻华代表苏凯琳女士接受《凤凰周刊》专访，详述15年来的经验教训以及仍然严峻的诸多挑战。

2030年终结艾滋病？

记者：UNAIDS发布的最新报告表示，同2000年相比，2014年全球新增艾滋病病毒感染者下降了35%，艾滋病相关死亡下降了41%。为什么会有如此巨大的变化？积累了哪些经验？

苏凯琳：联合国千年发展目标全部都是围绕“人”展开的。在应对艾滋病的行动中，正是因为将“人”置于核心位置，才获得了在艾滋病防治方面的诸多成果。

首先，在2000年时，全球只有不到70万HIV感染者能够接受抗逆转录病毒治疗（简称“抗病毒治疗”），而今，这一数字已增长至1500万人。这一惊人的成绩直接促成了这15年来艾滋病相关死亡人数的大幅下降。

其次，新增HIV感染下降主要得益于儿



苏凯琳

童新增艾滋病病毒感染的降低。15年来，全球儿童感染HIV的比例下降了58%。

应对艾滋病疫情的第三项重要行动在于反歧视，这在2000年以前并未被重视。这恰恰是联合国及其他国家应当着重兼顾并推至台前的重要问题。应对艾滋病行动有必要正视歧视问题和人权问题，尤其是对于那些处在艾滋病行动核心的边缘人群。

最后需要指出的是，自2000年各国首脑齐聚纽约并提出千年发展目标，政治承诺和政治领导力始终保持较高的影响力，包括在中国。国家主席习近平和国务院总理李克强及历任国家领导人始终走在艾滋病应对的前列，承担防控艾滋病疫情的国家责任。

记者：报告指出，全球有望在未来五年内采取协调一致的行动，从而达到2030年

终结艾滋病疫情的可持续发展目标。这一估计是否过于乐观？

苏凯琳：你知道吗，2000年时，在中低收入国家，只有不到1%的HIV感染者能够获得治疗，因为大多数人无法获得每人每年大约1万美元的天价药物，药物获得方面的不平等和不公正引发了全球道德义愤。但随着联合国艾滋病联合规划署、克林顿基金会等机构的共同努力，抗病毒药物价格下降了99%，现在仅为每人每年100美元左右，大部分非洲国家已经在全球基金和其他合作伙伴的帮助下，有能力支付应对艾滋病疫情和治疗所需的费用，使得接受治疗的HIV感染的数量在过去15年间增加了22倍，达到1500万。

确保1500万人获得抗病毒治疗在15年前被视为不可能的事情，但事实证明，只要我们团结起来并下定决心解决这些问题，就能够把“不可能”变成“可能”。

我们呼吁到2030年终结艾滋病疫情（并非终结艾滋病病毒），也有同样的可能。为了实现这一愿景，必须在2020年实现“3个90%”的防治阶段性目标：90%的感染者通过检测知道自己的感染状况、90%已经诊断的感染者接受抗病毒治疗、90%接受抗病毒治疗的感染者病毒得到抑制。

当然，2030年终结艾滋病仍有许多工作要做，尤其第一步让90%的感染者通过检测知道自己的感染状况并不容易。目前，3690万感染者中，仅有54%知道他们感染了这种病毒。也就是说，仍有近半数的感染者没有进行检测和诊断，不了解自身的感染状况。接触这些隐藏在背后的庞大人群仍将

联合国千年发展目标

联合国千年发展目标是联合国全体191个成员国一致通过的一项旨在将全球贫困水平在2015年之前降低一半（以1990年的水平为标准）的行动计划，2000年9月联合国首脑会议上由189个国家签署《联合国千年宣言》，正式做出此项承诺。

2015年7月下旬，中国外交部与联合国驻华系统共同发布了《中国实施千年发展目标报告》，报告指出，中国提前完成了多个千年发展目标，受到联合国的肯定。



是一段漫长的道路。发现感染者并让他们接受治疗,不仅能改善其生存质量,还能通过降低其血液中的病毒载量来减少其将病毒传染给他人的可能。

记者:为什么发现90%的感染者会如此困难,其中最大的阻力是什么?

苏凯琳:歧视和污名化。我认为,同扩大检测和治疗、推广安全套等措施相比,抗击歧视与污名化更容易从实质上推动艾滋病防控的进程。

尽管大多数地方已经拥有HIV检测和艾滋病治疗的资源,人们可以在医院或疾控中心接受免费的服务,但很多人仍不愿意去。为什么?因为歧视的广泛存在。他可能在医疗机构中饱受异样的眼光,但那已是歧视的末端。歧视可能在家庭就已经开始了——他可能会面对父母的责难和诸多羞于回答的诘问。如果身份暴露,他可能还要继续面对朋友的疏离和同事的议论,甚至侮辱。很多人因此选择隐藏,不去检测,也因此耽搁治疗,过早死亡。在已经拥有了检测工具与治疗手段的

↑ 2015年3月29日,世界卫生组织结核病和艾滋病防治亲善大使彭丽媛来到海南大学,出席“艾滋病/结核病防治宣传校园行——走进海南大学”活动。

今天,这些死亡本可以避免。

应对毒品的新方法

记者:您对中国的反歧视工作有何期待?

苏凯琳:目前,全球已有68个国家颁布了对艾滋病重点人群的反歧视法律法规,包括中国。减少和消除对HIV感染者和艾滋病人的歧视与污名化也是中国正在努力的方向。

根据UNAIDS和合作伙伴2003年在中国的调查,六分之一的受访者因感染HIV而失业或被拒绝就业;在有子女的受访者中,接近十分之一(9.1%)称其子女(不一定是感染者)由于家长的感染状况被迫离开学校。也有感染者在就医时遭遇“手术难”,性工作者也谈到公安部门仍将安全套作为卖淫嫖娼的证据,诸如此类的制度性歧视需要得到进一步改善。

在艾滋病疫情严重得多的非洲国家,歧视同样广泛存在,以至于有的双双感染的夫妻都会对彼此隐瞒。为什么?因为污名化始终围绕他们。联合国提倡人人平等,每个人都享有保有人格尊严而不被道德审判的权利。说到底,对于艾滋病人的歧视,其实是我们的社会对“与我们不同的人”不够宽容的体现。如果我们容忍对艾滋病人的歧视,那么对残障人士、性少数人群等各种“不同的人”的歧视便不会消失。

记者:中国的艾滋病防控还面临哪些挑战?

苏凯琳:中国的男男性行为人群中HIV感染者和欧美国家一样仍在不断增长,政府能够在这方面做很多工作,但也有必要继续壮大社区组织的力量。今年5月,中国政府决定建立“社会组织参与艾滋病防治基金”,通过中央财政专项资金投入,国际、国内社会各界捐资等多元化筹资途径支持建立基金,进一步支持民间组织参与艾滋病防治工作,这是一个非常好的消息。这一重要举措说明他



与艾滋病有关的过去 ■ 现在 ■ 未来

接受抗病毒治疗的HIV感染者

1 百万人 **15** 百万人 **All** 所有感染者

2001 2015 2030

艾滋病相关死亡

2.0 百万人 **1.2** 百万人 **0.2** 百万人

2004 2014 2030

们已经意识到,有必要将更多的资源投放至草根组织,以使它们发挥更好的作用。和政府相比,他们能够接近一些政府难以接触到的人群,也能够提供更为个性化的服务。

另外,还有一个比较现实的问题是,中国的HIV感染者在进行抗病毒治疗时需要服用的药物数量比较多,而目前世界上大多数国家的HIV感染者每天只需要吃一片药。我们正试图与中国政府开展合作,鼓励他们推广每天一片的固定剂量复合制剂。这种方式更为简便而高效,可以提高服药率,让人们保持健康,从而减少新发感染数量。长期有效的治疗一直是我们所关注的焦点,也是艾滋病防控的重要策略。

记者: 冰毒等新型毒品是否将成为艾滋病防控面临的一个重要问题?

苏凯琳: 对于传统毒品,中国政府在严厉惩处的同时,也认识到这是一个公共卫

生问题,所以在海洛因使用者中推广美沙酮替代疗法,以减少吸毒危害并遏制HIV在这一人群中的流行。这一先进的做法已经取得了显著的效果,中国的美沙酮维持治疗项目使吸毒人群中的HIV感染者减少了90%。

但现在,人工化学合成的致幻剂、兴奋剂类的新型毒品正成为艾滋病防控事业的重要敌人。和传统毒品多采用吸烟或注射等方式不同,新型毒品大多为片剂或粉末,吸食者多采用口服或鼻吸式,所以更为隐蔽,有的人甚至在工作单位吸食毒品,这非常疯狂。新型毒品也正在威胁中国。

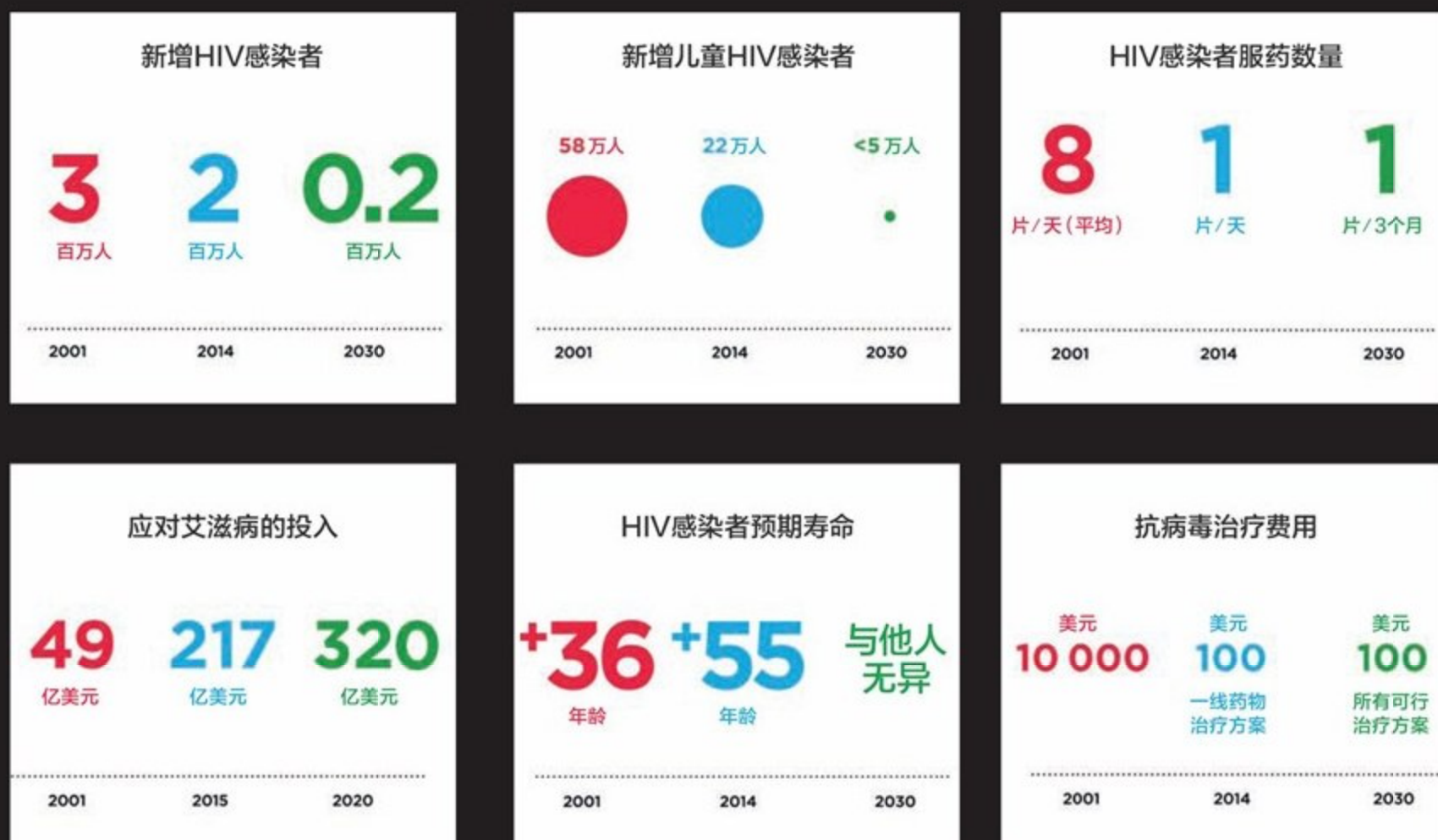
随着形势变化,我们的工作还需要继续深入。我们并不缺乏应对吸毒者的公共卫生手段,但我们需要更为开放的社会环境和更为便利及人性化的戒毒场所,来支持吸毒者进行戒毒,降低他们感染HIV的风险;而不是简单地将吸毒行为犯罪化,

UNAIDS认为这将对艾滋病防控起到适得其反的作用,因为这将迫使人们将吸毒行为转入地下,变得更为隐蔽。

寄望中国发挥更大作用

记者: 在全球化、一体化进程快速推进的当下,各种形式的国际合作与援助对于缓解及遏制艾滋病疫情至关重要。你如何看待中国在全球艾滋病防控工作中所发挥的作用?

苏凯琳: 中国为全球艾滋病防控工作做出了重要贡献,也是中国已经发展为世界第二大经济体的责任的反映。我们真诚希望中国能够为世界,尤其为非洲国家提供抗病毒药物,因为非洲的艾滋病疫情仍非常严重。我们也希望中国能够向非洲国家进行技术转让,使他们也能够生产抗病毒药物。我们认为中国目前已经具备了这样的能力——中国已能为全球的抗病毒药物的生产提供95%的活性



药物成分(API),并将其出口至印度、南非等国家。我们也非常希望能推广中国在如减少吸毒危害和美沙酮维持治疗项目方面的成功经验。俄罗斯、柬埔寨和马来西亚等国同样面临着严重的吸毒问题,我们将总结中国成功经验,为其他国家提供参考。

另外,中国在减少儿童新发感染HIV方面的工作完成得非常出色。根据中国国家卫生和计划生育委员会的统计,每年因母婴传播感染HIV的儿童已经减少至300例。作为一个人口大国,这一成绩是非常惊人的。许多面积小、人口少,而且经济发展水平更高的欧洲国家在这方面都不及中国。UNAIDS要做的就是将这些成功经验记录下来并用于全球艾滋病防治工作。

中国是一个泱泱大国,想要在国内找到这300个新增艾滋病感染儿童犹如大海捞针。而且,中国人口流动性强,人们不断

在城市和农村地区间迁移,这为消除目前每年新增的300个儿童感染者增加了难度。但我觉得,在中国,一切皆有可能——今天,北京的空气污染已经降低了,不是吗?既然这都有可能,消除HIV的母婴传播也是有可能的。2015年6月30日,古巴成为世界卫生组织认可的全球首个消除HIV母婴传播的国家。我们期待中国在2020年也能通过世界卫生组织的这一认证,或许会更早。

记者: 你如何看待中国科技创新在艾滋病防治方面的应用前景?

苏凯琳: 目前全球在艾滋病二线和三线药物的研发和推广方面仍面临一些难题。我们希望中国能够在研发二线和三线药物方面做出贡献。我们正努力同中国国家食品药品监督管理局(CFDA)及其他合作伙伴一道,就上述问题进行合作。

当然,我们也希望中国能在艾滋病疫

苗的研发上有所突破。目前,艾滋病疫苗已经在理论上得到验证。我曾在这一领域研究近二十年,目前许多事情正发生剧变,中国也在积极研发艾滋病疫苗。

记者: 疫苗能否一劳永逸地解决艾滋病问题?

苏凯琳: 疫苗能够有效帮助人们不受HIV感染,但无法治愈那些已经存在的感染者。我们希望在2030年终结艾滋病疫情,使HIV感染者的生存质量、人格尊严、自由迁徙的权利都能和其他人完全相同,疫苗并不能解决这些问题。我们需要加强公民社会的建设,与歧视和污名化做斗争,解决社会正义问题,这些都是解决艾滋病问题的“社会疫苗”。因此,我们不仅要关注如何通过疫苗来减少新增的感染者,更要关注这些“社会疫苗”所发挥的关键作用。

□ 编辑 路琰 □ 制图 美编 黄静

晚年汪东兴

晚年的汪东兴深居简出，关心时政却极少对时事作出评价，也甚少接受外界的采访，他的离世带走了太多未能解开的党史机密。

记者/陈祥

党史上的一代风云人物汪东兴，于2015年8月21日去世。

《人民日报》翌日登讣告，赋予汪东兴的身后地位是：“中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，无产阶级革命家，曾担任党的重要领导职务”。

这位终年100岁的老人，长期在毛泽东身边工作并照顾毛泽东，直至毛泽东去世。毛泽东身边的四个值班人中，汪东兴是最主要的。文革时任何人必须通过他才能见毛泽东，江青自1972年后也不例外。可以说，汪东兴是了解毛泽东最后言行的人之一，同时一度被视为毛泽东的代言人。

汪东兴自始至终不赞成“四人帮”的做法，在“四人帮”势力猖獗时期，他难以公开反对，只能暗地里做了许多有益时代之事。历史转折关头，汪东兴成为抓捕“四人帮”最重要的决策者之一，为共产党立下大功。

晚年的汪东兴深居简出，关心时政却极少对时事作出评价，也甚少接受外界的采访，仅有的回忆性专著，却被质疑为有代笔之嫌，他的离世带走了太多未能解开的党史机密。作为毛泽东晚年最信任的人之一，汪东兴对毛的感情至死未变。在身体条件允许下，毛每年的诞辰与忌日，汪东兴都会到毛泽东纪念堂瞻仰遗容，那是他平静的晚年生活中重要的日子。

平静的晚年

在北京西单东侧的一个胡同里，有一



汪东兴

个不大的四合院，汪东兴就住在这静谧之处。它的北边是王震的四合院，据多次进出这里的杨银禄和闫长贵介绍，汪东兴的四合院很一般，布局是简单的二进，实质是一进。院子前面就一个小过道，工作人员和秘书住在那里，汪东兴住在后面。

院子里有一棵由汪东兴夫妇亲手栽种的大梧桐树，树荫几乎遮蔽整个院子。妻子去世后，他每天早晚绕着树走30圈，在锻炼中怀念妻子。汪东兴的妻子姚湘娥生于1922年，是山西运城垣曲县人，1938年参加共产革命。她最初是红军医护人员，后进入警卫系统，历任中共中央办公厅警卫处警卫科内勤组长、治安科副科长，中共中央办公厅警卫局办公室政工科长，江西省公安厅科长、副处长，中共中央办公厅警卫处副处长，中共中央办公厅警

卫局副局长。

汪东兴有两儿四女，一女已过世。长女汪延群长期担任父亲的秘书，故在各人拜访汪东兴的回忆文章里出现得最多。次子汪振凯与父亲的职业最相近，现任中共中央军委办公厅副主任，少将军衔。

汪东兴享受着正部级以上待遇，有说法是按照副总理级。跟汪东兴住一起的，有司机、秘书、厨师、公务员四人，以前有两个秘书。他的专车由中共中央办公厅警卫局配属，这是属于总参谋部的正军级单位。

这位隐居的老人，生前喜欢写毛笔字、散步、打台球。每天清早，汪

东兴起床后来到院子里散步。最初，他每天走8公里，后来因年迈和身体不佳而减少到6公里，然后是4公里、2公里，直至停止。他家的台球桌是原国家体委主任伍绍祖给安装的，伍绍祖父亲是中南海的行政处处长，伍绍祖从小就熟悉父亲的重要同事“汪叔叔”。

汪东兴动过四次手术。1969年4月，汪东兴因胃部大出血，胃被切除四分之三。第二次手术也是在文革期间，部位是前列腺。退休之前，汪东兴又遭遇了两次手术。在他的下属看来，汪东兴的病情如胃出血跟他的工作性质密不可分。“主要是累，倒不是心情不好。”杨银禄解释汪东兴的工作压力超过常人。汪东兴要负责毛泽东及政治局常委们的安保工作，在那次胃出血前，还要筹办中国共产党第九次全国代表大会。

“汪东兴负责的工作太多了,重大的责任使他晚上睡不着觉,这要吃很多安眠药,不过我们都吃安眠药的。”杨银禄说。由于毛泽东习惯在晚上工作,毛泽东身边人的作息时间不得不配合,这使得汪东兴和杨银禄的生活极不规律。通常,杨银禄能在凌晨一两点睡下就万事大吉了,有时候到清晨四五点还睡不着。汪东兴直到退休后,起居才恢复正常。

在旁人看来,汪东兴的身体非常好。负过四次战伤,动过四次手术,在90多岁时还生龙活虎,说话洪亮。晚年的汪东兴常跟人开玩笑:“我这人没啥本事,就是活得岁数大。”

政协弋阳县文史资料委员会编的《弋阳文史资料》,有文章《汪东兴三返故里》。汪东兴在1950年悄然返回离开20多年的老家,给惊喜不已的父母留下100万元(旧币制)生活费。1973年,汪东兴第二次回故乡,为了不惊动地方要员,他事先只通知有一个秘书要来家里办事。他这番返乡,

主要是给父母扫墓。

1989年,已经退休的汪东兴返乡料理姐姐的后事,还把父母的房子交给当地政府办福利工厂。汪东兴在当地党政领导的陪同下,视察了多家工厂,考察了家乡在改革开放后的变化。

2007年汪东兴再一次探访家乡,发现外貌无大变化。虽然消费拮据,但农民总算已解决了吃饭问题。此后,汪东兴再没回过故乡弋阳。

不见记者 关心时政

1994年5月,弋阳县政协文史办的陈家鹦第一次进入汪东兴家中。“年近八十的汪老头发已经全白,但面色红润,双目炯炯有神,腰杆直挺。”陈家鹦在文章里感叹。

此前,因为修汪东兴故乡的党史,陈家鹦与汪东兴有过多封信往来,他写的《走近晚年汪东兴》一文流传甚广。陈家鹦体会到,汪

东兴尽管深居简出并谢绝诸多活动,“可他接待家乡的干部及父老乡亲却很热情,尤其是对我们这些从事编史修志的同志,几乎是有求必应,让我们都有点受宠若惊的感觉。”

杨银禄说:“汪东兴曾说过,自己从来不见记者。”退位后的汪东兴,只接受党史机构和中央部门的采访。国内媒体对汪东兴的采访报道,在期刊数据里只找到一家——《中国老年》杂志。

1995年地方电视台拍摄方志敏的专题片,进京采访了汪东兴。之后,国家安全工作研究所为了编写《毛主席身边的枣园文工团》一书,专访汪东兴核实历史细节。此书主编慕丰韵曾任中央警卫科科长,是汪东兴的老战友。目前,网上有限几篇拜访汪东兴居所的文章,都出自这三拨人的所见所感。

根据陈家鹦的描述,汪东兴的客厅“宽敞整洁、陈设简单朴素”。客厅北墙的一排书柜里满满放着马列毛著作。西窗靠墙处挂着

博识天下
一扫尽知

一码不扫,何以扫天下!



鳳凰週刊
PHOENIX WEEKLY

不信?来扫!

瞬息万事

信手可得



汪东兴生前仅出版过《汪东兴日记》与《汪东兴回忆：毛泽东与林彪反革命集团的斗争》两本著作，而后者被一些学者质疑有代笔之嫌。

一中堂，是毛泽东在1961年10月16日亲自写给汪东兴的王勃《送别》诗。那天，毛泽东还即写了一幅《沁园春·雪》送给汪东兴。

书房在客厅东侧，早晨和上午，汪东兴会在这里读内部读物《参考资料》、报纸、书籍。汪东兴每天把《人民日报》完整读一遍，他还常看《环球时报》、《南街村报》等。有一阵汪东兴在通读《毛泽东选集》，“他碰到问题会到里面去找答案。”汪延群曾告诉《南方周末》。

若有会客，一般安排在下午。每晚七点，汪东兴会观看新闻联播。在七点半打一个小时的台球，如精神尚可，则在睡觉前再看会儿书。

尽管汪东兴关心时事，但几乎不对国内外新闻公开发表看法，吐出的观点极为有限。汪延群还向外转述过父亲的看法，汪东兴觉得“时代是退步了”，人都“钻钱眼里了”。汪东兴曾对利比亚战争发表过看法，他说：“帝国主义就是帝国主义，打人家国家还特别有理。”对国际问题发表看法，仅此而已。

未能面世的回忆录

迄今为止，汪东兴只出过两本书：《汪东兴日记》、《汪东兴回忆：毛泽东与林彪反革命集团的斗争》。此外，他给《当代中国史研究》、《当代江西研究》、《中共党史资料》、《弋阳文史资料》等书刊写过回忆文章，除了回忆毛泽东，就是追述自己的红军经历。汪东兴还担任了《毛泽东遗物事典》的顾问并题写书名，他题名的另一本书是《毛泽东生活档案》，两者皆由韶山毛泽东纪念馆编著。

《汪东兴日记》名为日记，却有很多篇幅在讲毛泽东的行为和言论，甚至大段引用毛泽东的讲话和文件。至于《汪东兴回忆》，则毫无偏差按照官方对历史的定义来解释林彪事件，这引起民间、学术界的很多批评。党史学者余汝信分析，汪东兴的回忆录未必是本人所写。“我们很难判断代笔的成分有多少，我相信代笔的可能性是存在的，所以说这些书很难体现他真实的想法。”

汪东兴没有出版过覆盖一生的回忆录，也没有出版过口述自传。他人写的汪东兴传记，唯有作家师东兵的《汪东兴传》，描写汪东兴从文革到下台的经历。不过，师东兵的写法等同于编造小说，有无数硬伤，严肃的历史研究者对师东兵的作品都避之远远。

闫长贵一翻开《汪东兴传》，就看出满篇胡说八道，他给传主送去一本。汪东兴一看大怒，说要起诉师东兵。“我没跟师东兵谈过话，这信息哪来的？”汪东兴忿忿不平。最终，闫长贵出于汪东兴的健康考虑，熄灭了他打官司的念头。

“汪东兴的晚年，肯定是有好多人访问他，要请他写回忆录谈这论那，但他很收敛。”学者丁东说。汪东兴早前向人透露过在写回忆录，但一直没有出版，汪东兴也明确表示不会在香港偷偷出版。闫长贵和杨银禄去汪东兴家时，家人总会架起录像机，有事没事都录下来。他俩相信，这肯定是为写回忆录做资料保存。汪延群曾解释过，这是以免“他百年以后有人说我们造谣”。

对毛泽东一往情深

“毛泽东主席是我最崇敬的伟大领

袖，毛泽东主席是我最熟悉的伟大导师。”

汪东兴在《汪东兴日记》一书里的前言中写道。这段话，代表了汪东兴一生对毛泽东的感情和评价。退休后，汪东兴对毛泽东的感情仍然很笃厚，他尤其在乎社会舆论对毛泽东的各种评价。

每年12月26日毛泽东的生日，以及9月9日的忌日，汪东兴都会亲自去纪念堂瞻仰毛泽东的遗容，直到身体条件不允许。他出版《汪东兴日记》，就是为了纪念毛泽东诞辰100周年。

在《新闻人物的今昔》一书中，有人写了一篇基于现场信息文章《汪东兴瞻仰毛泽东遗容》。1986年9月9日下午，久不露面的汪东兴带着妻子、儿子和儿媳来到毛泽东纪念馆。他们先瞻仰毛泽东的遗容，再参观毛泽东生平展览室。据作者回忆，身穿灰色中山装的汪东兴满面红光，并透露正在写回忆录。

看到毛泽东的旧物和照片，汪东兴非常兴奋，他能一一说出这些物件的特质、毛泽东的使用习惯。他对这一切的熟悉程度，远远超过在场的解说员，甚至是纪念馆管理局局长。在这里，汪东兴仿佛找回了自己最有价值的人生阶段。

在一幅毛泽东长征到陕北后的合影里，他指出毛泽东穿衣一般是不敞衣领的。在毛泽东的斗篷前，汪东兴说起自己是如何置办它的。来到毛泽东的一副眼镜前，汪东兴告诉周围的人，毛泽东只是在看电视时戴眼镜，平时很少戴。“主席是9月9日去世的，他9月8日下午还在看文件，那时都没戴眼睛。”在一块瑞士手表前，他说这是郭沫若于1945年重庆谈判时送给毛泽东的，毛泽东一直戴到临终。“毛远新坏得很，他曾把这只表拿走，我催要了几次才追回来。”

细心者注意到，汪东兴和江青的女儿李讷没有来往，他们不会一块儿出席毛泽东的纪念活动。

本文图片由《汪东兴回忆》《汪东兴日记》提供，当代中国出版社出版。

□ 编辑 徐伟 □ 特约编辑 李明三 □ 美编 黄静

松下阿尔法系列

Panasonic

松下电器

智享高效 不止洁净

- 智洗涤 智享高效，节能省心
- 倍洁净 均匀洗涤，深入去污
- 护健康 双重除菌，倍护健康



松下洗衣机新浪官方微博



松下洗衣机官方微信



松下阿尔法系列 XQG90-VD9059

松下形象代言人：

洗衣机 / 干衣机客服热线: 4008811315 4006611315

更多详情请访问松下洗衣机中文网站: wm.panasonic.cn 杭州松下家用电器有限公司

中国纺织企业赴美建厂引热议 中美产业链发生逆转？

特约撰稿 / 李想

来自浙江的纺织企业科尔集团估计怎么也想不到，由于投资2.18亿美元在美国南卡罗来纳州的兰开斯特郡建厂，竟引发国内外关于中国制造业竞争力下滑的热烈讨论。

8月初，美国《纽约时报》发表题为《产业链大逆转，中国纱厂登陆美国》的报道，以科尔集团在海外投资建设的这家工厂为例，凸显中国制造由于成本高企，国际竞争力下降。大陆媒体转载时甚至提出“中国制造现在大势已去”、“制造业回流美国”的论调。

与此同时，财新中国通用制造业采购经理人指数(PMI)最新数值创近六年半来新低，新业务总量和新出口订单重新呈下降趋势，显示中国制造业的发展持续萎靡。

当越来越多的企业将工厂从中国迁至东南亚国家时，这些数据无疑加重外界对

费、气费和人民币汇率也在不断攀升。三重压力下，许多外企纷纷选择从中国撤厂，转投周边东南亚国家乃至印度、墨西哥等国。与此同时，越来越多的中国企业也选择在海外建厂。

《纽约时报》指出，中国制造企业对外投资并不少见，但多数是以股权合作或者并购的形式，直接在美国这样的发达国家建厂并不常见。对此，科尔集团办公室主任黄国刚回应称，公司选择在海外建厂是为了应对国内棉纱产业原料和能源成本高企的问题，也为了避开国际上对中国纺织产业设置的贸易壁垒。

中企赴美建厂背后的考虑

最新一份比较中美制造业成本的报告，似乎也印证了“中美产业链出现逆转”的看法。独立国际咨询机构波士顿咨询日

66%，天然气价格增加了138%。相比之下，由于发现庞大的页岩油气库存，美国能源成本下降，虽然目前时薪高达22.32美元，但较高的生产效率和当地政策补贴抵消了多出的工资成本。

对此，有国内学者指出，中国并不是所有生产原料都比美国贵，科尔美国建厂属于纺织行业特例，不能以此就说中美产业链出现了逆转。“凭着相对低廉的劳动力和庞大的市场，中国在多数制造业类别上还是比欧美等发达国家更有竞争力，不应反应过度，唱衰中国制造业。”

但谈到国内纺织业，中企面临经营困境已多年。出于对国内棉农的保护，中国从2004年开始对进口棉花实行配额制，超过配额的棉花将被征收40%的高额关税。为了稳定生产，国家棉花储备库2011年开始对国内棉花实行临时收储，这些政策导致国内外棉价出现悬差。国内纺织企业只得购买国家收储棉，但往往“价高质次”，不仅影响成品质量，也拉低企业利润。虽然从2014年4月开始，中国过去三年实行的棉花临时收储政策宣告结束，但目前棉花产业的转型、升级仍很艰难，棉花加工行业无序竞争现象严峻。

黄国刚在接受大陆记者采访时也表示，科尔集团产业转移最直接也是最重要的原因，是国内外棉价严重倒挂。

根据中国纺织工业联合会公布的数据，去年第二季度国内外棉花差价每吨高达5500元。面对这样的差价，即使中国劳动力价格低廉，也无法弥补原料和电力上的成本差。而且外企下订单时通常以较低的国

商务部国际贸易经济合作研究院研究员梅新育指出，中国纱厂赴美设厂现象对中国制造和中国经济可持续发展的真正警示不在于“美国制造业回流”，而是国内对上游原料、能源产业的措施不当反而可能伤害下游制造业竞争力。

中国制造业竞争力下降的担忧。这当中，中国日益昂贵的劳动力是造成该现象的主因之一。英国《经济学人》2014年曾对中国各省份的制造业工资进行加权平均计算，发现工人的平均时薪从2000年的3.4元人民币升至2012年的13元人民币。除了人力涨价，电

前统计了2004-2014年全球前十大贸易出口国的制造业成本变化，其将美国归为“冉冉新星”，中国则是“承受重压”。

报告显示，十年间美国按生产力调整过的工资水平增长不到30%，但中国涨幅高达187%。此外，十年间中国电价增加了

际棉价为标准,这从一开始就削减了纺织企业在国内生产的利润。而在美国,除了原料成本低廉、工厂机械化程度高,南卡罗来纳州又是产棉大州,具有良好的产业聚集。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员梅新育则指出,中国纱厂赴美设厂现象对中国制造和中国经济可持续发展的真正警示不在于“美国制造业回流”,而是国内对上游原料、能源产业的措施不当反而可能伤害下游制造业竞争力,迫其出走。

而且,即便一些中国企业选择赴美建厂,但以此就认为“中美产业链逆转”也并不全面——多数走出去的中企原本在华生产的产品很大一部分就是销往美国,“走出去”不仅能降低供应链成本,还能伺机拓展海外市场。

早在1999年,海尔集团就在南卡罗来纳州凯姆登投资4000万美元建设冰箱生产厂,之后又在新泽西、北卡罗来纳和阿肯色州建造新工厂和物流仓库;运城制版集团2010年在南卡斯卡巴坦堡建厂;天津石油管道公司在得克萨斯州投资1000万美元设立生产油管和石油钻孔机工厂;浙江省台州富岭塑料有限公司去年投资2100万美元在宾夕法尼亚州的马可基镇建立一家餐具及厨具工厂,每年节省运输成本近1000万美元,还可以享受中美政府的政策补贴。

美国总统奥巴马2010年签署《制造业促进法案》,降低了外商在美国做生意的成本。在此环境下,美国各州争相推出优惠政

策吸引海外投资,尤其是来自中国的投资。据美国《财富》杂志2010年报道,该法案通过后,美国至少有33个州或县市派出专门代表去中国游说企业来美国投资建厂,并为企业具有吸引力的税收优惠政策。南卡州还为当地创造超过10个就业岗位的企业提供每个雇员1500美元的税收减免。

中国制造业亟待升级

从波士顿咨询的报告来看,处在转型期的中国制造业处境的确有些尴尬:研发和生产效率还比不上发达国家,人工等低端成本拼不过东南亚。报告指出,虽然中国政府鼓励更多机械化生产,企业也投入了更多成本在购买机器上,但现阶段工厂生产效率的提高还不足以弥补劳动力和能源成本的增长。

2009年耐克公司宣布关闭在中国唯一一家鞋类生产厂后,越来越多的外企选择将工厂撤出中国,或者从沿海地区迁至内陆劳动力更便宜的省市。但《经济学人》的报告显示,结果越来越多的工厂反而将内陆地区的工资水平提升到跟沿海地区差不多,让这些地方也失去对投资的吸引力。

劳动力成本的推高由诸多因素决定:产业升级、更多机器的使用会导致人力成本上涨;中国人口的老龄化造成劳动力短缺、价格上涨;而随着社会法制化发展,企业员工的保障要求也愈发严格,最低工资和社保标准越来越高。

不过,工资提高而迫使一些劳动力密集型产业外移也并不是坏事,美国、日本、韩国等都曾因为工资过高而面临“工厂外移”的困境,后来依靠技术改造和设备更新,提高劳动生产率来增强竞争力。因此,如果中国借此机会从劳动力密集型转型至技术密集型,从制造业“大国”升级成“强国”,将使国家长远受益。

今年5月,中国国务院印发《中国制造2025》,部署实施制造业强国战略。文件指出,中国要在十年内将劳动力密集的低端制造业转型为像机器人、科技、航空航天等的高端产业,创新产业和智能制造是其核心,而工业机器人生产是重头戏之一。

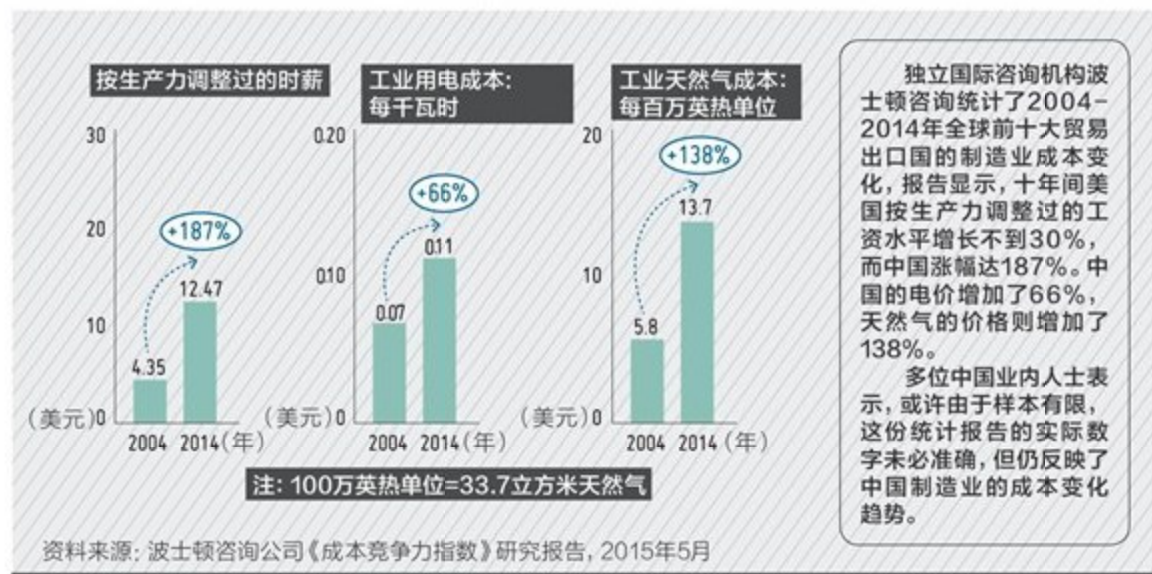
进入21世纪以来,中国一直致力于推动工业机器人的发展。中国进口工业机器人从2000年的380台增加到2013年的3.7万台,并在2013年超过日本成为全球第一大工业机器人市场。但与此同时,中国工业机器人密度仍然很低,2013年的密度仅为30台/万名产业工人,仅是全球平均水平的一半。

此外,政府在推动机械化生产的同时,也不能忽略因此产生的高失业率。人工智能专家、《机器人时代》一书的作者马丁·福特不久前撰文指出,中国的机械化速度会让人工生产以极快的速度从市场上消失,这个速度可能会超过美国等发达国家,令中国更难达到内需增长的经济目标。

不过,两头夹击下的中国制造仍有着得天独厚的优势。《经济学人》认为,跟越南等国比,中国有发达的工业集群,形成极佳的供应链;跟欧美等国比,中国劳动力仍廉价,且拥有东南亚整个区域的产业链,即使工厂外迁,也是在巩固以中国为中心的“大工厂”地位。更为关键的是,中国拥有广阔的市场,随着消费者对产品要求的提高,其市场潜力仍有待挖掘。

美国虽然政治社会稳定,但大规模的产能转移仍不现实。科尔集团在美国开设工厂后,虽然受到行业内外的关注,但效仿者寥寥,“主要还是人力成本太贵。”黄国刚称。

□ 编辑 漆菲 □ 制图 美编 黄静



从投资输入到投资输出： 中国思维需转变

中国作为后来者，需要加入并适应
海外投资的国际游戏规则——

这是后发国家的劣势，
但也是中国企业的必修课。



王志乐

中国商务部国际贸易经济合作研究院研究员

中国“新常态”遇到世界“旧常态”

投资净输入国的思维是防范性的，关注于如何保护本国产业以及通过引进外资获取更大经济效益。因此在对外资准入、股权比例、投资期限、利润转移等问题上习惯于管制或限制。

但作为投资净输出国，思维应是开放性的，除了关注本国企业对外投资的安全与收益，还应要求对方国家开放市场、给本国企业投资以国民待遇。因此，在双边或多边投资协议谈判时，投资输出国往往要求对方尽可能开放市场准入，强化对本国投资者的保护。

站在投资输出国立场就能理解，尽可能放开对外资进入中国的准入，是给中国企业在海外争取尽可能宽的准入限制；给进入中国的外资企业国民待遇，是让中国企业在海外争取国民待遇；改善对进入我国的外资企业经营环境，是为走出去的中国企业营造良好的海外投资环境。

中国在经历和适应进行对外投资和输出的“新常态”时，面临的国际环境或者说规则，其实是一种“旧常态”。

有研究发现，在中国刚刚开放市场经济的1992年，全球

市场出现的跨国公司已经或正在转型：从跨国经营走向全球经营，从中心辐射式走向全球网络式的管治结构，从追求股东价值最大化走向承担越来越大的全球责任。由于全球性企业在经营时，在追求利润与社会责任方面出现了种种不平衡，联合国于2000年成立全球契约组织，其强调企业不光要赚钱，也要承担人权、社会、环境保护等责任。此后，越来越多的国家政府、非政府组织、国际机构和跨国企业开始关心这些问题。

2008年年底，德国西门子公司因商业腐败问题以16亿美元的罚款与美国、德国有关执法部门和解，成为全球企业发展当中的里程碑事件。此后，全球加大对于跨国公司反腐力度，越来越多的公司认识到合规（指企业在经营活动包括全流程各个环节中承担合规的责任，包括社会责任、环境责任和反对商业腐败等）的重要性。对外投资的国际规则发展至此，中国作为后来者，也需要加入并适应这些游戏规则——这是后发国家的劣势，但也是中国企业的必修课。

中企投资海外应有“合规”理念

这对于刚刚迈出国门仅有

10年的中国企业来说，并不容易。我们可以从中国企业进行海外投资受阻的项目当中看出，无论是国企还是民企，一方面是对投资国的具体情况欠了解和调研；另一方面是其本身仍保持了只适应中国本土的操作惯性。

国企改革已经进行多年，但在我看来，一些根本性问题仍未触动，很多企业也未达到现代化公司的治理标准。例如，按照现代公司的标准，公司董事会、监事会和股东大会之间会相互制约，以保证公司的合理运行。尽管在现有政治体制下，这一点中国国企几乎不可能实现，但是起码可以把所有权和经营权分开，这样可以避免现在的一些尴尬情况，比如在海外的国企负责人只对党组负责，而不受公司治理机制的制约。如果该问题不解决，那么中国国企在海外的经营很难适应国际市场的规则，也可能产生诸多腐败问题。

今年4月底，中纪委网站公布了一批涉及境外国有资产监管问题的企业，包括中国石化、中国南方航空集团公司、中国海运等。而早在2012年，更有一部分国企被世界银行列入涉嫌欺诈和贿赂的黑名单，包括大

中国将于2015年成为世界净对外投资国，这是自1979年改革开放以来的一个历史性转变。此后，中国会进入投资输出超过投资输入的“新常态”。然而，在过去30多年引进外资的实践过程中，中国的一些政府官员乃至民众形成的基本上是投资输入国的思维。这种思维和在此基础上形成的政策体系显然难以适应上述历史性转变，也难以适应十八大以来中央的全球经济合作发展战略。

如今中国面临的挑战是，在理论、观念、政策体系和企业行为等方面如何适应这一历史转变。首当其冲的是需要转变观念，从投资净输入国的思维转变到投资净输出国的思维。

庆油田路桥工程有限责任公司、中国交通建设股份有限公司、中国地质工程集团公司、中国建筑股份有限公司等,这些企业在一定时间内都不能接受世行资助的项目。

相比于国企,中国民企在进行投资时,一般在银行贷款和项目准入上缺乏资源,所以更有可能用不合规的手段去弥补竞争劣势,这些操作模式也被自然地带到对海外的投资行为当中。

尽管中国对外投资的步伐很快,规模也很大,但无论是国企还是民企,不要盲目乐观。在这场对外投资的大潮当中,它们都得尽快适应国际规则和规范,总结教训和经验,避免重蹈覆辙。

中国政府角色亟须重新定位

发达国家的大企业经历了相对漫长的从跨国公司转型为全球公司的经验积累和提升过程,而中国企业在走向世界的开始就面临全球竞争,因而必须按照全球公司的标准开展经营。我们也应清醒地看到,中国企业仍缺乏对外投资经验,在海外投资的水平还不高。

因此,有关部门在促进中国企业跨国投资方面还需要做大量工作。在中国从净输入国转变为净输出国的过程中,中国政府也需要重新给自己找定位。我们许多政府部门引进外资有着丰富的经验,而且拥有众多资源。政府往往充当引资主体,以

税收优惠、廉价土地等资源吸引外商。但在对外投资当中,政府不可能成为主体,能做的是提供指引、支持、服务和保障。

如果政府越俎代庖,一方面会增加投资目的国对中国企业海外的阻力,另一方面也阻碍中国企业到国际市场中参与公平竞争。多年来,在“中国威胁论”的影响下,诸多国家对有中国政府背景的企业进行海外投资越发敏感,甚至排斥。他们认为,这些企业是在中国政府的保护下通过不公平竞争成长起来的,在海外竞标时,又往往有国有资本作为后盾的低价优势,因而其行为会扰乱国际市场的正常运行。

所以,中国政府在中国企

业对外投资的历史转变时期,需要帮助中国企业释放在对外投资中的活力和潜能,融入全球价值产业链,并在全球价值产业链中实现升级和升值。

随着越来越多的本土企业走向全球,中国产业融入全球产业和主动整合全球资源,中国的GNP(国民生产总值)将逐步大于GDP(国内生产总值)。这一趋势将大大加速中国经济的转型升级和跨越“中等收入陷阱”。与此同时,中国企业也将通过自己的投资经营活动与投资所在国交往,并与这些国家形成愈加紧密的利益共同体,从而有助于中国实现和平崛起。

(采访整理 记者/王衍)

□ 编辑 漆菲 □ 美编 青年



香港凤凰卫视倾力打造 全球华人精品生活杂志

**《凤凰周刊》征订的读者
征阅全年《凤凰周刊》+《凤凰周刊·生活》**

可享受690元优惠,即刻节省90元

单订阅《凤凰周刊·生活》全年240元

用户可免费获得凤凰精美礼品一份!

征订热线:陈先生 0755-25934591

广告热线:张先生 0755-25469762

城市版合作:聂小姐 0755-25934586

征订传真号:0755-25934593

邮局汇款

收款地址:深圳市罗湖区红岭中路1008号荔景大厦9层

收款人:深圳凤凰生活文化传媒广告有限公司

邮编:518001

银行汇款

开户名:深圳凤凰生活文化传媒广告有限公司

帐号:7705 5795 9990

开户行:中国银行深圳分行红岭支行

若通过银行汇款,请将汇款收据及您的详细邮寄地址

一起寄回或传真至本刊发行部。

邮寄方式

平邮免费;挂号邮寄每本加收挂号费3元,

半年挂号费18元,全年挂号费36元。

简政放权 须推向基层政府

对于简政放权的下一步，

中国政府需要尽快解决

向基层推进、规范行政审批、

加强市场监管、治理懒政怠政等问题。



王满传

中国行政体制改革研究会秘书长

近两年，中国大陆经济持续面临较大下行压力，中央政府大力推进简政放权、取消和下放审批权、工商登记制度改革等工作，以期激发市场活力并提振经济，但社会观感似乎并不明显。

国务院自2014年起，委托全国工商联、国务院发展研究中心、中国科学院和国家行政学院，对各项改革和政策的落实情况独立评估。我们发现，中国政府近年简政放权数量之多、范围之广，力度不可谓不大。但中小企业和民众无感，是源于中央取消的多是重大审批事项，距离基层较远，基层受影响较多的还是地方政府审批。

我认为，简政放权不只是政府自身革命，也是内地市场经济体制改革的关键。未来的重

点是把简政放权向基层政府推进，规范保留的行政审批，加强市场监管职能，在此过程中，必须尽快解决懒政怠政问题。

民众感受为何不明显？

简政放权是近年中国政府改革的重点。

新一届政府上任时承诺要取消三分之一以上行政审批。当时大家都疑虑这能不能完成，因为毕竟前十年已经取消了2400多项、将近70%，肯定越到后面越难。

然而，过去两年中国政府取消了大概530项行政审批，减少三分之一的目标已经提前完成，改革进展远远超出预期。简政放权范围之广，除了取消部分行政审批事项，还取消了一批评比达标表彰项目、职业资格许可和认定事项等。去年启动的工商登记制度改革将许多前置审批项目调整为后置审批项目。本轮改革力度之大，对国务院各部门、地方尤其是省一级，都产生了非常大的推动作用，也受到了普遍欢迎，比如工商登记制度改革。

但是中小企业和老百姓似乎感受不明显。

有观点认为，本轮改革表面上力度很大，但一些含金量高

的事项并没有下放。

通过调查问卷和座谈会等，我们发现情况并不是这样。大家反复举的含金量不高的例子确实是不高，但基本上也就占10%的比例。另外的90%，我们总体上还是认为比较高的。但是前者被炒得沸沸扬扬，被放大了。

我们不问这500多项，就我们与访谈对象相关的那100项或者50项的含金量如何，对方就不再模糊，而是非常了解。从问卷调查看，地方政府部门的受访者认为上级部门取消下放事项含金量比较高的有82%，认为所在行业取消下放相关事项含金量高的企业受访者占90%以上。

另外，也有一些事项只对某些部门、某些行业很有含金量。比如，跨省水路运输的核准，对很多内陆省份就没有多少含金量，但对江浙地区的含金量就比较高。这中间还涉及改革配套问题。有些下放和取消事项不只涉及到一个部门，一个部门的权力下放了，其他相关部门的没有下放，那就落实不了。比如，有地方提出，行政审批权是取消下放了，但财政转移支付没有相应地跟进，地方的发展还需要“跑部钱进”。

最后，很重要的原因是国务院取消、下放的审批事项都

是比较大的，涉及省一级的比较多，涉及大企业的比较多，除了工商登记制度改革，大多跟普通老百姓、中小企业的关系不是那么紧密。

对广大的中小企业和老百姓影响更大的是地方的审批。省一级是有行政审批设定权的。市县地方政府没有行政审批事项设定权，但是他们有各种红头文件设的东西，严格来说，这不属于行政审批，不算行政许可，也不算非行政许可，什么都不是。但老百姓办事就得找他同意，不同意你就办不了，老百姓深受其影响，但是这方面改革的力度还不大。

推进基层政府简政放权

对于简政放权的下一步，中国政府需要尽快解决向基层推进、规范行政审批、加强市场监管、治理懒政怠政等问题。

首先，中央政府会继续取消和下放行政审批事项，但是经过多轮取消、下放后，国务院层面简政放权的空间并不是太大了，所以今年就没有设定具体的目标。现在国务院层面大概还有一千多项行政审批，很多宏观管理还是必须要做的，继续取消、下放就需要一个更加科学论证的过程。

更大的空间应该在地方,我认为未来的重点是地方改革。现在各省正在梳理公布省一级政府的权力清单、责任清单和负面清单。下一步应该逐级深入到市、县,市、县的红头文件也更普遍。公布不只是公开自己有哪些权力,还要讲清楚权力的依据在哪里,没有依据的,对不起,这个不能存在。

当然,政府的权力是一个很大、很模糊的概念,要梳理起来并不容易。而且把权力亮出来就是“割肉”,不合理的权力就会失去,灰色地带就没有了,也涉及到机构人员和岗位的调整。

第二,要规范行政审批。

有的企业说,“审批我不怕,就怕审批没有标准,你批不批,按照什么标准来批,需要哪些材料都不清楚,提的报告杳无音信。可能三个星期批,也可能三年批不下来。”所以企业只好拼命去找关系,托门子。

下一步就要规范行政审批,限制审批部门和人员的自由裁定权,减少灰色地带,某项行政审批到底需要哪些要件、需要多长时间、具体程序是什么样,都要明确和公开。

此外要继续简化行政审批,方便企业和群众。比如企业注册资本实缴制变成认缴制,这很受欢迎。但是有些方面程序还是比较复杂,需要的证比较多,企业要跑的路比较多,工商、质检、税务等都得跑。下一步就要合一,就是营业执照、税务登记、企业代码这些都形成统一的信息平台,类似“一卡通”,就不需要跑多个部门了。

另一个重要方面是取消和

规范非行政许可。非行政许可是行政审批的一类,就是不针对市场主体、社会主体的一种权力的限制。比如某事业单位办个事,下一级政府办个事,政府要来批,上级政府要来批。

有些部门感到设行政许可比较难,要经过一套法定的程序,就以非行政许可来设行政审批,但是其中有很多严格意义上不是针对政府和事业单位内部,而是针对市场主体、社会主体的。

非行政许可将全部取消,必要的将被规范为行政许可。

最后一个是现在反映比较多的“红顶中介”的问题。原来一些事项是由政府审批,现在政府取消、下放了,一部分改由社会组织比如行业协会去批,结果出现一些更不规范的现象。今年,李克强总理提出,要清理规范中介服务,实际要推进中介机构与政府部门脱钩,要真正让中介服务成为一个平等竞争的市场。

懒政怠政问题突出

原来的事前审批改成事中事后监管,地方的市场监管如何跟进,成为突出难题。监管不力本是长期问题,简政放权之后监管的压力就更大了。

这中间确实有改革不配套的问题。

过去政府的工作重点是招商引资,谁审批谁负责,所以只要把住入口,进来企业数量有限,容易监管。现在门槛降低,企业多了,而且重点要加强市场监管,但是怎么监管?不知道。

其次是人手不够。简政放权

后,原来岗位上的人可能就多了,人浮于事;同时基层的压力大了,但人手又不够。有些地方的一线执法监管队伍有编制的没几个,主要靠编外人员,还经常发生纠纷。本届政府承诺编制只减不增,现在的办法就是调整部门间编制,但是毕竟有一个过程。

再次是技术能力问题,有一些监管比如食品药品,不是随便调来一个公务员都能管,还涉及到专业知识、专业设备等。

另外还有多头执法的问题,地方和企业反映比较强烈。同一个企业要应对十几支执法队伍,不胜其烦。所以下一步要推综合行政执法,特别是食品安全、工商质检、公共卫生、生产安全等重点领域的综合执法。

除了跨部门的,跨层级的多头执法问题也要协调。比如省会城市的执法,省级部门也要管,市级部门也要管,结果没办法,以某一条主干道为线,主路以北的省里管,主路以南的市里管,这是很可笑的事情。

最近两年,懒政怠政问题比较突出。主要有“不想为”、“不敢为”、“不能为”几种情况。这是由于中国经济社会发展正处在阶段转换时期,政府治理体系也处在转换时期,多方面表现出不适应,还没有调整到位。首先是公务员还没有调整到位。原来说GDP,现在不唯GDP了,但要怎样作为?不清楚。以前更多靠审批来管,取消或下放审批权之后怎么管?也不适应。不准“乱作为”了,那么正确的作为应该是什么?而且灰色的部分没有了,在新的形势下推进改革,可能会有风险,

难免会得罪人。有基层公务人员反映,“自己月工资也就两千多块,我凭什么那么拼命?”

第二,政府管理制度还没有调整到位。过去对干部考核有一套体制,现在要对这个体制和指标进行改革,但新的一系列体制还没有完全建立起来。

第三,整个社会也没有调整到位。可能有一些事情本来是政府做的,简政放权后应该让企业自己管了,但是市场主体还没有意识到,可能还有依赖的思想。

用制度化解懒政怠政

针对以上问题,必须尽快完成阶段转换。首先是完善政绩考核体系,每一级政府、每个岗位都要有要求,比如不唯GDP了,那GDP占到多少权重,就业、环境、改革创新、法治等方面也都要体现出来。第二,尽快公布各级政府责任清单,一项项列明,这些就是政府必须去做的。第三就是规范化,压缩自由裁量权。比如一项审批需要哪些要件、哪些程序,需要多长时间,规范化后会形成对政府部门和人员的督促。第四,加强政务公开,强化上级、社会、媒体的监督。

最后,建立激励约束机制,奖勤罚懒,对消极不作为的人员,要加大责任追究力度;确实基层公务员的工资要适当地提,当然可以跟绩效联系起来。另外,本届政府特别抓落实,比如搞督察和第三方评估。这也是强化落实、解决懒政和怠政的一个办法。

(采访整理 记者/赵福帅)

□ 编辑 王华强 □ 美编 青年

2015年,“一带一路”战略全面实施元年,第二届中阿博览会在银川举办,迈出了“一带一路”战略的又一坚实步伐。

银川作为“内陆开放型经济试验区”宁夏的首府,基于独特的地理位置、宗教文化、中阿贸易枢纽等优势,正迎来“西部大开发”基础上的又一重要发展契机。银川的转型开放之路,不仅是中国内陆核心腹地对外开放的典型样本,更是内陆城市未来转型升级的侧影。

服务中阿博览会 银川打造“一带一路”战略节点

记者/王毕强 张弛

清晨,艾米尔一家习惯地在面包涂上蜂蜜,香甜可口。这个生活在迪拜的普通家庭或许并未注意,每天食用的蜂蜜来自万里之外的中国宁夏回族自治区首府银川市。

不仅蜂蜜,自2013年中国国家主席习近平提出“一带一路”战略以来,越来越多的阿拉伯地区和穆斯林国家民众,享用到通过“新丝路”而来的中国商品。

在此之前,宁夏就已先于国家战略开展对阿经贸文化往来,并自2010年起与中央

有关部门共同举办中国-阿拉伯国家博览会(原中阿经贸论坛,简称:中阿博览会)。中阿博览会是经国务院批准,由商务部、中国贸促会、宁夏回族自治区人民政府共同主办的国家级、国际性综合博览会。2015中阿博览会定于9月10日至13日在宁夏银川举办。

2014年6月,习近平主席在中阿合作论坛第六届部长级会议上表示,“中国同阿拉伯国家因为丝绸之路相知相交,我们是共建‘一带一路’的天然合作伙伴。”

作为中国唯一的省级回族自治区,回族

占全区总人口的35.6%。宁夏是古丝绸之路的重要节点和中阿文明的交汇地之一,与穆斯林国家和地区有着习俗相近、宗教相同、人文相通的天然联系。这正好符合习近平所提出的“我们要依托论坛支点,深化务实合作。中阿发展禀赋互补性强,我们要充分用好资源共享的潜力和取长补短的空间,用最明白的语言对话,用最贴心的方式合作”。

宁夏回族自治区党委书记李建华认为,从古丝绸之路到如今的中阿博览会,“开放,一直是宁夏人未变的梦想和追求。宁夏先后举



办了三届中阿经贸论坛和一届中阿博览会，进一步扩大了宁夏与阿拉伯国家及世界其他国家地区的交流合作；中央提出建设丝绸之路经济带，宁夏也处在重要节点上。这些都为宁夏扩大开放提供了宝贵机遇。”

四年来，中阿博览会秉持“传承友谊 深化合作 共同发展”的宗旨，取得显著成绩，先后邀请了24位中外政要，253位中外部长级官员，104位外国驻华使节，70多个国家、地区和国际机构，46家大型商协会，6200多家大中型企业和金融机构的代表以

及3.7万多名参展商、采购商出席大会，签订各类项目协议636个，有效提高了宁夏对外经贸合作的水平和质量。

作为中阿博览会永久会址的银川市，除了出色完成历届中阿博览会的服务保障工作外，更是凭借区位优势积极参与，用实践将银川市打造成“一带一路”战略的重要节点。

随着“一带一路”发展战略的持续推进，其带来的投资机遇正受到越来越多地区的关注。作为“一带”——丝绸之路经济带核心区域之一的宁夏，基于独特的地理位置、宗教文化、中阿贸易枢纽等已有优势，正在迎来“西部大开发”基础上的又一重要发展契机。宁夏和银川紧紧围绕特色产业主导的定位，发展一批有特色、上规模、具有竞争力的产业项目，努力打造成面向阿拉伯国家及穆斯林地区的对外开放桥头堡。

中阿博览会永久会址

从银川河东国际机场通向银川市区的公路一路驶来，道路中间绿化隔离带上安装着包括阿拉伯国家联盟盟旗以及23个联盟成员国家的国旗灯，其间还配有粉色或紫色的花篮，颇具伊斯兰风格。这只是银川这座作为中阿博览会永久会址的城市为本届会议所做的众多准备工作的一个细节。

在国内外嘉宾参会第一站的银川河东国际机场，也进行了精心准备。在机场出入口，分别设置了月牙和伊斯兰建筑穹顶造型的两组灯光雕塑小品，极具宁夏建筑特色和民族特色。机场航站楼前广场，24杆旗杆上飘扬着阿盟盟旗和其成员国的国旗。这些让阿拉伯客商宾至如归。

进入银川市，主要街道两旁遍布湿地和湖泊。这座素有“塞上湖城”美誉的城市，坐拥72连湖的环城水域，湿地5700多公顷，湖泊200多处，阅海湖、北塔湖、鸣翠湖、鹤

泉湖等大小湖泊星罗棋布。人均公园绿地面积16.12平方米，超过国家园林城市人均公共绿地13平方米的要求，居西北第一。2014年银川还以“生态之都，人居银川”荣获“2014亚洲都市景观奖”城市综合奖。

银川作为古丝绸之路和现今“一带一路”的重要战略节点，也处处体现着中阿文明的交融。宛如回族饰帽和面纱造型的宁夏国际会议中心是中阿博览会永久性会址，也是宁夏开展对外经贸合作的标志性建筑。该会议中心位于银川阅海湾中央商务区，总建筑面积6.4万平方米，有28个中、小会议厅和2个祈祷室。整个建筑具有鲜明的地域性，将阿拉伯文化和中国回族文化两种元素巧妙糅合在一起。

同样位于阅海湾作为中阿博览会永久会址主体景观的“中阿之轴”，也融合了中阿文化的丰富内涵。中阿之轴景观道路全长2.1公里，中间是58米宽的文化休闲区，两侧各有16米宽的机动车道和人行道。文化休闲区分为3个相对独立的人文景观区，暨中阿友好标志景观区、中阿文化交融景观区、中国回族文化景观区，其间中国古典殿堂和阿拉伯异域建筑和谐共处，体现出中阿友谊的源远流长。

“一带一路”战略节点

国家发展改革委、外交部、商务部3月28日联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中赋予宁夏在“一带一路”战略中“发挥宁夏民族人文优势，推进宁夏内陆开放型经济试验区建设，形成面向中亚、南亚、西亚国家的通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地”的定位。

宁夏回族自治区博览局副局长张利伟表示，宁夏将继续按照“共商、共建、共享”

在“一带一路”战略机遇中,银川作为丝绸之路经济带重要节点城市,交通运输便捷,是欧亚大陆桥上的重要节点,也是区域性中心城市,有着明显区位优势。

的原则,坚持“中阿共办、部区联办、民间协办”的办会机制,从政府、企业、民间三个经度,政治对话、经贸洽谈、技术合作、人文交流四个纬度,搭建商品贸易、服务贸易、技术合作、投资金融、文教旅游五大平台,把博览会融入到国家向西开放和“一带一路”重大战略部署中去,使之成为中阿之间政治互信、务实合作、友好往来的综合性战略平台,建设内陆开放型经济试验区和丝绸之路经济带战略支点的助推器。

作为国家规划中“一带一路”的主要节点城市,银川市不仅集中了宁夏的主要优势产业和人才储备,更辐射周边几省,其区位优势地位尤显重要。

银川市委书记徐广国指出,在“一带一路”战略机遇中,银川作为丝绸之路经济带重要节点城市,交通运输便捷,是欧亚大陆桥上的重要节点,也是区域性中心城市,有着明显区位优势。银川可开发利用的土地资源丰富,新能源、煤炭、电力等能源富集。作为全国历史文化名城,银川历史悠久,文化底蕴深厚,旅游资源丰富。特别是有着政策优势,是中阿博览会永久会址所在地,面临着内陆开放型经济试验区、综合保税区建设,加快向西开发的多重机遇。

“交流、融合、开放是银川这座城市的特质”,《银川日报》社长丁洪认为,回族本身就是一个开放的民族,自古就善于经商的回商群体就是典范,在古代他们沿着丝路输出了中原的丝绸、茶叶和瓷器,带来了阿拉伯地区的珠宝、香料等,今天在“一带一路”战略的指引下,仅中国义乌市就有约8000名回商,从事对阿贸易。回商不仅在阿拉伯地区投资设厂,还拓展了印尼、马来西亚等穆斯林聚居国家的市场。

身为回商的宁夏天然蜂产品科技开发有限责任公司总经理郭学平见证了近些年

银川回商的发展足迹。从十几年前的养蜂人 and 小作坊,到近几年借“一带一路”战略和中阿博览会,他的公司已经成为年产值超过2亿元、出口创汇1100万美元的业内领先企业。

穆斯林普遍喜爱甜食,但阿拉伯地区的蜂蜜等甜食原料产量不高,进口欧洲蜂蜜则价格偏高,这其中蕴含着不小的商机。郭学平的穆斯林身份,为他打开阿拉伯市场提供了便利。其公司的蜂蜜等蜂产品通过了清真食品认证,还获得了欧盟食品安全认证,拿到了开拓阿拉伯市场的入场券。

近些年,银川市每年都会组织本地企业远赴阿拉伯地区参加各项展会和交流活动,为中阿各国企业开展贸易提供了实实在在的帮。除了搭建中阿商贸交流平台,银川市还设立了清真食品和穆斯林用品产业发展专项资金,每年投入1000万元。天然蜂公司就曾获得几十万元的专项支持。

除了回商,银川“一带一路”战略节点的地位还吸引了众多中国大陆沿海商人到此投资设厂。从事穆斯林服饰生产的宁夏优素福泽丽哈民族服饰有限公司董事长、福建商人许上等十分看重银川在对阿贸易中的文化和区位优势。该公司的服饰曾被宁夏主要负责人作为礼物送给马来西亚前总理马哈蒂尔夫妇,并获得了马哈蒂尔夫人的喜爱,由此在穆斯林国家打出了知名度。如今,身为迪拜福建商会副会长的许上等,已走出国门,远赴迪拜等阿拉伯地区投资建厂,生产当地品牌的服饰。

2014年,银川市共有865家企业获得外贸进出口经营权,出口商品达到780余种,对外贸易伙伴扩大到120多个国家和地区。外贸投资企业近百家,涉及一、二、三产业的30多个行业。全年实现外贸进出口总额45亿美元,增长86.7%,

银川市商务局副局长王哲表示,银川的国际化步伐已经遍布美国、日本、阿联酋、韩国、俄罗斯、瑞典、澳大利亚、马来西亚等国。2015年,银川将推进迪拜杰贝阿里自贸区与银川跨境电商平台互联互通,打通中阿网上贸易通道,推动建设中阿贸易投资便利化示范区,搭建中国连接阿拉伯国家的网上丝绸之路。

宁夏唯一一个中阿跨境电子商务平台——“优百贸”网站通过不懈努力,已顺利将宁夏产品打入阿拉伯国家。“优百贸”隶属宁夏中阿电子商务有限公司,是宁夏希望信息有限公司2012年投资建立的。“优百贸”为中、英、阿三语版外贸B2B2C网络营销平台,主要与美的、联想、海尔等高端品牌合作,将国内知名品牌的产品推广到阿拉伯国家以及全世界。平台上线至今,已先后受到美国、加拿大、英国、法国、德国、俄罗斯等欧美国家客户的关注,沙特、约旦、卡塔尔、阿联酋、埃及等阿拉伯国家的用户也相继注册。

目前,“优百贸”已接洽中东地区十几个国家的数十家企业、近百种商品进驻平台,推出的产品包括埃及的罐装食品、土耳其的香料和咖啡、伊朗的坚果和手工艺品及银饰等。同时,将宁夏的特色优势资源展示给了中东国家和全世界。在出口方面已经获得许可网销的产品类目有33类,主要有电子类、健康美容、户外用品、服装等共计421种。

在商贸往来日益热络的基础上,中阿在国家安全层面的合作也在加深。“宁夏硅谷”iBi育成中心办公室主任赵华透露,中阿卫星数据应用服务平台已落户银川iBi育成中心,这里将成为中国面向阿拉伯国家和地区提供卫星通信、导航、遥感应用数据交易服务的唯一节点。这将为阿拉伯世界提供除美欧之外的另一选择。

→ 为重现“七十二连湖”的生态景观，银川市近年来不断加大湖泊湿地保护与恢复力度，湿地面积增加，湿地生态恢复，“城在湖中，湖在城中”的“塞上湖城”重现。



中阿交往的文化桥梁

中阿经贸，文化先行。宁夏大学阿拉伯学院副院长金忠杰认为，宁夏在与阿拉伯国家经济合作中应注意两点，首先是认同，其次是需求。认同就是文化认同，宁夏利用文化相通的优势与阿贸易，其文化不仅需要官方认同，还要让阿拉伯地区老百姓认同。而需求指的是双方面的，要明确中国的需求是什么，阿拉伯地区的需求是什么，在明确需求的基础上因地制宜地开展合作。

在中阿文化交流中，来自埃及的“80后”小伙白鑫已是银川的名人。白鑫本名艾哈迈德·赛义德，白鑫是他给自己取的中国名字。操着一口流利的汉语，办公室挂着一幅苍劲有力的书法作品，白鑫，这个原本打算在银川只待3个月的埃及小伙，一待就将近5年。4年前，他和合伙人马永亮、张时荣联合创办了宁夏智慧宫文化传媒公司。公司成立4年来，先后翻译及版权输出阿拉伯语图书440余册，目前智慧宫已获得中国和阿拉伯国家中阿文互译市场70%以上的份额。

白鑫只是“一带一路”战略带动沿线省份文化产业发展的一个缩影。丝绸之路

是商贸之路，是和平之路，更是文化之路。

“一带一路”的建设为文化产业发展提供了巨大的发展空间和历史机遇。银川市委宣传部副部长代小宁表示，阿拉伯图书市场90%的中国图书是由智慧宫发行的，银川还在积极促成在银川设立阿拉伯国家出版商协会驻中国办事处，把银川打造成中阿文互译中心和版权交易中心。

除了经贸和文化往来，绿色环保也是银川搭建中阿交往平台的一项重要内容。

作为2015中阿博览会重要内容之一的中国-阿拉伯国家绿化博览会（简称：绿博会）将于今年9月11日-10月15日在银川举办，届时将有来自国内12个城市（地区）和多个阿拉伯国家的奇花异草将在银川争奇斗艳。

银川市有关官员介绍，中阿绿博会期间将举行中阿生态建设高峰论坛、中阿国土绿化和防沙治沙经验交流、考察湖泊湿地保护、防沙治沙成果及葡萄酒产业发展情况。本次绿博会主题是“让绿色之歌唱响新丝路”，将推进丝绸之路经济生态建设，增进中阿友谊。

与此同时，银川市还将绿博会的会址绿博园作为银川国际化、生态建设、城市文

明、民生建设的一个重要载体，并把绿博园、银川阅海湾中央商务区、览山公园作为一个整体打造成为国际化、现代化、生态化进程的集群式生态景观。

绿博会总体规划中，一个名为“中阿友谊雕塑园”的项目正在紧张的筹备中。预计2015—2018年间，每年将从阿拉伯国家邀请15名著名雕塑艺术家，与国内一些著名雕塑艺术家一起在银川创作雕塑作品，建成国内具有一定规模和影响力的雕塑园，见证中阿艺术家往来与文化交流。目前，项目建设前期工作已经启动。

据悉，银川市在中阿博览会期间还将举办“一带一路”战略与中阿发展高峰论坛，主要包括“一带一路”战略与中阿发展高峰论坛、“筑梦银川”中阿文化交流展、“一带一路”战略下银川开放发展高峰论坛等内容。

正如徐广国所言，随着“一带一路”等重大战略的实施，中国内陆地区发展迎来了千载难逢的大好机遇，作为宁夏内陆开放型经济试验区核心区的银川，正在抢抓机遇，加快向西开放步伐，推进国际化、现代化发展。●



“新常态”下城市转型调查之银川使命 银川“反梯度”逆袭

记者/张弛 王毕强

8月19日，龙港网吧内，人头攒动，一场电子竞技赛事正在如火如荼的进行中。这是新版世界电子竞技大赛（World Cyber Arena, WCA）2015银川赛区的一场网吧分区赛。与银川电竞迷一样，世界其他地区的电竞迷也正在全球5大分赛区鏖战。各赛区的优胜者将汇聚WCA世界总决赛永久举办地——银川，参加线下总决赛。

WCA2014世界总决赛去年10月首次在银川举办后，一跃成为国内最火爆的国际性电子竞技赛事。今年WCA赛事奖金总额更是从去年的2000万元提升到了惊人的1亿元人民币。银川，已成为全球电竞玩家寻找到乐趣和成就感的梦想之城、“世界电

竞之都”。

WCA是接力韩国三星集团在首尔连续主办14届、有“国际电竞奥运”之称的WCG（世界电子竞技大赛，World Cyber Games）。2014年初WCG宣布停办后，中国不少城市和企业跃跃欲试，闪电般出手并一举拿下赛事的，便是银川。

据安信证券研究所等公布的数据显示，中国已成为全球电竞产业第一大市场，拥有约6000万电竞观众，包括游戏内收入和周边收入在内，电子竞技有成长为千亿市场的潜力。

带有青春气息的“世界电竞之都”，很难与人们印象中那个既不靠海也不沿边的

西部欠发达小城联系在一起。而这只不过是银川几年来实施“反梯度”发展战略的结果。所谓“反梯度”发展战略，有别于过去常说的承接东部经济梯度转移，即一步接轨、零度承接，东部沿海刚刚兴起的，银川要有，北上广深没有的，银川抢先要有。

随着中国经济步入“新常态”，经济增速换挡回落、从过去10%左右的高速增长转为7%—8%的中高速增长。与此同时，国际舆论对中国发展前景也颇有担忧，对相关的“一带一路”战略亦褒贬不一。面对经济下行压力持续加大的严峻形势，如何通过转型适应“新常态”继续发展，成为各地政府不得不面临和思考的紧迫问题。

打造世界电竞之都，正是银川在“新常态”背景下谋求逆袭的一大亮点。新兴产业、新型业态，谁抢先动手谁就有话语权。在外人眼里，银川似乎两手空空，但凭借一流的理念、勇气和操作模式，他们硬是“在沙漠中种出了水稻”。这是比黄金还重要的前瞻性眼光，也是支撑银川未来经济增速的巨大引擎，亦是内陆地区实现现代化和国际化的必由之路。

如何在自己的发展轨道中寻找健康的发展节奏？银川市郑重提出走开放内涵式发展之路。“开放内涵式发展”是个并列词汇，可分拆为“开放”与“内涵式发展”。没有开放，经济的活跃度就不高，资本就无法流动，发展就会受到限制；“内涵式发展”则是“以事物的内部因素作为动力和资源的发展模式”。对于银川来说，寻求开放的同时，更要将自身的发展模式和发展基础打好，否则开放便没有足够的吸引力，更没有可持续性。

走“开放内涵式发展”之路，银川以投资结构、人才结构推进产业结构、经济结构转型，促进经济提质增效升级。具体来说就是，工业由“重”向“轻”调，农业由“粗放”向“精细”调，服务业由“传统”向“现代”调。

对于“开放内涵式发展”，银川市委书记徐广国还有这样的解读：“坚持数量与质量并重，突出质量；坚持招商引资与招才引智并重，突出招才引智；坚持银川速度与银川效率并重，突出银川效率。”

“反梯度”战略

“都在谈‘新常态’，银川经济发展也不可避免受到大环境影响”，银川市发展改革委员会主任张晓明说。作为典型的资源型城市，银川以煤炭为主的能源工业占比一

度超过50%，在传统行业普遍面临危机的情况下，迫切需要加快产业转型升级，发现并培育新的增长点。

而其关键突破口，用银川市委书记徐广国的话说，就是“双调双转”：调整经济结构首先要调整知识结构，转变发展方式首先要转变思维方式。“如果不能破解‘内陆’、‘封闭’、‘小省区’等固有传统思维，我们的发展难有作为”。他认为，“新常态”不能成为政府“不作为”的托辞和借口。尤其像银川这样的西部欠发达城市，发展仍是第一要务。

“反梯度”战略的核心，其实就是发展模式创新。徐广国认为，在新常态、新形势、新发展之下，银川很多产业和行业已经远远落后。“你在走，人家也在走，必须选择同一个起跑线、同一个起跑点，这就是新业态、新产业或者战略性新兴产业”。

银川市委副秘书长、政研室主任韩江龙解释，总是接受落后产能，就总是慢人一步。作为西部城市，银川产业基础比较落后，按照传统发展模式很难赶上其他地区，只有创新模式才有可能“弯道超车”；但另一方面，“人们的固有印象很难打破，其实银川并不是西北遥远的穷乡僻壤。将中国地图左右对折，银川就在正中间的子午折线上，位于中国的几何中心。虽然发展慢，但银川也有自己的独特优势，特别是人均这块，在西部12个省会城市中排名第4，平均每4人就拥有一辆小汽车”。

正因为看到这一点，银川决定切入信息产业、电子游戏产业，这些都是靠人才驱动的新兴产业，如果政府政策资源到位，就能吸引到人才、资金，从而实现后发优势。而通过这个平台吸引淘宝游戏、盛大、巨人等公司共同合作，都是这个战略落地的具体体现。

藉由WCA的举办，银川相关电子硬件、

软件、电信、娱乐等行业的发展明显提速。在有着“宁夏硅谷”之誉的IBI育成中心，办公室主任赵华介绍说，今年6月，在法国尼斯举行的2015TM Forum Live全球峰会上，银川与中兴通讯合作的“智慧银川”解决方案一举获得TM Forum颁发的智慧城市总裁特别大奖。

目前国内的智慧城市建设中，政府投资占到了70%，但合理方案应该是政府只占到20%。智慧城市在前期建设当中需要投入大量的资金、人力、物力，而后期运营需要的则更多，仅仅依靠政府建设管理资金很难运作起来。银川成功引入了民间和企业资本，利用PPP模式和资本市场，既解决了建设期巨额投资一步到位难的问题，也解决了后期运营商的资金问题。

“把社会服务数据化、智慧化，发展产业，同时方便群众”。据赵华透露，别的城市很难运作起来的原因，正是银川模式的成功所在。“一切以市场为导向，一切以真实数据为准，一切以效率为准。抓住了这些，也就抓住了市场的心”。

银川智慧政务上线以来，已经实现了政府部门432项业务一站式审批，审批时限缩短78%，企业注册由5天压缩为1天，市民在一个窗口就能办成所有手续。从信息共享的角度来看，智慧银川通过涵盖平安城市、智慧交通等10大系统、13个单模块，实现了数据全覆盖、跨部门共享，成功解决了信息壁垒问题。

通航产业也是“反梯度”发展的一个典型。银川市发展改革委员会主任张晓明介绍，自国家去年放开低空空域管理，全国各地都在谋划通航产业发展。借助宁夏打造空中丝绸之路平台，银川通用航空产业园区3月已全面启动，目前，银川通航产业发展规划已经编制完成，与北汽集团合作，开工

“你在走，人家也在走，必须选择同一个起跑线、同一个起跑点，这就是新业态、新产业或者战略性新兴产业”。

建设总投资200亿元、占地1.15万亩的航空产业园，建设西北地区小飞机交付中心，发展通用飞机制造维修、飞行培训、航空运动等相关产业。今年9月，通用机场将建成，届时还将举办西部航空展及跳伞节。预计到2020年，随着一批国内外航空器制造及相关配套企业落地，通用航空产业园区经济规模将达到850亿元。

2012年，银川市委、市政府决定高起点、高标准规划建设银川滨河新区，着力将银川滨河新区打造成为地区特色鲜明、具有重要影响力的战略性新兴产业基地。据悉，滨河新区按照“两年有名、十年成型、三十年成城”的发展目标，计划到2017年，地区生产总值超过400亿元；到2030年，地区生产总值超过1200亿元。

今年7月，落户滨河新区的恒天如意科技产业城正式开工建设，该项目占地7800亩，总投资288亿元，达产后可实现年销售收入319亿元，可解决3.3万人就业。恒天如意纺织科技城依托贺兰纺织园区、灵武毛绒产业园区、宁东化纤(宝塔PTA)产业园区及综合保税区的来料加工产业园区等四个产业园区，基于如意集团在纺织产业中服装设计、技术研发和原材料成本的产业前端优势，同时发挥其电商、实体销售网络和物流等的产业后端优势，打造“一城连四园，两端聚优势”，形成一个功能完备、设施齐全、技术先进，引领国际高端产业创新的完整的科技纺织产业集群。

刚刚通过的《关于融入“一带一路”加快开放宁夏建设的意见》中提出，推进宁东国家能源化工基地、银川滨河新区、银川综合保税区、银川空港物流园区、纺织产业园区等深度融合发展，争取成立国家级新区。目前，滨河新区正在打造医疗保健、文化旅游、科技教育、大数据、现代纺织业等产业集群，为

银川开放内涵式发展积聚强大动能。

“基于‘反梯度’发展战略，银川市新兴产业可谓亮点纷呈。”银川市工业和信息化局副局长徐克军说，“在新兴产业上搞突破，就是要着力培育中国乃至世界的单打冠军”。

目前，银川正在建设全球最大的单晶硅生产基地以及国内最大的工业蓝宝石生产基地。中国最大的羊绒轻纺园和西北最大的生物发酵基地也布局在银川，中国每年生产1.2万吨羊绒，其中8000吨要在银川进行集散，而银川的盐酸四环素、红霉素和泰乐菌素等产品分别占全球市场份额80%、60%和40%。

再造“银川外贸”

张骞出使西域，开通了中西交往的通道，使丝绸之路成为最著名的一条商路。

“但随着丝绸之路的衰落，地处中国内陆核心腹地的银川因为既不沿边又不靠海，外向型经济发展一直步履维艰”。银川综合保税区经贸发展招商处处长施永浩说。

2012年9月，国务院批准成立银川综合保税区，这个新“驿站”的出现，令银川突破了地理条件限制，给丝绸之路经济带增添了新的经济活力。这是继陕西西安综合保税区、新疆阿拉山口综合保税区、新疆喀什综合保税区之后，中国西北地区兴建的第4个国家级保税区。

作为与阿拉伯国家有着天然联系的回族聚居城市，银川综保区在产业定位上重点发展以面向阿拉伯国家及其他穆斯林地区为主的中高端清真食品、穆斯林用品、羊绒精纺面料为主的高端纺织服装。2014年8月，澳洲清真牛羊肉加工生产基地项目入驻银川综保区。

韩江龙表示，与国内任何一个城市都不同，融入“一带一路”战略，银川的主攻

目标就是阿拉伯国家。“以对阿合作为突破口，兼顾欧洲、北美以及东北亚”。他表示，如果宁夏是“一带一路”的一个战略支点，银川就是重要的战略节点。

2014年10月，首个国家级清真食品贸易中心在银川挂牌。截至目前，该中心已经实现与9个国家和地区11家相关机构的互认，这意味着未来中国将会有更多清真产品通过宁夏进入国际穆斯林地区，而银川综保区在其中扮演着桥梁的重要角色。

施永浩在接受记者采访时称，“银川综保区有6大主导产业，即航空、轻纺、葡萄酒、黄金珠宝、清真食品及穆斯林用品、物流金融等服务业，尤其在清真食品和穆斯林用品上，银川综保区具有天然竞争优势，我们现在就是要深挖优势资源，推动发展特色产业。”

数据显示，2014年银川综合保税区完成进出口总值超过17亿美元，提前完成全年指标，实现了完成封关运行第一年再造一个“银川外贸”的既定目标。截至目前，银川综保区实现进出口总额10.91亿美元，分别占全区、全市进出口总额的40%和50%以上，正成为银川发展内陆开放型经济的“核心引擎”。

综保区的招商引资一开始就显得很有“定力”。在一块空地前，施永浩告诉记者，“在产业定位上我们没有犯错。这块地两年都没动，没关系，总会有好的项目”。他说，“一锹土下去，不知道对还是错，这才是最恐怖的事情”。两年的等待，他们最终等来了美国太平洋航空。

除了培育新业态，综保区还致力于恢复一些古丝绸之路的传统产业，比如丝绸、瓷器、皮草还有茶叶。“1000多年前就有的产业，能做起来一定有他的道理”，施永浩透露，他们已经引进了景德镇陶瓷的一

→ 2015年5月11日,全球电竞赛事WCA联合淘宝游戏启动“WCA PLUS成长计划”。

个生产线,试图吸引中国瓷器在综保区集聚,再从银川销售至国际市场。

目前,银川的跨境贸易电子商务平台已经上线运行,这是宁夏乃至全国中小企业通往中东地区消费市场的一个贸易通道。与此同时,银川综保区已率先推广复制上海自贸区海关监管的13项制度,试点国际贸易单一窗口管理模式,争取离港退税等政策,推动建设中阿贸易投资便利化示范区,为未来转型升级“自由贸易园区”做准备。

“通道经济”抱团取暖

交通基础设施互联互通是“一带一路”战略的合作重点和实施保证。古丝绸之路的繁荣与消陨,充分说明“商道通,丝路兴;商道闭,丝路废”。做中阿贸易,不能隔空打,首先得有通道。

近日,中共宁夏十一届委员会第六次会议审议通过《关于融入“一带一路”加快开放宁夏建设的意见》,明确将加快建设向西北、向西、向西南、向南4条西进通道和向京津冀、山东沿海地区及华东、华南、东南沿海的3条陆海联运通道。

四条西进通道,一是西北通道。以乌银高速、京呼银兰客运专线、银川(中卫)至乌力吉铁路为重点,经包兰铁路和京藏高速向北至内蒙古临河,对接新亚欧大陆桥通道北线和中蒙俄通道西线,再经新疆和内蒙古口岸出境。二是西向通道。以中卫至武威客运专线为重点,沿干武铁路和定武高速至甘肃武威,对接新亚欧大陆桥通道中线。三是西南通道。以中卫至兰州客专及乌玛高速、青兰高速为重点,经包兰铁路和京藏高速至甘肃兰州,再经西宁、格尔木、喀什,对接中国-中亚-西亚及中巴通道。四是南向通道。以宝中铁路增建二线及银昆高速为重点,经宝中铁路和福银高速至陕



西宝鸡,连通成渝地区,后经云南、广西的沿边口岸,通往南亚、东南亚。

具体到银川,今年将开通银川至迪拜的国际客货运航线。目前银川已与国内31个省、区、直辖市实现全通航,成为国内第5个、西北第2个实现国内各省会(首府)城市航线网络全覆盖的城市。此外,还将开工建设银西高铁,启动城际轨道等立体交通体系规划建设。同时,积极布局中欧班列运行节点城市,加强与天津、青岛、深圳、郑州及霍尔果斯、二连浩特等重要口岸的通关协作,构建多式联运、西进东出、东进西出的国际物流大通道。

宁夏大学阿拉伯学院副院长金忠杰认为,宁夏包括银川,为数不多的人口所能创造的经济总量有限。与阿拉伯国家交流合作,宁夏不一定非要以自己为主体“单打独斗”,把自己跟甘肃、陕西等地割裂开来,可以转变思路发展“通道经济”,搭建好其他地区与阿合作的平台,以“抱团取暖”的合作方式发展对阿贸易。

所谓通道经济,就是以相同区域内地理环境相联结为前提,以发展区域经济为中心,以交通干线为依托,以经济合作为纽带,交通干线的各省区市县之间,各产业、各行业之间建立密切的经济联系。“各省区市县协作分工,创新分工,形成一个主干线

贯通、支线流畅、横向到边、纵向不断延伸的金融、商贸、工业、旅游、农业、环保等产业全面发展的经济网络”。

在“通道经济”思路指引下,银川作为西北地区区域性中心城市,与毗邻地区的合作亮点频现,其中,宁蒙陕甘毗邻地区合作已走过11年,成功举办了10届年会。目前,联席会议成员城市已发展到31个,区域合作面积达到60.44万平方公里,辐射人口2283.22万人。累计签署合作协议29个,签约项目400多个,有力促进了参与地区的经济社会发展。

今年8月3日至4日,呼包银榆经济区第三届市长联席会议在陕西省榆林市召开。会上13座城市负责人共同签署了《呼包银榆经济区共建“一带一路”战略支点榆林行动纲领》、《呼包银榆经济区交通合作协议》等多个战略合作协议,为宁夏回族自治区以及银川市积极融入“一带一路”提供了更多契机和方向。

“银川乃至宁夏全区,现在都在着力干一件事情,就是打造物流分拨成本最低的一个洼地,让周边的货物都到这里集散”,银川市交通局副局长叶宏伟透露,

“为完善对外开放大通道,银川将着力提升基础设施互联互通能力,通过建设陆上丝绸之路、搭建空中丝绸之路和打造网上丝绸之路”。☞

大选在即 缅高层权斗升级

缅甸联邦国会主席杜雅瑞曼在修宪方面颇为积极，却伤害到缅甸军方的传统利益。于是，原本希望通过开放姿态获得民意支持的他，自身处境变得艰难。

特约撰稿 / 尹鸿伟

8月12日晚，缅甸首都内比都，缅甸内政部安全部队突然包围执政党联邦巩固与发展党（下称巩发党）总部，党主席杜雅瑞曼和12名高层领导被宣布解除职务，改由总统吴登盛担任巩发党主席。

从当晚至次日早上，巩发党总部内停放了15辆私家车和一些警车，3辆军车在总部门口的大路上巡逻了整整三次。面对突如其来的变故，很多人猜测杜雅瑞曼已被软禁，但他的儿子都乃曼称：“和平常一样，他在家。他没有参加会议。”

民主转型后的缅甸将于今年11月迎来首次自由的大选，各派力量都踌躇满志，权力博弈也不时爆发。此前，舆论广泛认为缅甸存在四大总统候选人：现任总统吴登盛、最大反对党全国民主联盟主席昂山素季、国防军（三军）总司令敏昂莱和巩发党主席杜雅瑞曼。如今看来，杜雅瑞曼已经失去了在大选中角逐的实力。

美国驻缅甸大使馆则对这起事件表达了严重关注，其发言人在8月13日称，“虽然巩发党将此事件描述成党内问题，我们对这种明显地动用军队解决争端的做法表示关注。”美使馆希望缅方对该事件的行动合法性有进一步说明，并称在大选期间保持公众的信任至关重要，最终目标是在明年4月过渡到反映人民意愿的新政府。

军人控制，适当放权

自1948年独立以来，缅甸的民族关系始终处于紧张状态，国内十多个人口较多的少数民族分别组建武装与中央政府对抗，国家长期陷于内战状态。1962年，吴奈温将军发动军事政变在缅甸实行军政府统治，军人始终控制国家局面。1990年5月大选结束后，军政府拒绝向获胜的反对派移交国家权力，同时长期限制昂山素季的自由及反对党的政治活动。从1992年至新政府出现前，缅甸的国家权力一直掌握在素为亚洲军人统治象征人物的丹瑞大将手中。

在长期内外交困的压力下，缅甸人集团也不断探索新的治国方案，其希望在有效控制民主力量的同时，也能解决好少数民族武装冲突，同时不失去领导国家的地位。因此，2011年的新联邦国会和新政府应运而生，但关键人物全部为丹瑞的左膀右臂。

吴登盛2011年3月出任新任总统后，各种改革措施不断，让外界关注热度不减。虽然以昂山素季为首的其他政治力量通过争取权力，一定程度上改变了军人势力独大的情况，但由于实力过于悬殊，朝野对抗并不激烈，缅甸政坛仍由传统军人利益集团左右。

吴登盛上台数月后，缅甸国内爆

发大规模军事冲突，但接着形成一种怪状：政府方面不断与各种少数民族武装谈判和解，军队方面一直在进攻各种少数民族武装控制区。一种观点认为，虽然缅甸的民主化问题得到初步解决，但民族冲突和宗教冲突仍然广泛存在。

缅甸的民主转型始终遵循了“军人控制，适当放权”的底线，就新政府构成来看，包括吴登盛在内的绝大部分成员，都是脱下军装不久的军人，执政的巩发党也源自前军方政治力量。缅甸宪法也为军人的议会席位留足了力量，25%的席位由军方自然拥有。军人阶层还控制着关键部门，国防部、内政部和边境事务部部长均由军方首脑指定，而非总统。

表面上丹瑞不再担任新政府和军队的任何职务，但却始终垂帘听政，控制着整个国家的发展方向。直观地说，缅甸能出现“自上而下”的政治改革，强人丹瑞才是不折不扣的“总设计师”，但同时，其所重用的人一旦有异样行为，就会被立即废黜。

杜雅瑞曼成为“军方叛徒”

新一轮全国大选到来之际，各派政治力量除了能够有机会获得议员席位，更可能推举出自己支持的总统和副总统人选，因此政治博弈日趋激烈。目前，昂山素季由于身份原因已经无望，吴登盛是否寻求连任



态度不明，其他还剩下杜雅瑞曼和敏昂莱，但后三位均出自军方。原本没有意外，下一任总统人选将在三位军方背景人物中产生。

早在2010年大选前，缅甸舆论曾传言丹瑞会支持杜雅瑞曼成为首任总统，但最后是吴登盛就任总统，杜雅瑞曼进入国会，随后获得联邦国会主席和巩发党主席职位。杜雅瑞曼一直给外界留下深刻印象，其不但与少数民族势力和平沟通，还与昂山素季的民主力量交往甚欢，同时也在国际场合中收放自如，强调缅甸应成为一个和平、民主与富强的国家。此外，杜雅瑞曼家族的生意在缅甸国内也风生水起，并控制了缅甸主要的大米市场。

但近来，身为国会主席的杜雅

瑞曼在修宪方面颇为积极，甚至想突破宪法对昂山素季身份的制约、改变军方议员25%的非民选席位比例。这些行为明显伤害到缅甸军方的传统利益。于是，不断有声音将杜雅瑞曼称作“军方叛徒”、“巩发党最大的内奸”，显示出对其情况的担忧与不满。原本希望通过开放姿态获得民意支持的杜雅瑞曼，自身处境变得艰难。

部分缅甸成员及家属多番向联邦选举委员会致信，要求弹劾其议员资格及国会主席职务。不过，也有观点认为，杜雅瑞曼与昂山素季交往是奉了丹瑞的秘命，目的是以不变应万变。

8月来，军方势力开始为大选做准备：159名高级军官正式获准退役

加入巩发党参选议员，军方还提拔了新一批人员以补充退役将领空缺的职位。吴登盛对此表示支持，杜雅瑞曼却认为“议会不能重新返回军人控制局面”，反对前军官大肆进入巩发党，仅确认提名其中59人以巩发党名义参选。

对参选名单意见的不统一，让吴登盛和杜雅瑞曼之间的矛盾不断公开化。8月12日，巩发党总书记吴貌貌登宣布，总统吴登盛和副总统吴年吞将不参加11月的大选，但后者并没有公开态度；当晚，权斗事件不可避免地发生了。

政府继续维护军人权益

8月13日，巩发党新任书记吴丁乃登对媒体表示，“巩发党中央执行

↑ 2015年8月21日，缅甸民主派领袖昂山素姬在仰光郊外的丹林乡进行选民教育演讲，台下的支持者拍手叫好。



↑ 2015年8月22日，刚被解职的杜雅瑞曼以议长身份到访自己的家乡勃固省彪关。作为彪关选区候选人，他与当地百姓2千余人见面，讨论了土地和供电等问题。他还表示，比起权力，树立威信更加有益。



↑ 2015年8月14日，缅甸内比都，一名男子在扎布迪里地区的选举委员会办公室外阅读执政党巩发党下发的新通知。通知中说，巩发党中央执行委员会重组为53名成员，前主席杜雅瑞曼不在其中，他被降职为普通党员。

委员会重组为53名成员，杜雅瑞曼不在其中。他被降职为普通党员，但仍可以代表巩发党在勃固省彪关镇参选。”同日，巩发党下属的《联邦日报》宣布停刊。

同时，巩发党公开表示此次事件“只是一次党内人事调整”，“与丹瑞大将无关”，并发布公报称

“杜雅瑞曼和吴貌貌登的所作所为不符合党规，涉嫌谋取私利和拉帮结派”。

坊间随即传出“政变”之说，但鉴于杜雅瑞曼的地位与实际权力远逊于总统吴登盛和国防军总司令敏昂莱，“政变”的说辞并不恰当，用内部派系斗争更为准确。不过，能够公

开动用内政部军队力量干政，恐怕只有丹瑞具备这样的实力。

不过，对比缅甸历次出现的政治事件，杜雅瑞曼的遭遇还算温和——目前仍允许其保留巩发党党员身份，并可代表巩发党参选。而在大选前打压杜雅瑞曼，除了给其一个教训，也能继续削弱反对党领袖昂山素季及其支持者，令后者在政坛上更加孤独。对军方面言，控制军人背景的杜雅瑞曼远比控制民主背景的昂山素季要直接得多，只是杜雅瑞曼成为总统的希望变得渺茫。

8月13日，联邦选举委员会主席丁埃第四度要求国会批准实行缅甸议员弹劾法，规定只需1%选民联署就能罢免议员，被外界认为“用意明显”。不过，杜雅瑞曼在8月18日仍主持了大选前最后一次国会会议，其公开回应巩发党副主席吴铁乌的书信指责，并表示不应把巩发党的内部事务带到议会中来。

这一天，议员弹劾法案在议会表决中被暂缓审议，显示出多数议员对杜雅瑞曼的支持态度。昂山素季则称，巩发党的权力之争将让民盟在11月的大选中赢得更多选票，同时其领导的全国民主联盟将与杜雅瑞曼派系结盟。

8月20日，敏昂莱在其facebook上重申缅甸军方应保持在该国政治中的重要地位，并表示军方会“接受11月8日的大选结果”；同日，其还对自由亚洲电台强调“丹瑞已经退休，不再参与国家事务”。不过，敏昂莱的这番话并没有获得舆论认同，公众对丹瑞掌权的猜忌仍然此起彼伏。现实来看，缅甸的高层权力格局再度得到规范，未来无论谁成为总统，继续维护军方的传统利益都是必须的任务。



安倍70周年谈话内情

安倍谈话毕竟是一次政治秀，中日关系不会因为一次表演秀而发生本质变化，关键还是得看安倍未来实质上如何行动。

特约撰稿 / 林子敬

↑ 2015年8月14日傍晚，东京街头，人们从大屏幕上观看日本首相安倍晋三发表“二战结束70周年谈话”。

当地时间8月14日傍晚6时，无数“长枪短炮”对准了站在蓝色幕布前、身着深色西服的日本首相安倍晋三。这一刻，全世界都在静候其长达42分钟的“二战结束70周年谈话”。

发言甫一结束，日本的西方盟友立刻给予积极肯定。美国、英国、澳大利亚政府对“安倍谈话”表示欢迎，美国甚至称赞“日本战后”70

年的发展足迹堪称“所有国家的典范”。日本共同社的民调则显示，国内肯定“安倍谈话”的人数占44%，否定人数为37%，此前安倍政府因安保法制以及打压言论自由而暴跌的支持率也有所回升。

相比之下，中韩两国的媒体对当中字眼逐个分析，认为其在谈话中回避直接表达“侵略”“道歉”之意，未直接提到殖民行为，对“慰安妇”问

题的措辞也显得暧昧。深谙日本政治的一些中方学者则指出，这篇演讲写得很狡猾，似乎面面俱到，实际意义却不大，总的来说“诚意有限”。

对于此前日媒多次传出安倍欲在9月前后访华的消息，8月24日，日本内阁官房长官菅义伟明确表示，出于“国会事务”考虑，日本首相安倍晋三将不会出席中国抗日战争胜利70周年纪念活动，也不会于9月3日前后

访问中国。

日方传出消息说，目前的难题是，安倍9月初访华、与习近平会谈是日方的倡议，为此深得安倍信赖的日本国家安全保障局长谷内正太郎7月还专程访华，与中国国务委员杨洁篪等会谈，为“习安会”铺路，而现在不知如何向中方解释。

安倍并不认同“村山谈话”

每年8月15日，日本天皇例行在“全国战死者追悼仪式”中发表演说，往年的演讲稿一般于前一日下午3点印发给日本各大媒体。今年由于“安倍谈话”迟迟没有定稿，印发时间推迟到14日晚。据日本某大报资深首相官邸记者饭田哲也透露，宫内省（协助皇室的机关）一直追着要“安倍谈话”的原稿，因为拿不到原稿就无法草拟天皇的谈话。

实际上，早在今年1月，首相官邸就开始起草“安倍谈话”的演讲稿，安倍提出方向和方针后，以首相秘书官今井尚哉为中心进行团队作业。从口述开始，经过多次调整方针并在细节上做出修改。此次谈话的日期也不同于历届政府选择在8月15日战败日当天发表的惯例，据日媒分析，这是为了“避免与天皇讲话撞车，而让围绕‘谈话’的讨论过热”。

“2013年刚执政不久的安倍就表示，两年后发表的这次谈话是自己最想做的事情，因为国内政治和经济都可以听取别人的意见，但历史认识问题应该坚持自己的想法。”饭田向《凤凰周刊》表示，“因为安倍打心

底就不认同‘村山谈话’。”

1995年6月，村山战后50周年谈话在日本众议院会议中通过，当时安倍刚担任国会议员1年，因为不认同谈话，他甚至在表决时缺席。2005年8月，日本前首相小泉纯一郎发表战后60年谈话，当时作为自民党代理干事长的安倍曾在多个场合抱怨：“这难道不是将‘村山谈话’复制粘贴吗？”

一开始，安倍仅将本次谈话定位为代表个人意见的演讲，但联合执政的公明党以及自民党部分干部表示反对，认为至少应通过内阁决议将谈话上升到政府高度。安倍和菅义伟起先不予理睬，但近2个月来剧情发生扭转——由于其在安保法案以及言论自由问题上出现重大失分，支持率急剧下跌，上述干部因而加大施压力度，要求其在谈话中继承历代内阁的立场，以此挽回支持率。最终，安倍接受了他们的意见。

据一位了解内情的前日本官员介绍，日本明仁天皇也间接施加了压力。“今年天皇夫妇多次在国内外祭奠二战阵亡人士。提前了解天皇态度的安倍对此非常在意，担心一旦自己的讲话和天皇的内容发生偏差，会带来负面影响。为了避免与天皇讲话撞车，‘安倍谈话’的日期选在8月14日，打破了历届政府于8月15日日本战败当天发表的惯例。”

不过，自安倍拿出谈话初稿后，内容却一天一变。8月7日，NHK率先披露谈话将明确继承历代内阁的立场；8日，《日本经济新闻》称谈话不太会谈及“道歉”；9日，《朝日新闻》和《每日新闻》透露谈话中没有关于“道歉”的字眼；11日，《读卖新闻》称谈话正在探讨写入“侵略”和“道歉”等字眼；而到了12日，《产经新闻》称，谈话中最后写入“道歉”。

日本早稻田大学现代中国研究

所所长天儿慧告诉《凤凰周刊》：

“安倍最初想借用日本战败70周年之际直抒胸臆，试图翻过‘村山谈话’这一页。但如此一来，最终很可能演变为外交问题。最后他妥协了很多。虽然与其初衷有些背离，但政权却得到了一定程度的稳固。”

谈话背后：有靖国史观作祟

“1995年的‘村山谈话’约1300字，2005年的‘小泉谈话’约1100字，这次的‘安倍谈话’则高达3400字。”在天儿慧看来，多出的字数包含两个部分，“一部分用来反映他的近代史观，另一部分是为了避免直接道歉所增加的篇幅”。

天儿慧表示，“村山谈话”的第一诉说对象是中韩两国，第二对象是在战争中被日军虐待的欧美战俘；而“安倍谈话”的第一对象是日本国民，第二才是其他国家。“绝大篇幅是说给日本人听，包括日本近代化的进程，为何走上败战之路，日本民众遭遇的惨痛经历，不希望年轻人继续谢罪等。他将自己的心声巧妙嵌入其中。”

“安倍谈话”中提到，当时世界发生恐慌，欧美诸国占据殖民地，在全球实施经济封锁，日本经济受到严重的打击，孤立感加深，外交和经济陷入困境，为此尝试武力解决的方法。天儿慧认为，安倍对二战历史的理解与1941年日本发动太平洋战争时的宣传并无本质区别。“虽然经济遭到封锁是原因之一，但更重要的是军事法西斯的进程。”

同时，安倍将日本走上战败之路概括为日本在满洲事变后从国际联盟中退出，成为国际秩序的挑战者。

“将侵略中国、对美战争等行为都简单归纳为对国际秩序的挑战，这种理解非常不负责任。”天儿慧说，“这种

“安倍谈话”将侵略中国、对美战争等行为都简单归纳为对国际秩序的挑战，而日本右翼完全可以在此基础上解释发展为靖国史观。

历史观其实和靖国神社游就馆的靖国史观非常相近，右翼完全可以在此基础上解释发展为靖国史观。”

至于反省和表达对周边国家侵略的内容，安倍对于关键词的使用及其上下文的表述都有些暧昧不清，通过玩文字游戏将行动的主体抽象化，泛泛反省了日本的侵略和殖民统治。对此，北京大学国际关系学院中日关系专家梁云祥对《凤凰周刊》表示：

“安倍承认侵略和道歉，也表明继承历届首脑的谈话精神，至少意味着不反对‘村山谈话’，日本左派和中韩两国也能朝着自己有利的方向解读。”

“‘安倍谈话’显然是一个平衡各方观念和利益的产物，”梁云祥说，“对谈话进行评价也是一个见仁见智的问题，立场不同评价也会不同。”

这次谈话后，日本政治学权威、东京大学名誉教授三谷太一郎接受主流媒体的集体采访，但之后各家报道的侧重点完全不同：朝日新闻社的标题是《继承过往谈话仍然遥远》，每日新闻社为《安倍谈话——村山、小泉谈话的倒退》，读卖新闻社则是《谈及女性、尊重人权》。

中日关系并未发生实质改变

“安倍谈话”中多次提及中国，谈及对中国人民造成的苦难以及感谢中国人对战俘的宽容心。“很明显，安倍有意强调中国，希望通过这些软话让国内左派和中国接受整个（谈话的）基调。相比之下，韩国被提及的次数少得多，甚至列举被日本侵略的国家时，也没有直接提及（韩国）。”天儿慧说。不过，在表示道歉时，安倍提及了所有日本曾侵略对象国名字，但中国大陆排在最后，在大陆之前是台湾地区。

值得玩味的是，按照日本政府之前的表述，为了强化对海外的传递力

度，会出“安倍谈话”英文版，但并没明确说是否会出中文版。而在“安倍谈话”结束当晚，日本驻华使馆加紧翻译全文，并于次日上午发布了标注为“暂译”的中文版全文。

可是，中国官方并没有因为谈话中的“重视中国”而忽视当中的纰漏。中国外交部传唤日本驻华大使木寺昌人，表达中方的严正立场。中国外交部发言人华春莹指明：“日本理应对那场军国主义侵略战争的性质和战争责任作出清晰明确的交代，向受害国人民作出诚挚道歉，干净彻底地与军国主义侵略历史切割……不应在这个重大原则问题上作任何遮掩。”

大陆主流媒体同样对“安倍谈话”予以否定态度，指责这篇谈话暧昧、虚伪、历史倒退、文字游戏等，不一而足。“其实我们应当理性和切合实际地去看待‘安倍谈话’，或者说基于安倍作为一个保守偏右的政治家这一事实，评价标准本来就不应该定得太高。”梁云祥坦言，“这次谈话就是安倍的一次政治秀，中日关系也不会因为这样的表演而发生本质变化，关键还是得看他实质上怎么做。”

今年4月举办的核扩散防止条约会议中，奥地利提出《人道的誓约》倡议书，呼吁各国为了禁绝核武器而努力，最终107国投票表示赞同，安倍政府由于受到美国压力而没有签字。“安倍在谈话中口口声声称，日本是唯一的原子弹被炸国，今后将在禁绝核武器中充当国际先锋。但结果只不过是漂亮话。”日本自由记者志叶玲在博客中批判道。

此前据《日本经济新闻》报道，面向秋季的中日韩3国首脑会谈以及日韩中断3年以上的双边首脑会谈，日方一直力争尽早通过事务级对话敲定。但7月28日，安倍在国会答辩安保法案时却说：“我国安全保障的

环境越来越严峻，在东海，中国的公务船不断‘侵犯领海’；在南海，中国的活动活跃化，单方面地强行实施着大规模且迅速的填海造岛等建设设施。”对此，共同社客员论说委员冈田充分分析说，随着安保法案遭遇国会内在野党的强烈反对、政权支持率不断下跌，“安倍不得不宣传令舆论容易同意的‘中国威胁论’，包括牺牲访华计划也在所不惜”。

安倍因为“国会事务”搁置了访华计划后，共同社担心这将对中日关系的改善产生影响。天儿慧认为，“其实安倍主要还是看盟国的脸色，奥巴马不参加，安倍也不敢擅自行动。”

美国之音则转述日媒的消息称，内阁官房副官助理兼原信克日前私下透露，首相官邸内出现安倍9月初访华即便回避出席抗战胜利阅兵式，但最终仍可能被宣传为“战败国首脑来谢罪、道歉”的疑虑，为此安倍倾向“丢卒保车”，放弃访华计划，全力确保他的政权为通过安保法案的大目标，不再节外生枝。

对于安倍不能出席9·3纪念活动的消息，中国外交部副部长张明于8月25日回应说，该活动不针对特定国家，不针对今天的日本，更不针对广大日本人民，与当前中日关系没有直接关联。他强调，中国一向主张并将继续坚持在中日四个政治文件的基础上改善和发展中日关系。

本次“安倍谈话”受到西方盟友的赞赏，当年一度被日军占领的菲律宾也支持其谈话中言及的“积极和平主义”。“这是因为菲律宾希望日本能够在南海问题上插足。”天儿慧说：“如今美日同盟对抗中国崛起的构图并没有发生变化，中日政治关系未来摩擦的可能性仍然很大。”
(根据采访人要求，饭田哲也为化名)

□ 编辑 漆菲 □ 制图 美编 虎妹



安倍谈话

说了些什么

承认错误

承认日本战时的国策是“错误”的

不战誓言

日本再也不会用“侵略”、战争及武力威胁等手段解决国际纷争

表示反省

“我国针对之前发生的战争已经进行过多次透彻的反省及发自内心的道歉”

提及“女性”

“也不能忘记在战场背后存在名誉与尊严深深受到伤害的女性们”

强调需“正视历史”

高举“和平主义”大旗

然而，安倍仍回避直接道歉并表示不应让后人子孙“命中注定为此道歉”

柬越领土冲突持续升温

随着柬埔寨国内民主化程度越来越高，反对党入驻国会拥有越来越多的话语权后，原本亲密的柬越两国的政治平衡开始出现裂痕，原因在于长期未决的领土纠纷。

特约撰稿/尹鸿伟

曾经出兵击溃残暴的红色高棉统治，并扶持建立了全新的国家政权，越南始终被认为与柬埔寨关系密切且友好。但随着柬埔寨国内民主化程度越来越高，反对党入驻国会拥有越来越多的话语权后，柬越两国的政治平衡关系开始出现裂痕，原因在于长期未决的领土纠纷。

2015年6月28日，柬埔寨最大的反对党救国党的国会议员瑞凯林带领约300名民众来到与越南相邻的柴桢省磅罗县，声称要对柬越边境的情况进行视察。不料被人数相当的越南边民和武装军警阻拦，双方随后发生了严重的肢体冲突，包括瑞凯林在内的16名柬人受伤，而越南方面据称有7人受伤。

柬埔寨媒体称，近年来越方在柬越边境地区的特本克蒙省、柴桢省、贡不省、拉达那基里省和干拉省等地区不断侵犯柬国领土。而在这些冲突背后，柬埔寨对越南的领土诉求远不止边境线上的一部分，而是包括越南最大城市胡志明市在内，面积达68965平方公里的“下柬领土”，约占目前越南国土总面积的五分之一。

柬越各说各理

柬埔寨首都金边的市中心，耸立着一座高大的“越南志愿军纪念碑”。每年“7·27越南伤残军人和烈士日”，越南驻柬埔寨大使馆都会前

往纪念碑前“敬香和敬献花圈，追思英雄、缅怀先烈”。

越南在1978年末出动10万名“志愿军”攻占柬埔寨，击溃当时执政的红色高棉，1979年1月扶持了以韩桑林、洪森等为首的新政权。虽然柬埔寨的国家政权后来又发生数次更迭，但其与越南的特殊友好关系却长期保持，现任总理洪森与越南的特殊渊源也是路人皆知。

不过，现实的友好并不能泯灭历史上的恩怨，虽然历史上柬埔寨早已失去了对下柬地区的实际控制权，但柬埔寨历代执政者一直不愿意承认这一事实。

自2000年以来，每年的6月4日，柬埔寨国内都会举行盛大纪念活动，表达对收回下柬领土的明确诉求，甚至王室也会派代表参加。由于柬越两国政府关系微妙，柬政府很少直接出面支持，因此这些活动还停留在民间层面。

柬方宣称，“下柬领土原来是柬埔寨领土。1949年6月4日，法国殖民统治者通过法案，把面积为68965平方公里的下柬领土（现越南南方大部）划给越南管辖，使居住在这块土地上的柬埔寨人成了越南的少数民族。”

但越南方面对此不屑一顾，认为是柬埔寨无理取闹。2014年6月，越南驻柬大使馆发言人邓万通称，柬埔寨国父西哈努克在1964年提交给

联合国保存的柬埔寨全国地图，已经研究了柬埔寨历史和柬越关系；在法国殖民者到印度支那（柬埔寨、越南和老挝）统治前，柬公民生活的南部领土其实一直属于越南。

柬埔寨人的斗争

1991年，柬埔寨在国际社会的帮助下结束战乱，实现了国家和平进程。在多党制和议会制的基础下，各方政治力量都希望获得民意支持，因此与越南的领土争议屡被提及。长期以来，作为反对党的救国党一直把下柬领土当作获得民意支持的重要主张。2009年，救国党主席桑兰西以下柬领土为事由，在柴桢省占德列县柬越边界怂恿村民私自拔掉临时国界木桩，并涉嫌宣传伪造柬越边界地图两宗案件，被柬埔寨法院判处12年监禁（另含诽谤罪），随后一直流亡海外。

2005年10月10日，柬埔寨总理洪森与越南时任总理潘文凯在河内签署关于1985年柬越国家边界划分条约的补充条约。按照该条约，柬越将根据1963-1969年地图确定两国边界，有关陆地勘界工作将在2008年底以前完成。柬越边界线总长1270公里，但目前双方仅完成80%的划界立碑工作，剩余区域由于各种复杂因素无法完成。

随着柬越两国经济的持续发展，边境人员和商贸往来也愈加频

繁,各种新的通道和口岸不断开辟。由于实力较强的越南在人员活动及基础设施方面行动更多,屡屡引起柬埔寨一方的抗议,认为越方的行为明显侵犯柬埔寨领土主权,也令当地人民感到担忧。但据柬埔寨媒体披露,2015年,越南进入柬埔寨干拉省哥通县境内300米处建造军事哨所,还在拉达那基里省乌鸦道县境内300米至500米处挖了8个水池。

柬埔寨特本克蒙省棉末县专乡桢村47岁的农夫格迪对柬中文报纸《金边晚报》表示,其一家三代人原来一直在“争议地区”务农,2005年开始不断被越南军队阻止。最近他和另外几户农民在该土地上重新种植了约10公顷农作物,却被越南人喷毒剂进行破坏。

难以如愿的现状

“针对下柬埔寨领土的抗议活动经常发生,”一名在柬埔寨生活的中国商人告诉《凤凰周刊》:“每当柬埔寨人前去抗议,全副武装的警察就会将越南大使馆的大门封死,想去办理越南签证等事务也要暂停。”

所有活动中,“下柬埔寨人协会”一直是面旗帜,并且不断影响到柬越两国政府的态度。其协会主席泰西塔表示,自1949年越南当局管理下柬埔寨地区以来,当地的传统风俗、文化文艺、文学、佛教佛寺已遭受严重破坏。反对党救国党副主席金速卡2014年出席“丧失下柬埔寨领土65周年”纪念活动时表示,如果救国党能够执政,将为下柬埔寨人争取生活自由,同时制定法律让下柬埔寨人能够自由进入柬埔寨,而不必持有护照。但柬埔寨总理府发言人帕西潘对上述言论给予谴责,他认为下柬埔寨领土已是越南领土,让下柬埔寨人自由进入柬埔寨也是让越南人自由进入,因此“金速卡的言



论只是在谋取政治利益,以达到其政治野心”。

政府层面,柬越双方都在试图淡化领土矛盾,力图以平和的方式消除历史纠纷。2014年4月,柬埔寨高棉-越南友谊小学在柬埔寨柴桢省落成,这所同时教授高棉语和越语的学校投资11万美元,全部由越南政府及越方民间机构捐助。

不过,越南在边境地区的基础建设行动仍在进行中。2015年6月28日,在柬越边境203号界碑发生冲突事件后,两国政府决定成立联合工作组调查。7月1日,柬埔寨外交部又向越南发出今年以来的第三份照会,要求越南停止在两国未划定界线地区兴建基础设施,但越方从未给予正式回复。

越南外交部发言人黎海平称,“越南强烈谴责由柬埔寨一些极端分子制造的暴力行为,这些行为违反了两国法律以及越柬两国所签署的各项条约、协定和协议,影响到越柬

边界线勘界立碑进程,损害了越南与柬埔寨的良好关系。”鉴于不断加深的冲突,柬越陆地边境联合委员会已经举行专门会议,以协商解决剩余的边界问题,但目前仍未讨论出具体结果。

7月2日,柬埔寨国家边界事务委员会主席华金丰举行新闻发布会,向公众展示了柬越政府谈判所使用的1964年地图,共由26张组成。7月6日,洪森正式致函联合国秘书长潘基文,欲借用联合国总部存档的柬埔寨地图与目前的地图进行比对,以解决正在升温的柬越边界纠纷。

值得玩味的是,柬埔寨对于与邻国的领土纠纷态度迥异,在2011年与泰国因柏威夏古寺主权争议不惜军事冲突,随后同意荷兰国际法庭进行裁决。而对于与越南的领土冲突,柬埔寨似乎低调很多,一直没有在军事方面有何动作,不知是否与越南军力过于强大有关。

□ 编辑 漆菲 □ 制图 美编 虎妹

暗流汹涌的海洋 亚洲潜艇竞赛方兴未艾

特约撰稿 / 刘怡



↑ 2015年4月6日，印度鲎鱼级潜艇首艇在孟买的船坞下水，它按计划将在2016年9月服役。鲎鱼级潜艇由法国和西班牙公司联合推出，已进入智利、马来西亚海军服役，印度签订了6艘，全在孟买建造。

2015年7月15日，泰国副总理兼国防部长巴威·翁素万在曼谷宣布：军方决定暂缓将从中国购买潜艇的提案送交国会审批，并已开始重新评估该项目的价值和成本。稍早之前，泰国海军采购委员会刚刚确认将以10.6亿美元的价格购入3艘中国制S-26T型柴电潜艇。

这一变故意味着自1951年4艘“玛恰奴”级小型潜艇退役以来，泰国海军缺少水下力量的历史将进一步延续，甚至维持到2020年之后。与席卷整个亚洲的水下军备竞赛相对照，泰国的决定可谓不合时宜。

自2005年以来，有10个以上的

亚洲国家宣布将新建或外购常规潜艇，其中约1/3是第一次拥有水下兵力。而在尚取观望姿态的国家中，缅甸的潜艇采购项目也已进入谈判阶段。这场竞赛表现出参与主体众多、地理分布集中、技术来源多样化等鲜明的特征，在提升亚洲海上力量的平均实力之外，也令整个印度洋、亚洲、太平洋的海洋安全形势变得更为微妙。

潜艇只具备单纯的军事价值，无法像水面舰艇那样广泛地参与和平时期的海上活动，因此与这场水下军备竞赛直接相关的阿拉伯海、孟加拉湾和南海，正在演变为具有风

险的海域，并深刻影响到亚洲的经济安全和政治稳定。

为什么纷纷采购潜艇？

进入21世纪以来，有三个事件从根本上重构了亚洲的海洋安全态势：一是美国海军一线舰艇数量的缩水，二是恐怖主义、重大自然灾害等非传统安全威胁的上升。三是解放军海军总体实力以及远海活动能力的增长。其中以第三个事件影响最为深远，中国虽是和平崛起，军备只为自卫，但戴有色眼镜的某些国家不这么想。

中国毗邻的黄海、东海和南海

皆属于半封闭的边缘海，不能直接抵达开阔大洋，中国欲拓展第二岛链以内的海上防御纵深，并最终形成真正意义上的全球活动能力，就必须确保其舰队能无障碍地通过经马六甲海峡驶入印度洋的交通线。事实上，任何国家置于中国的位置上，都必将会努力突破对己充满敌意的“岛链”。

这条线路不仅与波斯湾石油输往东亚的航路大体重合，而且要穿越利益关系极其错综复杂的南海，远端更是深入到印度传统的控制范围之内。这令所有亚洲国家都不能等闲视之。

“过去五年中，中国海军已经在第一岛链内的某些水域建立了有效控制，使美国在一段时间内无法对这些区域行使制海权；可以预见，北京将努力把控制范围扩大到整个第一岛链之内。”美国海军战争学院教授、《红星照耀太平洋》一书作者吉原恒淑告诉《凤凰周刊》记者。

这种“反介入/区域拒止”战略在增加了美国干预中国近海事务的难度的同时，也令此地区国家大幅度提升本身能力。冷战时代，奉行“攻势制海”理念的美国海军在事实上为其亚洲盟国提供了保护伞。随着旧式舰艇的退役和军费缩水，美军一线兵力的数量与理想指标之间出现了较大缺口，这意味着前出部署在新加坡、日本等亚洲基地的舰艇很难有显著增加。

中国的“反介入/区域拒止”战略则令美军航母战斗群在即时介入亚洲海域时，需要承担更大的受损风险，这对华盛顿履行其安保承诺的可信度构成了冲击。故其亚洲盟国现在需要更多地依靠自己的力量来遂行防御任务。

海上防御的一般模式可以分为

两种：一是经典的马汉主义，二是海上拒止。

前者意味着要建设一支兼有大中型水面舰艇、水下兵力和航空兵的大海军，并与假想敌的海上力量进行交战，以最终夺取制海权。但对大部分中小国家来说，大海军所需的高昂财政支出是他们完全无法承担的。

海上拒止则不然：这一模式并不追求控制目标海域，而只是希望阻挠对手在某一海区自由行动或使用某一航路的便利。在兵力指标上，它不要求均衡发展，而只须对防守本方海岸和破坏对手交通线的能力加以最大化——换言之，这是一种非对称作战模式。

柴电潜艇，恰恰是一种适合执行非对称作战任务的平台。它不仅能充当“刺客”、对敌方的大中型水面舰艇实施突袭，更能广泛威胁防御能力低下的敌国商船。一旦敌方的战略性海上通道被潜艇扰乱甚至切断，所带来的经济影响和心理压力势必相当惊人。敌方若想锁定并歼灭潜艇、或者对全部商船建立护航制度，付出的成本将极为惊人。

第三次印巴战争和马岛战争的经验已经证实：在整体实力处于明显劣势的情况下，防御一方仅靠少数潜艇就足以牵制住对手相当一部分作战力量。而在AIP（不依赖空气推进）系统已经广泛安装于新一代柴电潜艇的背景下，航程较短的常规潜艇也能在不返港补给的情况下连续作战8到12周，战略价值有了进一步提升。

不仅如此，与造价节节攀升的中型水面舰艇相比，采购潜艇的账面成本并不十分惊人。最近10年开工的导弹护卫舰往往被要求具备多种任务能力，同时在外观上融入隐形设计，这使得新舰的造价迅速攀

升到过去的2至3倍。

以印度在俄罗斯技术援助下自建的3艘“什瓦里克”级（5300吨）为例，其最终支出达到了每艘5.77亿美元，后续的17A护卫舰项目更是在规划阶段就将单舰造价预估为11亿美元。巴基斯坦在2005年订购了4艘较小的中国制F-22P型护卫舰（2500吨），总支出同样达到7.5亿美元。

即使是看似价廉物美的二手舰，因需要大修和现代化改装，所费同样不赀。2014年12月美国批准向台湾地区转让2艘舰龄超过30年的“佩里”级护卫舰，系按剩余国防物资的优惠价出售，单价仅为2000万美元。但加上检修动力系统和增购拖曳线列阵声呐的费用，总支出依然超过2.4亿美元。

作为对比，马来西亚和印度引进的“鲐鱼”级潜艇单价在5亿美元左右，孟加拉国从中国购买的二手“明”级更是低至每艘1亿美元。换言之，以1~2艘多用途护卫舰的价格就能购得1艘生存能力更强、威慑效果更佳的潜艇，无怪乎诸多财政不甚宽裕的亚洲国家依然对其趋之若鹜。

德、俄、中、法四大卖家

柴电潜艇有四两拨千斤的优点，但长期以来国际市场上的潜艇出口来源却呈现高度集中的态势。究其原因，以全球性海上力量自居的美国海军自1959年起即已不再新建“短腿”的常规潜艇，苏联在1991年之前仅能向印

与德国和俄罗斯潜艇比，中国潜艇的总体性能和外销口碑有一定差距，但中国能降低报价和转让相关技术，这对财力有限、迫切想提升本国造舰水平的中小国家具有特殊的吸引力。

度、华约卫星国以及少数友好国家出口潜艇,广阔的欧美市场遂被奉送给了德国霍瓦兹—德意志造船公司。

该德国公司在1970年代设计的209型是一款瞄准中小型海军的“经济适用型”潜艇,在性能、成本和操作性方面实现了极佳的平衡;同时根据客户的需求和预算差异,有5个排水量不同的子型号可供挑选。

从1971年到2011年,先后有61艘209型被出口到14个国家,包括印度(4艘)、印尼(2艘)和韩国(9艘)。韩国甚至在吸收德国技术完成9艘209型(命名为“张保皋”级)的建造之后,于2012年与印尼签署合同,以20.7亿美元的价格为其新建3艘改进型“张保皋”级。这是209型第一次实现“中转出口”。韩国自身则在2000年和2008年分两批续订了9艘209型的后继型号214型,均包含有燃料电池式AIP装置,仍以合作方式在本国建造。

1991年苏联解体后,陷入财政困境的俄罗斯以急不可耐的姿态奔向国际潜艇市场,主打其最成熟的柴电潜艇型号877型(北约代号“基洛”级)。与209型相比,“基洛”级

吨位和主尺度稍大、火力基本相当、电子设备略逊一筹,但价格比后者低廉。这对囊中羞涩的第三世界国家以及传统上使用苏制武器的海军,极具吸引力。1995年后,俄罗斯还推出了换装新型声呐的版本636型。1983年至今,“基洛”级的外销成绩仅次于209型,除俄罗斯自用外,先后有37艘出口到6个国家,中国和印度分别以12艘和9艘的保有量成为俄制潜艇大户。

进入1990年代后期,圣彼得堡“红宝石”设计局开始研发“基洛”级的替代型号677型(北约代号“拉达”级)。它采用工艺更简单的单壳体结构,排水量比“基洛”级减少1/4,最大潜航速度提升到21节,可容纳AIP舱段。为弥补“基洛”级在电子设备方面的短板,“拉达”级在设计阶段就加入了“锂”自动化战斗控制系统,并搭载有RPK-6“瀑布”潜射反舰导弹。为模仿209型的外销模式,“红宝石”设计局还为“拉达”级开发了两个不同版本的出口型号,称为“阿穆尔”级,企图与214型竞争21世纪初的国际潜艇市场。

然而在“拉达”级开工之际,俄

罗斯造船业尚未摆脱苏联解体以来的窘迫处境,新潜艇不仅工期反复延宕,在系统整合、零件合格率以及电子设备的可靠性方面也一再出现问题。首艇“圣彼得堡”号于2005年进入海试阶段,随即暴露出一系列设计和工艺缺陷,俄海军最终于2011年宣布:不会将该艇纳入作战编制,仅作为试验艇使用,同时对已经开工的2号艇“喀琅施塔得”号实施大规模改造。

这一变故直接导致俄罗斯失去了印度“75号工程”的6艘订单,“红宝石”设计局也不得不对“基洛”级方案进行又一次微调,以留住国外订户。2009年越南订购的6艘“基洛”级即属于最新的636KMV型。而俄方虽然依旧一厢情愿地希望把“拉达”级推销到海外,并屡次单方面爆出已经和中国签约的消息,但在经过大改的2号艇完工之前,该项目的前景并不乐观。

中标印度“75号工程”的是法国海军造船局研制的新一代AIP潜艇“鲐鱼”级,其设计和工艺理念参考了209型的经验,设备方面则沿用了“凯旋”级核潜艇的多项技术,同时对吨位和成本进行了较好的控制。除印度以30亿美元的价格订购了6艘(在本国建造)外,马来西亚也在2002年购入2艘,单价5.2亿美元。

另一个潜艇出口方面的后起之秀,则是本身经历了大规模海军现代化的中国。在039A型(北约代号“元”级)的消音技术和AIP装置逐步成熟之后,中国已经开发出多个型号的出口版本,向南亚和东南亚国家兜售。泰国原定采购的S-26T型便是“元”级的外贸版本之一,巴基斯坦则于2015年7月23日确认将以50亿美元的价格购入8艘S-20型。

21世纪亚洲国家外购常规潜艇记录

国家	外购对象	潜艇型号	水下排水量(吨)	数量	总价(美元)	签约时间	交付时间
孟加拉国	中国	“明”级(035G型)	2110	2	2.03亿	2013	2016
印度	法国	“鲐鱼”级	1565	6	30亿	2005	2016~2021
印度尼西亚	韩国	“张保皋”级	1400	3	20.3亿	2011	2018
马来西亚	法国	“鲐鱼”级	1711	2	10.4亿	2002	2009
巴基斯坦	中国	“元”级(S-20型)	2300	8	50亿	2015	2020~2026
中国	俄罗斯	“基洛”级(636M型)	3000	8	16亿	2002	2004~2005
新加坡	瑞典	“西约特兰”级	1500	2	不详	2005	2011~2013
新加坡	德国	218SG型	约2000	2	13.6亿	2013	2020
韩国	德国	214型	1860	9	约30亿	2000	2007~2018
越南	俄罗斯	“基洛”级(636M型)	3000	6	34亿	2011	2014~2016

与214型和“基洛”级后期型相比，“元”级的总体性能以及外销口碑尚存在一定差距，但中国在降低报价和转让相关技术方面持开放态度，这对财力有限、同时迫切希望提升本国造舰水平的中小国家具有特殊的吸引力。

此外，北京还乐于以低廉的价格，向孟加拉国等小型海上力量转让较老的035型（北约代号“明”级）潜艇，为进一步出口新艇和相关技术创造条件。可以预见，在未来10年内，德国的214/216型家族、俄罗斯的“基洛”级后期型、法国的“鲐鱼”级和中国的“元”级外贸版，将成为世界潜艇市场上的四大拳头产品，相互竞争。

“无人之地”：竞赛的涟漪效应

过去15年间，亚洲国家外购常规潜艇的数量已接近50艘，这还不包括中国、日本和朝鲜自行建造的部分。缅甸、泰国乃至斯里兰卡采购潜艇的进程，也已进入谈判阶段，短期内可见分晓。方兴未艾的水下军备竞赛，在提升了亚洲海上力量的平均实力之外，也造成了微妙的涟漪效应，可能影响更大范围内的国际安全。

首先，尽管潜艇在遂行破交战和封锁任务时是一种性价比极高的平台，但几乎无法用于和平时期的海上活动。这意味着各国在考察其他国家采购潜艇的动机、并部署本国的水下舰队时，带有极强的对抗性倾向。在出现冲突的风险时，为避免对手先发制人、动用潜艇攻击本方的水面舰艇或封锁主要港口，相关国家极有可能展开预防性攻击，以瘫痪对手的反制能力。这意味着各国爆发海上热战的几率比过去有了大幅上升，对缓解敌意、维持地区稳定显然有



害无益。

其次，潜艇数量的增加不仅会引发对等式军备竞赛，而且将刺激各国竞相采购反潜装备、飞机和轻型护卫舰，进一步导致对立交替升级。2009年，印度海军与美国波音公司签署21亿美元的合同，购入8架P-8“海神”巡逻机，部署在阿拉科纳姆的拉贾利基地，显然是为了应对中国潜艇进入孟加拉湾的活动。而在巴基斯坦洽购S-20型潜艇的消息传出后，印度军方表示将追加购买16架P-8，以在阿拉伯海建立反潜监控网。

已经拥有73架P-3C反潜巡逻机的日本海上自卫队，则准备将其悉数替换为单价1.4亿美元的川崎P-1。就连财力相对吃紧的台湾海军，也在2012年购买了12架二手P-3C，并计划利用此次采购“佩里”级旧舰的机会，获得8具多余的SQR-19拖曳线列阵声呐，用于“成功”级护卫舰的现代化改装。

争相寻求绝对安全的努力不仅

抬高了总体安全成本，而且令大量财政资源被消耗在非生产性领域，造成严重的负担。一旦出现新的经济波动，各国抵御风险的能力将比过去更为弱化。

更重要的是，由于各国采购的潜艇密集部署在印度洋—亚洲—太平洋的战略性航路周边，任何两个国家爆发小规模冲突都有可能造成国际能源和商品贸易通道的中断，从而对亚洲和世界经济造成恶性冲击。

“如果每个亚洲国家或地区都在自己的近海建立起层层叠叠的反介入防御圈，部署潜艇和岸基反舰导弹，最终只能造成潜在的‘无人之地’。”吉原恒淑指出，“由于各国设置的反介入圈覆盖的范围是如此之大，任何船只在亚洲海域、尤其是靠近大陆架的海域航行都将变成极其危险的事，这对和平时期的经济活动势必构成巨大的负面影响。”

↑ 2009年，俄罗斯和越南签署了6艘基洛级潜艇的军售合同。2014年上半年，越南接受了头两艘，即“河内”号和“胡志明市”号。



从制造走向“智造” 拥抱工业4.0时代

杭州经济技术开发区发力打造先进制造业基地

文 / 章乐一

一款智能马桶盖，今年初成为热点新闻。不少去日本的游客发现，千里迢迢从日本带回来的马桶盖，产地原来就在杭州下沙。

致力打造国际先进制造业基地的杭州经济技术开发区（下沙），销往五湖四海的拳头产品远不止智能马桶盖，洗衣机、笔记本电脑、彩电、手机、汽车部件、化妆品、食品饮料……都能在下沙发现对应的大牌和产业链。

进入发展新时期，一场制造业向智能化转型的工业4.0潮流正在掀起。开发区也进入了以提质增效为核心的加速升级换挡期，突出智慧引领、提高发展质效，紧紧把握杭州推进“一号工程”的有利机遇，坚定不移走“高端高新、集聚集约、智能智慧、优质优美”的可持续发展之路，“下沙制造”正大步向“下沙智造”迈进。

原来这么多大牌发源于下沙 高端制造集聚效应凸现

由于赴日游客抢购马桶盖热潮的掀起，让原产地在下沙的松下品牌智能马桶盖出足风头。其实，从下沙“走”出去的名牌产品

数不胜数，如松下家电、九阳豆浆机、九阳净水器、东芝笔记本电脑、金鱼洗衣机、娃哈哈系列饮料等大品牌的产品。

作为工业经济的主平台、招商引资的产业高地，杭州经济技术开发区集聚了一大批世界500强、中国500强企业。经过多年的发展，下沙成为许多知名企业、品牌的全球性研发、生产基地。

以电器巨头松下来说，就在下沙投资了杭州松下家用电器有限公司、松下电化住宅设备机器（杭州）有限公司、杭州松下马达有限公司等多家企业。

杭州松下家用电器有限公司是松下全球最大的洗衣机制造基地，年生产能力达360万台，由杭州金鱼电器集团与日本松下电器产业株式会社合资组建。2009年7月，松下又在下沙成立松下家电研究开发（杭州）有限公司，作为松下海外最大的家电研发中心，专门从事洗衣机、电饭煲、吸尘器、温水冲洗座便器等商品的研发。

“开发区经过多年的建设发展，创造了优异的投资环境，家电类相关配套产业齐全，已形成了产业集群效应。”松下家电有关人

士表示。

开发区集聚了来自40多个国家和地区的700余家外资企业，世界500强企业投资设立项目70个。其中既有西门子、LG、松下、东芝、三菱、可口可乐、玫琳凯、默沙东等一大批著名跨国公司在开发区建立的生产研发基地，也有娃哈哈、康师傅、奥普、九阳、顾家家居、三花等在本土发展壮大的知名品牌。

企业上市获历史性突破 龙头优势企业带动作用益显

2015年2月17日，马年的最后一个交易日。上海证交所内洋溢着喜庆的气氛，来自下沙的杭州电缆股份有限公司成功上市。

这是杭州经济技术开发区本土培育的首家上市工业企业。杭州电缆董事长孙庆炎表示，借力于资本市场，公司以高端电线电缆及特种电线电缆的研发、生产、销售和服务为主营业务方向，打造核心研发团队，持续创新，进一步巩固公司在电线电缆行业的领先地位。

开发区高度重视企业的培育壮大，实

施了大企业大集团“572”工程培育计划,同时,建立综合效益排序机制择优选定“成长企业”,与大企业培育政策整合,进一步完善骨干企业的梯度式培育。

企业上市,是展现产业升级的一张“名片”。开发区管委会把推进企业上市作为加快转变经济发展方式、调整经济结构的重要抓手,制定了开发区企业上市培育工作任务目标和实施计划。开发区还出台鼓励企业上市政策,实施企业上市前、上市中、上市后“三阶段”扶持政策。同时,主动靠前服务,切实帮助企业解决实际问题。

生物医药基地飞出“金凤凰” 创新驱动打响“两港”品牌

2014年12月6日,第八批国家“千人计划”专家、杭州普望生物有限公司董事长林标扬博士对外宣布,他从2万个基因蛋白中检测出肝硬化新标记物“壳多糖酶3样蛋白1”,能够诊断出早期肝硬化,1151例样本的临床研究数据显示灵敏度达92%以上,远优于目前已有的诊断方法,再次引发业界关注。

5年前,从美国归来的林标扬入驻开发区这个国家生物产业高科技产业基地核心区,在癌症早期诊断及药物开发上不断取得新突破,普望生物成为国内目前最先进的肝硬化和肝癌诊断试剂开发公司。去年,除了2014肝硬化诊断试剂新品成功上市,肝癌诊断产品也在国家技术审评中心进行审评,即将获得生产批文。

“我们是在做一件对人类有意义开创性的产品。”林标扬对此项目的坚定和执着激励着普望人。“我的目标是实现肝癌的检测可以像做怀孕检测一样简单,而且准确率大大提高。”

开发区的高端创新要素不断集聚。目前,开发区已集聚各类高层次人才突破1000名,其中两院院士10名、国家“千人计划”专家23名、浙江省“千人计划”专家43名、杭州市“521计划”专家17名,高层次人才累计创办企业124家,其中产值上千万企业40家、产值上亿元企业7家。

开发区以打造“东部人才港、东部科技港”为抓手,坚持以用为本、坚持高端引领,不断提升区域创新能力,发展创新型经济。

开发区加快培育高端项目,专门设立6

亿元的科技创新专项资金,出台了一系列创新发展的激励政策,充分发挥企业创新主体作用,目前全区市级以上研发技术中心达到191家,市级高新技术企业达到403家,国家级高新技术企业达到107家。

大牌背后的“隐形冠军” 提质增效推动产业升级

钱江弹簧,已成为大牌背后名副其实的“隐形冠军”。通用、福特、大众、奔驰、宝马、法拉利、保时捷……这些世界500强或顶级品牌的汽车中,都可以找到钱江弹簧的产品。

从最早的翻斗车弹簧起家,到如今为全球知名汽车、家电品牌做配套,钱江弹簧已成为国内综合实力第一的弹簧厂家。汽车弹簧目前已占到钱江弹簧产品总量的80%以上。道理很简单,汽车弹簧技术含量高,附加值高。钱江弹簧董事长张涌森说,“我们参与市场竞争的方式早已从打价格战转到了价值战。”

在开发区的生产研发基地,钱江弹簧拥有世界一流的悬架弹簧、气门弹簧和稳定杆生产线,还建立了国内第一家弹簧研究中心,先后开发出多个性能指标达到或超过国外产品的汽车弹簧和机械制造弹簧,填补了不少国内空白;参与编制了17项国内外弹簧制造标准;获得国家专利60余项,其中超过50%是发明专利,这在国内同行中实属罕见。

从简单加工到技术引领,开发区的制造业企业正经历着一场产业升级的巨大变革。拿钱江弹簧来说,工厂已开始应用最新的物联网技术,管理人员可以在办公室里通过电脑下单,将任务传输到车间生产线,一件件定制规格的弹簧产品就会自动生产。而如果生产线设备出现故障,通过物联网也会自动发送报修短信至维保人员。

开发区重点围绕装备制造、电子信息、生物医药、新能源新材料、现代食品、新一代信息技术等主导产业,坚持高端高新、集聚集群发展导向,积极引导企业由生产环节的中端向设计、研发和品牌、营销两端延伸,全力构建链条完整、结构优化、效益突出的现代产业体系。

争做世界级的领跑者 “四换三名”助推产业换挡提速

走进浙江三花汽车零部件有限公司的金工车间,只见一排排机床整齐排列、颇为壮观,机器隆隆运转。项目经理姜雨龙指着一台大型加工专机说:“这就是我们新引进的全球最先进的多工位组合加工专机,其单班产能相当于传统机床的20倍”。

在二楼的装配车间,产品的自动组装、检测一站式完成。“实施自动化改造后,新装配线一组只需配备4名工人,而原来一组需要18人。”车间负责人介绍。

三花控股集团是中国最大的家用、商用制冷和空调自控零部件、汽车空调关键控制零部件的生产企业。

“机器换人”让企业在提高生产效率和质量方面尝到甜头。2009年开始,三花集团在开发区建立三花研究院,并率先在国内启动符合世界汽车发展潮流的电动汽车空调和热管理系统研发,并在这个行业里一步步发展成长壮大。

“比科研能力,还要比拼产业化发展水平。”杭州三花研究院院长助理赵阳介绍说,目前三花研发技术水平处于全球电动汽车空调业的第一梯队,他们在努力缩短科研与产业化转换周期,做电动汽车空调的世界级领跑者。

比尔·盖茨曾预言:“机器人即将重复个人电脑崛起的道路,这场革命必将与个人电脑一样,彻底改变这个时代的生活方式。”

“机器换人”是“四换三名”工程的重要组成部分。开发区“机器换人”主要有两类,一类投资自动化生产线降低劳动力依存度,另一类为应用机器从事高精度作业。前者如三花汽车零部件,后者如天裕光能公司在加工太阳能薄膜的生产工序中采用机械手抓取玻璃片送入生产线,确保送片安全稳定,且生产效率较人工翻番。

为促进产业智慧化发展,开发区大力实施产业信息化改造工程,支持企业加大技改力度,运用信息技术改造提升生产、经营、销售方式,推动史陶比尔、和利时等信息化设备生产、服务企业与区内传统制造企业加强合作,促进制造业向高端化方向转型,努力走在全国“两化”深度融合示范区建设的前列。●



神秘的融资融券： 去杠杆中“单腿”独行

原本承担着改变证券市场单边上涨使命的融资融券，以数百倍的差距“瘸腿”前行。加之在股市的大涨大跌中不断接到方向不同的“窗口指导”，制度和监管的缺陷让原本风险可控的两融市场，显露出慌乱和茫然。

记者/曹蓓

伴随着近几个月来中国股市的大起大落，“融资融券”这个略显生僻的金融词汇，屡被监管层和业界提及，并被指为是造成大陆资本市场震荡的主要祸端之一。

监管层在这期间，对融资融券态度也从鼓励转向严控，进而修改了有关政策规定。

对于普通投资者而言，想要在股市中博取收益，就需要理解融资融券的运作和所传递的市场、政策信号，否则就难以把握股市的涨跌趋势。在本次大陆股市掉头向下时，所发生的大面积强制平仓，就是监管层开始对融资融券转变态度的

结果。

在严控之后，融资融券虽然在近期有所回升，但曾经跟随中国股市经历大涨大跌的两融业务，如今较两个月前的峰值近乎腰斩。8月24日，沪指跌幅一度扩大至9%，这是自1996年大陆股市实施涨跌停板制度以来最大跌幅。当日，A股融资余额为12454.87亿元，融券余额为29.40亿元，沪深融资融券余额合计12484.27亿元。值得注意的是，沪深融资融券余额持续下滑，创今年3月份以来新低。

A股两融数据在6月18日达到近年来最高值14869.14亿元，8月3日，跌至近期最低值

8349.67亿元。沪深两市的合计数据几乎一致，从6月18日的峰值2.27万亿元降至8月3日的1.29万亿元，降幅高达9800亿元。

尽管如此，A股的融资融券规模仍被机构视为高位。高盛发布的一份报告认为，合理、可持续的融资余额应该为1万亿元，或是流通市值的5%，或是总市值的2%。这就意味着A股两融还需继续缩减3000亿元。

未来大陆股市的前景并不乐观。

神秘的融资融券

从诞生之日起，融资融券就因高门槛和不同于普通证券

交易而显得神秘和高冷。

融资融券交易又称“证券信用交易”或保证金交易，是指投资者向具有融资融券业务资格的证券公司提供担保物，借入资金买入证券（融资交易）或借入证券并卖出（融券交易）的行为。

简单解释为，借钱还钱，借股还股。理想条件下，当投资者看好股票a，预计a将上涨，可向券商融资买入该股票，当上涨到目标价格后，卖出a清还借款，放大收益；反之，当投资者看跌股票b时，可向券商融券借入该股，卖出后等待b跌到目标价位，再将买入等量的股票还

给券商,获取差额。当然其中还需要支付一定的利息费用。

按照两融的规则,在融资或融券的交易中,投资者需要事先以现金或证券等自有资产向证券公司交付一定比例的保证金,与融资买入的全部证券和融券卖出所得的全部价款作为担保物。

根据沪、深证券交易所融资融券交易试点实施细则规定,投资者融资买入证券或融券卖出时,保证金比例不得低于50%。证券公司在不超过证券交易所上述规定比例的基础上,可自行确定相关融资保证金比例。比如,某投资者信用账户中有100万元保证金可用余额,该投资者的融资保证金比例为50%,则该投资者可融资买入200万元市值(100万元保证金÷50%)的证券。

当投资者对市场的判断符合预期时,固然会加速实现收益,反之,则会面临巨大风险。如果股价的走势与预期相反,融资买入的股票不涨反跌,融券卖出的股票不跌反涨,这时,当账上的亏损临近保证金底线时,投资者将被要求追加保证金。当账上的亏损达到或低于保证金底线,且在规定期限未能足额追加保证金时,券商将对投资者的担保物进行平仓。

暴涨暴跌中的错判

承担着活跃证券交易、改变证券市场“单边市”、拓宽证券公司业务范围等多重任务的融资融券业务,自2010年3月底正式启动后,一直保持平稳发展的状态。

但从2014年7月监管层对两融业务定向放水开始,伴随着股市的“疯牛”,融资融券规模也一路狂飙,从原本不被普通投资者关注到扮演显眼的角色。

但更让两融业务引人关注的是,在暴涨过后的暴跌中,两融业务被认为是最后一个倒下的多米诺骨牌。

由场外配资产生的杠杆资金在“暴跌、强平仓、再暴跌、更大规模平仓”中被急速放大,波及到券商的融资业务,触发平仓线,最后导致雪崩式的下跌。这就是本轮A股暴跌与以往的不同之处。

场外配资是指低门槛的、民间版的融资融券,投资者以最高可达1:10的杠杆,把本金打入民间所谓“配资公司”账户操作。公开消息称,场外配资活动主要通过恒生公司HOMS系统、上海铭创及同花顺系统接入证券公司进行。

正是这样的高杠杆把股市的风险数倍放大,才最终传导至场内配资,引发股市海啸。

但刚开始,监管层并未清楚地意识到真正的元凶是场外配资,而不是两融业务,这也是最初阶段救市效果甚微的重要原因。

大多业内人士认为,如果没有场外配资的黑洞,券商的两融业务本身风险可控。

做出这样判断的原因大致包括两方面,一方面是由于与国外很多市场不同,中国的融资融券业务资金来源绝大部分是券商的自有资金,因此在风险加大时,券商会主动采取措施。一位大型券商经纪业务的相关

负责人透露,很多券商在股指接近5000点高位时,已经开始收缩杠杆。

事实上,正在大盘不断创出新高、两融余额冲破2万亿元之时,券商已经开始谨慎操作。5月26日,海通证券称,自2015年5月28日起将全体信用客户的融资(券)保证金比例上调5%,调整后减少客户保证金可用金额及可开仓金额。广发证券也在同日表示,将这一比例由0.7上调至0.75。根据当时媒体测算,客户两融保证金比例已由2014年10月份的0.5一路升至0.75。即同样100万元自有资金,可买入的股票或证券将减少66.67万元。

除此之外,5月初,海通、华泰等证券公司还大面积调整个股折算率。沪深两市2595只股票中,1698只股票的折算率均有不同程度的下调,分析称,该操作与提高保证金比例的效果类似。

但刚开始,监管层并未清楚地意识到真正的元凶是场外配资,而不是两融业务,这也是最初阶段救市效果甚微的重要原因。

另一方面,券商的两融数据每天都会上报证金公司,对于各家的融出、融入的数据均有据可查,而政策调整后市场的反应也可以通过数据随时被监控。所以从这个角度来讲,券商的两融业务也是可控的。

但真正蕴含高杠杆风险的

场外资金却不是如此,“直到现在,场外资金到底有多大,谁也没有准确的数据。”另一位券商人士称。

上述券商人士坦言,事后不少业内人士在讨论时称,如果监管层在最初就向三家公司确定场外配资的大概规模,会在政策的制定和实施上更为准确和有效,也许就不会有后面的故事发生。

准入门槛忽高忽低

除了与股市走势正相关,内地融资融券的发展轨迹也与监管层有很大关系。

根据最初的规定,投资者需“资金50万元、18个月开户时长”。但2013年4月,证监会新闻发言人在公开场合表示,已经取消了融资融券业务窗口指导意见,证券公司可以按照自己的投资者适当性制度设定业务门槛,根据有关规定,投资者仍需满足开户满六个月。

在监管的授意下,大多数券商调整两融门槛至资金余额10万元,个别券商甚至更低。

2014年8月媒体披露出一份券商内部文件称,关于两融业务门槛,申请日自然人客户在公司普通账户资产余额在10万元以上(含10万元)调整为5万元;机构客户在公司托管资产余额在50万元以上(含50万元)调整为10万元以上(含10万元)。

券商如此积极降低门槛,背后是巨大的利益驱动。两融交易的活跃为券商带来可观的经纪业务收入,有报道称,根据国际经验,融资融券一般能给证券公司经纪业务带来

30%-40%的收入增长。

按照原本50万元资金门槛,各家券商的业务空间十分有限。中登公司统计月报称,去年10月末证券账户持股市值超过50万元的投资者只有240万户,仅占持仓账户总数的6.3%,占有效账户总数的3.3%(以挂有A股账户的一码通账户计算)。

在监管层有意放水的情况下,券商当然选择把市场扩大,获取更多收入,两融业务随后应声疯长。2014年11月底,券商的两融业务已经较年初翻倍。

彼时,监管层感到了风险,因此开始收紧“缰绳”。

2014年底、2015年初,证监会多次对券商融资业务组织检查,多家券商因违规为到期融资融券合约展期、向不符合条件的客户融资融券、未按规定及时处分客户担保物等问题被处罚。今年年初,监管部门重申,证券公司不得为证券资产低于50万元的客户开立融资融券信用账户。

6月12日,证监会公布《证券公司融资融券管理办法(征求意见稿)》。最终明确规定,两融准入门槛由“此前的开户资产50万元”变更为“个人客户在开户前20个交易日日均证券资产



不低于50万元,且从事证券交易满半年即可,包括在其他券商的交易记录。”

“最初监管层想推进两融业务的发展,所以有意放开条件,但随后又觉得扩张得过快,所以开始收紧相关融资类业务。”上述券商经纪业务相关负责人告诉《凤凰周刊》。“这样频繁的调整,对于市场显然不是一件好事。”

单腿走路无助对冲风险

上交所的数据中,有一组值得关注。8月20日融资余额8692.28亿元,融券余额23.58亿元,融资余额与融券余额的比例高达378:1。据相关统计,最高纪录曾达到过500:1。而有数据表明,在美国,这一比例约为3:1,日本为4.38:1,中国台湾地区为5.68:1。

这意味着,原本初衷是为投资者提供风险对冲工具,改

变中国证券市场长期单边式局面的融券业务,近乎丧失了这一功能。

此前融资和融券的比例就已经失衡,股灾发生后,政府开启了全力救市的模式,作为严查恶意做空的主渠道之一,券商的融券业务又一次被推至风口。

8月3日,上交所、深交所分别对其《融资融券交易实施细则》进行修改完善,明确规定投资者融券卖出后,自次一交易日起方可通过直接还券或买券还券的方式向证券公司偿还融入证券,即俗称的融券由原先的T+0改为T+1。

证监会新闻发言人在例行发布会上称,融券规则修改为T+1,可防止部分投资者利用融券业务变相进行日内回转交易,加大股票价格异常波动,有助于进一步维护市场稳定健康发展。

这样的规则是否能够对恶意做空起到有效的遏制作用,

业内存在很大分歧。但客观上让原本就微量的融券业务,进一步萎缩。

就在规则出台不久,中信证券、华泰证券、银河证券等多家券商宣布暂停融券业务。

8月17日,银河证券和长城证券率先恢复融券业务,但其他券商并未随即跟进。根据陆媒报道,大多券商持观望态度,表示不敢贸然恢复,唯恐引发市场震荡。

这让原本占比极低的融券交易更加萎靡不振,8月5日两市融券交易量仅为0.28亿股,卖出量创下0.1亿股的新低。

中国银行业协会首席经济学家巴曙松撰文指出,中国融资融券交易虽然发展迅速,但结构发展不平衡,而投资者更多倾向于通过融资渠道实现杠杆交易。从根本上来讲,融券交易发展的迟缓使得融券本应起到的市场对冲风险作用有限,远小于融资交易的杠杆负反馈影响。

文章称,相比于融资渠道,证券公司的融券渠道更为狭窄,仅限于900只股票和ETF,仅占上市公司股票的32%,而相比其他国家和地区的融资融券业务(美国为93%,中国台湾地区为78%),可融券的标的占比相对过低。

内地媒体报道称,一项针对香港市场的研究表明,在开放融券卖出机制以后,股指期货偏离现货的幅度与次数均明显减少。而投机者更有可能利用这个制度缺陷,借助利空消息全力做空期货进行逼仓,而不会受到套利交易的阻力。

□ 编辑 王毕强 □ 美编 虎妹

500:1

大陆融资余额与融券余额的比例最高曾达到500:1。而有数据表明,在美国,这一比例约为3:1,日本为4.38:1,中国台湾地区为5.68:1。

链接

京津冀协同发展空间布局



解读

北京未提经济中心

【本刊综合】在《京津冀协同发展规划纲要》中，最受瞩目的无疑是京津冀三地功能定位。京津冀的整体定位出炉——是以首都为核心的世界级城市群；北京定位京津冀城市群核心，淡化“经济中心”概念。未来，京津冀三省市定位分别为，北京市：“全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心”。天津市：“全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区”。河北省：“全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区”。该规划提出，将有序疏解北京非首都功能。重点是疏解一般性产业特别是高消耗产业，区域性物流基地、区域性专业市场等部分第三产业，部分教育、医疗、培训机构等社会公共服务功能，部分行政性、事业性服务机构和企业总部等四类非首都功能。有关方面正在制定相关政策和配套措施。

多层次承接首都非核心功能

【本刊综合】未来石家庄、唐山、保定、邯郸等区域性中心城市，和张家口、承德、廊坊、秦皇岛、沧州、邢台、衡水等节点城市有望加快承接北京非核心功能。有关学者认为，国家规划河北多个区域中心城市以及节点城市，这表明承接首都非核心功能可能是有层次的，唐山、石家庄的层次要高一点，邯郸、承德、沧州、衡水、邢台的层次要低一点。目前，河北各个区域中心城市和节点城市都可以承接北京的产业转移，但核心是要条件具备，如果交通不便，很多产业转移很难。为此，京津冀协同发展2015年确定的113项重点任务正在全力推进。北京新机场加快建设，石家庄机场纳入首都机场集团统一管理；京津城际延长线和津保铁路将于今年10月底前完成联调联试；张唐铁路年内建成，京张铁路、丰台站改造工程前期工作加快推进，年内开工建设等。未来，在各种非核心功能转移后，北京的核心功能将大大减少。

焦点

京津冀协同发展功能定位明确

【本刊综合】经中共中央政治局审议通过，《京津冀协同发展规划纲要》已经印发实施。京津冀协同发展领导小组办公室负责人8月23日接受新华社采访时介绍，京津冀协同发展的目标是，远期到2030年，首都核心功能更加优化，京津冀区域一体化格局基本形成。

推动京津冀协同发展是一个重大国家战略，目标是：近期到2017年，有序疏解北京非首都功能取得明显进展，在符合协同发展目标且现实急需、具备条件、取得共识的交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破，深化改革、创新驱动、试点示范有序推进，协同发展取得显著成效。

中期到2020年，北京市常住人口控制在2300万人以内，北京“大城市病”等突出问题得到缓解；区域一体化交通网络基本形成，生态环境质量得到有效改善，产业联动发展取得重大进展；公共服务共建共享取得积极成效，协同发展机制有效运转，区域内发展差距趋于缩小，初步形成京津冀协同发展、互利共赢新局面。

远期到2030年，首都核心功能更加优化，京津冀区域一体化格局基本形成，区域经济结构更加合理，生态环境质量总体良好，公共服务水平趋于均衡，成为具有较强国际竞争力和影响力的重要区域，在引领和支撑全国经济社会发展中发挥更大作用。

推动京津冀协同发展的指导思想是，以有序疏解北京非首都功能、解决北京“大城市病”为基本出发点，加快打造现代化新型首都圈，打造中国经济发展新的支撑带。

推动京津冀协同发展，要遵循五条基本原则：一是改革引领，创新驱动。二是优势互补，一体发展。三是市场主导，政府引导。四是整体规划，分步实施。五是统筹推进，试点示范。

2300
万人

方大曾

一位消失的战地摄影记者





1936年12月，绥远前线一处阵地，中国军队的一个轻机枪射击组。看装束，应属于傅作义的35军。中原大战前，晋绥军装备的先进和齐整程度，在国内数一数二，只是规模较小。即便至抗战爆发，中国依然有诸多地方军队几乎没有轻机枪。1930年代初以来，将轻机枪配属到步兵班，是中央军的重大调整内容。

这些照片背后是一位失踪的摄影师，一个消失的省份，一场被遗忘的战斗。

失踪的摄影师叫方大曾。1912年，方大曾出生于北京，他家境殷实，中学时期就拥有蔡司折叠相机，从此走上摄影道路。17岁就发起“少年影社”，举办摄影展。第二年，他考入北平中法大学经济系，“九·一八”后担任“反帝大同盟”机关报《反帝新闻》、北平少年队机关刊物《少年先锋》的编辑工作，在平津一带拍摄了大量记录民俗、风光、古建筑、百姓生活的照片。

方大曾于1935年大学毕业，进北平基督教青年会任干事，后与一批志同道合者创建中外新闻学社，任摄影记者。期间，方大曾的大量照片和采风记录发表在《良友》、《申报》、《世界知识》等报刊上，他开始在国内摄影界崭露头角。

日益紧张的华北局势，促使熟悉华北地理风情的方大曾转型成战地摄影记者。1936年到1937年，是他摄影职业生涯中最光辉的时刻。1936年冬，绥远抗战爆发，方大曾赴前线。较之于“九·一八”事变、

“一·二八”上海抗战、长城抗战，发生于1936年冬的绥远抗战是一场被遗忘的战争。时值中国在诸多军事失利之后，全民陷入悲愤中，这场战胜伪蒙军的战斗，在当时有力鼓舞了全国军民的士气。

参战的中方军队由傅作义率领。傅作义在绥远的反击，得到了南京和太原方面的全力支持，中央军13军汤恩伯部迅速入绥，准备应对日军直接出兵的最险恶前景。日军最终未出动，傅作义在做好部分蒙古王公的统战工作后，迅速击溃了日本顾问指导下的伪蒙军。倒戈的伪军击毙了他们的顾问——大佐小滨氏善，这是“七·七”事变前日军阵亡于中国战场仅有的3名大佐之一。

卢沟桥事变后，方大曾写信告诉范长江：“我的家在北平陷落了！我还有许多摄影材料工具不能带出来，我现在成为无家可归的人了！”在范长江帮助下，他成为《大公报》等报刊的特派记者，活跃于华北前线。可惜中央军之前无法在华北备战，华北平原易攻难守，宋哲元的29军十万人一触即

溃，华北战事对中国极为不利。

1937年9月，保定沦陷，后撤到蠡县的方大曾于9月18日发出《平汉北段的变化》一文，刊于9月30日的《大公报》上。孰料这是他留存于人世最后一份作品，他从此杳无音讯。众人在久盼无望后，只能认定他已经牺牲于华北前线。方大曾的生命定格于25岁。

所幸，方大曾在短暂一生中拍下的部分底片，经历多年战火以及文革浩劫后得以幸存。1994年，台湾摄影家阮义忠在《摄影师》杂志上发表了方大曾的部分照片，轰动一时。这位年轻摄影师的名字，重新浮现于世。

2000年，《寻找方大曾：一个失踪的摄影师》一书出版。2014年，《方大曾：消失与重现》一书出版。2015年，《绥远1936：失踪战地摄影记者方大曾的抗战记录》一书出版。在抗战胜利70周年之际，方大曾被重新挖掘出来。他在绥远拍摄的中央军和晋绥军军人以及军事之外的风土人情，为绥远这个消失的省份留下永恒记忆。（陈祥）



绥远地图

民国初年，北洋政府为加强对蒙古地区的统治，将内蒙古划成热河、察哈尔和绥远三个特别区，三者在1928年正式成为省。

1937年1月，绥远的蒙古王公们。他们完全保留了清朝的服饰，看上去就是5位清廷官员或带兵将领，尽管已是1930年代中后期。当时中国在蒙古地区实行两种统治方式，县治管理汉民，蒙旗王爷继续管理蒙古族。双方矛盾一直没消除，日本因此利用了不少蒙古王公，但也有蒙古王公支持中央政府。方大曾做了《蒙古王公的结婚大典》图文报道，颇受读者欢迎。



1936年12月，绥远前线的中国军官们。臂章为“4D”，即国民革命军陆军第4师。第4师和第89师组成了第13军，军长汤恩伯。该军原驻陕西参加“围剿”红军，1936年伪蒙军侵犯绥远，该军奉命入绥助战，开至前线时战事已经结束。1937年“七·七”事变后，汤恩伯部沿平绥铁路开至昌平南口，与日军作战。





1936年12月，绥远前线，一位骑马的抗战勇士。他戴皮飞行帽，穿很时髦的呢子披风，披风插手兜的做工上乘，这身行头在当时价格不菲。综合推断，他可能是13军89师529团团长罗芳珪。罗芳珪在抗战初期经南口血战成名，被媒体广泛报道，后阵亡于台儿庄战役，他的团被誉为中国“四大名团”之一。



1936年12月，绥远前线的中国高射机枪手，属于13军的可能性最大。绥远抗战时，中国军队未遭遇日机攻击。



伪“冀东防共自治政府”的大门，为李公朴全民通讯社的照片，疑似是方大曾所摄。该伪政权是日本为吞噬华北而策划“华北自治”的产物，首脑是汉奸殷汝耕，“定都”通县。1936年11月，方大曾专程去冀东，完成多篇通讯报道。在《冀东一瞥》中，他描述，伪组织虽成立了一年之久，但“它的统治是散漫的，工作是混乱的，基础是摇动的，社会是荒淫的”。



1936年12月，归绥，保定陆军军官学校第五期的两位老同学相逢于前线。左边是绥远省主席、35军军长傅作义，右边是骑兵第1军军长赵承绶。中国政府为防备日军进攻绥远，在1936年8月间陆续抽调骑兵第1军、第13军等部队入绥支援傅作义。



本文所有图片由《绥远1936:失踪战地摄影师方大曾的抗战记录》提供
山西教育出版社 2015年7月1日第1版

- 图片编辑 丁大伟
- 文字编辑 路琰
- 美编 虎妹

1935年冬季，方大曾在绥远东部前线留影，他随后将照片寄给母亲。23岁的他值风华正茂，头戴中央军的德式钢盔，系军官的武装带并佩手枪。国难当头，时局动乱多年，血气方刚的年轻人如追求时髦一般喜欢一身现代军人的装扮，热衷于战地采访的方大曾也不例外。



从河间阅兵到九三阅兵

百年中国阅兵演进史

文 / 王戡



很多八路军第129师的老兵，都忘不了1937年9月6日的雨中阅兵。这是原红军援西军接到改编命令后的第一次阅兵，对来自红四方面军和陕北红军的干部战士而言，更是参军以来第一次参加阅兵。

早晨8时，受阅的九千余官兵集中在陕

西三原石桥镇外一片空旷的田野上。大雨倾盆，师长刘伯承泰然自若，宣布改编命令并进行动员讲话。政训处主任张浩代表中共中央和军委，向干部战士颁授红军十年纪念章。

换帽仪式、授旗仪式后，阅兵指挥员、

第386旅旅长陈赓宣布仪式开始，九千人整齐有序地分列到会场四角，刘伯承上马绕场一周，检阅到场各部。随后，他回到检阅台，带领全体官兵宣誓：“为了民族，为了国家，为了同胞，为了子孙，我们只有抗战到底！”“我们拥护国民政府及蒋委员长领导



1918年11月28日，感恩节，太和殿大阅兵上的军队，此次阅兵是为庆祝一战胜利。

都是身无干纱。”陈赓在日记里写道。10天之后，第129师开赴太行山上，投入抗战前线。

现代阅兵仪式引入中国已逾百年

严格说来，三原阅兵并不是一次完整的阅兵仪式，只进行了检阅式而没有举行分列式，但是其强烈的仪式感给参与者烙下极深的心理印记。相比之下，作为中国军队实施现代阅兵仪式标志性事件的河间阅兵，却没有留下多少痕迹了。

河间阅兵举行于1905年10月26日，也就是清光绪三十一年九月二十八日，是晚清第一次陆军联合大演习“河间会操”的最后一个环节。参演部队——陆军第3镇、第4镇全部，第1镇、第2镇、第5镇、第6镇各一个混成协组成的受阅方队集结在校场，接受主持会操的直隶总督袁世凯、署理兵部尚书铁良两位大臣的检阅。

仪式开始于凌晨，随着号音吹响，袁世凯、铁良身着新式军礼服，带领观礼人员莅临阅兵场。阅兵指挥官一声令下，军乐声起。两位阅兵大臣骑上战马，逐一检阅各方队。步队“双手举枪！”、马队“举刀！”、炮队“向右看！”的口号此起彼伏，士兵随着口号行礼如仪，带队军官向阅兵大臣行撤刀礼，汇报本部番号兵力。

检阅完毕，各方队变换阵形，按照步队、工程队、过山炮队、陆路炮队、马队的顺序“走排”，进行分列式。受阅各镇统制官、各协统领官集中于检阅台前，待所部方队经过，便向前汇报带队官佐姓名。袁世凯、铁良向经过部队行礼致敬。仪式结束，还在河间府学设西式宴会招待观礼人员，“举杯相赠，用志不忘，济济跼跼，宾僚欢洽”。

对具有三百年历史的大清军队而言，这是一场前所未有的仪式，产生的原因则是前所未有的变局。在中日甲午战争和八国联军侵华之役中，仅以西式武器装备起来的练军屡战屡败。清政府痛定思痛，决心全盘引进西方现代军事制度，组建新式陆军。军衔、军服、军礼制度以及军校教育、实兵演习、阅兵典礼等等陌生而崭新的事物随之而来。

1905年的河间会操正是对新军的第一次检验。袁世凯向清政府报告，“此次会操非第以齐步伐、演技击、肆威容、壮观瞻而已”，而是要“增长将士之识力，发扬军人之精神”，并自诩这场会操和阅兵“仿列邦之成规，创中国所未有”，“各该镇协成军之先后不齐，训练之久暂各异，一旦调集会演，已駸駸乎有整齐划一之观”，“将来推之各省，行之通国，但使教育普及，又何难万众一致，积健为雄，以畅皇威而张国力”。

阅兵的参加者未必意识到，河间阅兵是中国历史上第一次按照现代陆军规范举行的大规模、多部队、诸兵种联合阅兵。人称“北洋三杰”的王士珍、冯国璋、段祺瑞，都参加了这场会操，分别担任南军总评判官、会操阅兵处总参议、南军总统官，王士珍还担任了阅兵指挥官。日后的西北军领袖冯玉祥，当时是第6镇的队官（连长），但他回忆往事时只记得阅兵前所发的皮鞋、礼服不合尺码、阅兵后举行的西餐宴请不知道怎么吃，以及事后发了个瓷质纪念杯而已。

学者追溯中国阅兵史，常以《周礼》中的“中冬教大阅”，甚至大禹治水记载中的“合诸侯于涂山，执玉帛者万国”作为开端。但当时的典礼如何实施，此后数千年中又如何演变，已经难以考证。明清两代仍保有“大阅”仪式，在《明史·礼志》、《大清会典》中有所记述，但这种以“演阵”、“阅射”为主的典礼与现代阅兵差之千里，在具体操作细节上更是付诸阙如。

与此相反，河间阅兵有极其详细的仪式程序，从部队编组、进场顺序到各兵种的行礼规范、口令内容甚至方针距离都一一作出详细规定，并为此后的中国军队所继承、发展，成为军队检阅仪容、欢庆盛典、纪念胜利的重要仪式，无论北洋军、国民党军、工农红军都不例外。当年对阅兵懵懵懂懂的小连长冯玉祥，也在17年后成为北洋政府专司校验阅兵的“陆军检阅使”。

北洋阅兵重在宣示法统

七年后的1912年10月10日，袁世凯再

全国抗日，服从军事委员会统一指挥，严守纪律，勇敢作战，不把日本强盗赶出中国，不把汉奸完全肃清，誓不回家！”。

“此时大雨如倾，但人人精神奋发，口号震天，无有畏雨者。”“雨虽大，阅兵仪式仍照原定计划举行完毕。到家后，已近黄昏，大家

度站上了检阅台。此前一年间,辛亥革命爆发,宣统皇帝退位,与孙中山南京政府南北议和之后,袁世凯从大清内阁总理大臣变成了中华民国的临时大总统。武昌起义一周年之际,他下令在北京办起阅兵。

阅兵检阅台设在当时作为临时大总统府的前清陆军部衙门(位于今日张自忠路与东四南北大街交叉口西北角)前。受阅部队11000余人在崇文门外集结列阵,沿今天的崇文门内大街、东单大街北上,行至陆军部东南角后转向西,逐次经过陆军部前的阅兵台,接受袁世凯的检阅。

坊间对袁世凯筹办阅兵议论纷纷。南北议和之初,南京政府要求袁世凯南下就任,但被袁以“北方秩序不易维持,军旅如林,须加布署”为由推托,到北京城发生兵变、前门一带遭抢劫之后,终于实现了他留在北京就任的目的。而这次阅兵的部队,并非他一手训练的北洋新军,而是前清遗留的拱卫军、禁卫军等卫戍部队。舆论认为,这同样是袁世凯在向南方表示自己对军队的掌控能力,以及自己对清政府遗产的正式继承人地位。

如果说在陆军部前阅兵是表示谦逊,那么1913年、1914年双十阅兵的地点改为天安门,更能昭示袁世凯的野心所在——两年之间,他已经将国民党在各地的武力和组织扫荡殆尽,并且废除《临时约法》,将大权集于一身,正在迈向那条权力的不归路。以至于1915年北洋政府宣布暂停阅兵,也被市民议论为袁世凯要当皇帝,不再庆贺民国的国庆了。

袁世凯病亡之后,民国四分五裂的状况愈加严重,黎元洪、冯国璋历任大总统都通过阅兵来昭示自己的法统地位,割据自雄的地方军阀更是将阅兵视为炫耀武力的最好方式。北京政府宣布为节约财税而不再阅兵的年份到来之际,报纸上各地大帅、将军阅兵的消息依然连绵不绝,吴佩孚在洛阳、张作霖在奉天都修筑了巨大的演武场用于检阅部队。

北洋时代最独特的一次阅兵,发生在



1949年10月1日,北京,开国大典上的步兵分列式。

1918年。这年10月9日是代理大总统冯国璋法定任期的最后一天,在直皖两系军阀派斗的局面下,冯国璋难以继任,后来者又迟迟未能产生,原定举行的双十阅兵只好告停。政争的结果,是左右逢源的老政客徐世昌当选总统,并于10月10日就任。

面对掌握参战军又控制国会的前总理段祺瑞,缺乏权力基础的徐大总统迫切需要展示自己的机会。当11月11日第一次世界大战欧洲战场宣布停火之后,徐世昌便迫不及待地宣布要在11月底举行“庆贺战胜”阅兵。这次阅兵的地点别出心裁选在了故宫太和殿内,参加阅兵的部队除了北洋军,还有依《辛丑条约》进驻北京东交民巷等地的英、法、美等各国驻军。

只是,“第一次世界大战战胜国”的身份很快被证明只是自我陶醉的泡影,随之而来的便是巴黎和会上的挫折,以及国内汹涌爆发的“五四运动”。

国民政府少有庆典阅兵

和北洋时期的总统、大帅频繁举行公开阅兵不同,国民政府定都南京后,虽曾宣布在每年双十节举行阅兵,实际上只举办了

1928、1929、1931年三次,另在1929、1931两年举办过元旦阅兵。坊间传言,蒋介石不同意举办庆典阅兵,并非单纯因为事务繁忙和开支浩大,还有面子问题。

当年国民革命军北伐,打下长沙之后,身为总司令的蒋介石在此对桂系第7军、湘系第8军进行了一次检阅。第7军军长李宗仁回忆,当时的第7军士兵“身材特别瘦小”,而且身穿“土制军服,久历风霜,颜色也已败褪,不堪入目”,阅兵必要的仪仗旗帜和军乐队更是一概没有。相反,第8军则是士兵“比较高大大、服装整齐、旗帜鲜明”,军乐队尤其“声光夺人”。

没想到的是,蒋介石骑马检阅第7军完毕后,第8军军乐队立刻奏乐,蒋介石骑马走近第8军队列,号官一声口令,又有十多名号兵齐声吹奏。这一套仪式吓到了蒋介石的坐骑,大红马“忽然大嘶一声,前蹄高举,立即向校场中心狂奔”,把蒋介石摔到了马下。

自此之后,蒋介石对检阅部队的兴趣便大为降低,更不用提在庆典上公开检阅部队。1935年12月,国民政府军事委员会在南京郊区举行了盛大的军事演习,结束之后没有按惯例举行阅兵。抗战时期国民政

府在重庆近八年时间里,也没有举行过一次庆典阅兵。国民政府时期著名的阅兵仪式,多是由军校、部队自行举办。

1945年8月15日日本宣布投降。同年9月3日,中国战区接受日本投降仪式在南京举行,中国陆军总司令何应钦一级上将,接过了日军中国派遣军司令官冈村宁次大将递交的投降书,国民政府宣布9月3日全国放假一天。

国民政府曾经考虑过举行庆祝抗战胜利阅兵仪式,但政府各部会尚在陪都重庆办公,南京的修缮工作要到1946年春才能完成,于是决定推迟到次年,初步选择在1946年10月10日举行国庆阅兵典礼。但因政府财政紧张,抗战胜利后内战的阴云又未能散去,最后只在预定的日子里举行了一次伞兵跳伞表演便草草了事。

国民党政府退往台湾后,从1951年起恢复了双十节阅兵,在1951到1964年间断断续续举行了11次。1975年蒋介石去世之后,台湾又陆续举行过几次双十节阅兵仪式。直到2015年7月4日,台湾当局才举行了第一次以抗战胜利为主题的阅兵仪式。

解放军阅兵彰显时代变化

早在1931年11月7日,江西瑞金的中华苏维埃共和国临时中央政府成立仪式上,红军便举行了一次阅兵,受阅的红一方面军各军方阵和红军学校、赤卫军、少先队依次通过检阅台。

坚持时间最长的国庆阅兵,还要数1949年以来的中国大陆,从1949年到1959年共举行了11次。不为人所知的是,1949年的开国大典阅兵仪式,并不是中国共产党人第一次举行开国阅兵。早在1931年11月7日,江西瑞金的中华苏维埃共和国临时中央政府成立仪式上,红军便举行了一次阅兵。

担任大会执行主席并检阅部队的是红军总司令朱德,担任阅兵总指挥的则是彭德怀。这次的仪式与常见的阅兵稍有差别。天亮之前,仪式便已开始,朱德宣布“第一次全国苏维埃代表大会现在开始,我宣布,

中华苏维埃共和国临时中央政府于今日正式成立”之后,受阅的红一方面军各军方阵和红军学校、赤卫军、少先队依次通过检阅台。

仪式之后,朱德等人才骑马检阅了分别集中的各部队。阅兵顺序的颠倒,主要是为了避免举行分列式的部队遭到国民党空军袭击所致。1934年8月1日在瑞金举行的红军建立8周年的阅兵典礼,便是由于国民党空军袭击,分列式只进行到了一半便仓促结束。

对空袭的防备延续到1949年的开国大典。曾在华北军区保卫部工作的张鼎中回忆,前一年5月毛泽东的驻地河北阜平城南庄遭到国民党空军轰炸,造成不小的伤亡。保卫部门判断军区内部有国民党特务,但到1949年10月1日前仍未破案,情报部门又获悉国民党空军将会轰炸开国大典,更让保卫部门焦头烂额。

“我们压力很大,别人一提飞机,我们就头皮发麻。”张鼎中回忆。预定参加开国大典阅兵的华北军区航空处26架飞机,由于飞行员多是起义投诚人员,被保卫部门认为“不敢说底数清楚”,甚至向阅兵总指

挥部提出要求空中方队不参加检阅,后被周恩来直接否决。

张鼎中还参与到“开国大典对空防御的最后一道防线”的指挥组中,负责对天安门城楼后面的4门高射炮实施指挥:一旦发现国民党空军,或者阅兵飞行方队有飞机俯冲天安门,便由华北军区副司令员杨成武发令、张鼎中传令、高炮团副团长于凯命令高射炮射击,“三人举旗,立即开炮,一定要保证中央首长及民主人士的绝对安全”。

防空体系的简陋,体现了当时军队的一个侧面。参加开国大典阅兵仪式的部队,

装备全部来自缴获,坦克第3师受阅方队装备的是日本97式战车,步兵受阅方队则是清一色日本三八式步枪。

随后的10次阅兵,见证着解放军装备的发展变化。1950年代初,中国人民志愿军参加朝鲜战争后大批装备苏式武器,著名的喀秋莎火箭炮便和志愿军方队一道出现在1953年的阅兵仪式上。1955年阅兵时,官兵都换上了新式军服、佩戴军衔标志,装备也几乎是清一色的苏式武器。到1959年文革前最后一次阅兵时,59式中型坦克、歼5战斗机等国产武器已经成为列装的制式装备。

文化大革命结束,解放军的正规化建设再度被提上日程。1981年3月的一天,军委主席邓小平在听取北京军区组织战役演习方案的汇报时,提出“这么大规模的演习,我们好久没有搞了”,而且“部队阅兵式、分列式也好久没有搞了,不能说阅兵式、分列式是形式主义,它对部队作风培养有教育意义”,“通过阅兵式、分列式,把军队摆一摆给人民看,这样加强了军民关系,使军民关系更好些”。

1981年华北大演习全部科目结束后,9月19日在演习地点张北举行了阅兵式,邓小平在阅兵总指挥秦基伟的跟随下,检阅了海陆空三军53个方队,随后举行了分列式。3年后的1984年,又在时隔24年后再度进行国庆阅兵,海陆空三军和第二炮兵部队10370人、205辆坦克和装甲车、2200余辆汽车组成了46个方队接受检阅。

此后,国庆阅兵形成了“十周年一大阅”的传统,在1999年、2009年相继举行阅兵仪式。2015年的纪念中国人民抗战胜利暨世界反法西斯战争胜利70周年阅兵式,则将成为中国阅兵史上一个新的辉煌篇章。

□ 编辑 陈祥 □ 美编 黄静



扫二维码

看你错过的中国阅兵史



爱美人不爱江山的爱德华八世另有隐情



爱德华八世与
辛普森夫人。

1936年12月11日，英国国王爱德华八世宣布自愿放弃王位，与一个曾经两次离婚的平民妇女辛普森夫人结婚。这段传奇被称为不爱江山爱美人的经典案例，爱德华八世也以“情种国王”之名名留后世。

辛普森夫人并非倾城倾国的美人，而且在遇到爱德华八世时，已经35岁，且离过两次婚。这样的爱情遭到英国王室乃至政治上的强烈反对，辛

普森夫人也一度打退堂鼓，想斩断情丝。但爱德华八世却表示：“即使我独自一人同你在一起，也比一顶王冠、一根权杖和一座御座更令我心。”最后坚持放弃王位，以温莎公爵的身份与心爱的人结婚。夫妻二人从此相依相守35年，直到1972年温莎公爵去世。

不过，爱德华的爱情传奇也许另有隐情：他的退位，并非因为爱情，而是源于他对纳粹的态度。爱德华继承王位以后，

对德国纳粹非常钦佩，而且对此不加掩饰。年轻国王的这种偏爱，使得英国政府高层非常不安，担心他继续留在王位上，会影响英国的对外政策。甚至辛普森夫人也对纳粹人士十分赏识，与德国驻英国大使、后升任德国外交部长的里宾特洛甫关系密切。

正是爱德华八世的种种亲纳粹表现，才导致英国政治人物向他施加压力，迫使其退位。🌀



廖仲恺

“刺廖案”险些将国民党元老一网打尽

1925年8月20日，广州国民政府财政部长廖仲恺遇刺身亡，史称“刺廖案”。

案件发生后，国民政府派蒋中正、许崇智、汪精卫组成特别委员会进行查办。苏联顾问鲍罗廷于廖仲恺遇刺第二天，向委员会提交一份罪犯名单，上有邹鲁、胡汉民、谢持、邓泽如等国

民党元老，要求立即拿办。委员会问：“毫无证据，怎样拿办？”鲍罗廷回答：“政治上只问政见同不同，不问证据有没有。”

虽然鲍罗廷强烈坚持，但委员会中蒋中正、许崇智二人竭力反对，抓捕行动才没有最终实施。🌀

“华尔街的女皇”是个吝啬鬼

美国纽约的华尔街以“美国的金融中心”闻名于世，产生了大量具有传奇色彩的巨商、财阀和大富翁。而传奇中的传奇，是一个名叫海蒂·格林的女人。

海蒂·格林是美国著名的豪兰家族的一员，1835年出生。在1865年她父亲去世后，她继承了100万美元的资产。这在当时虽是巨款，但也不算上多么惊人。但她有着极为出众的理财能力，用最稳健的方法进行投资，并不追求高利润，但一定要保证财富的稳步上升。到她1916年去世时，资产已经达到一亿美元之巨。因此，她被誉为“华尔街的女皇”。

不过，这位“女皇”还有着另一个外号：“华尔街的巫婆”。这个富可敌国的女人可谓极为吝啬，总是穿着破旧而肮脏的黑裙子，每天的饮食几乎都是极为普通的燕麦粥。她从不聘请会计师，巨额的财产总是自行打理。而对于被称为“吸血鬼”的律师，她更是避之唯恐不及，从不让他们钻自己的空子。她甚至随身携带手枪，为的是对付强盗、小偷和律师。如果仅是如此，还不算什么。但她对于金钱的热爱几乎

超越了一切，友情、爱情、亲情都不足以和日益增长的财富相比。她因为丈夫投资失败而和丈夫离婚，自己的小儿子膝盖受伤，她带着儿子去看医生，总是拒绝付钱，结果换了几位医生都没能治好，最后儿子的腿被截肢。

可以说，海蒂·格林几乎就是现实版的葛朗台。以至于百年之后，她非凡的理财能力和吝啬的传说仍是人们津津乐道的话题。



海蒂·格林

汉初“黄老之学”治国并非无为而治

教科书在提到汉朝初年时，总是说从汉高祖刘邦开始，一直到文帝、景帝，统治者都是奉行着“黄老之学”治国，讲究清静无为，与民休息，这才有了“文景之治”。直到汉武帝“独尊儒术”，黄老治国的局面才结束。

其实，这是教科书为了省事而向学生传递的错误信息。汉朝初年，虽然经过秦末大乱而百业凋敝，人口锐减，确实需要休养生息，但汉朝从高祖直到景帝，一直受到来自军吏大臣、诸侯藩国以及北方匈奴的挑衅和威胁，即所谓“反者九起，几无天下者五六”。仅有清静无为是根本不足以维系政权的。黄老之学也就是黄帝、老子之学，老子之学自然是清静无为，而黄帝之学其实是法家刑名之学，来自于战国时期的齐国稷下学宫，其经典是《黄帝四经》。汉初诸帝，用黄帝刑名之学来应对政治斗争，用老子无为之学来安抚百姓，这才维持了政局的平稳，也使得百姓能够休养生息，积蓄了国力。

汉武帝之后，所谓独尊儒术，其实是用儒家学说代替了老子之学，而法家刑名之学仍是治国方略的组成部分。也就是“汉家自有制度，本以霸王道杂之”。

“三不主席”林森

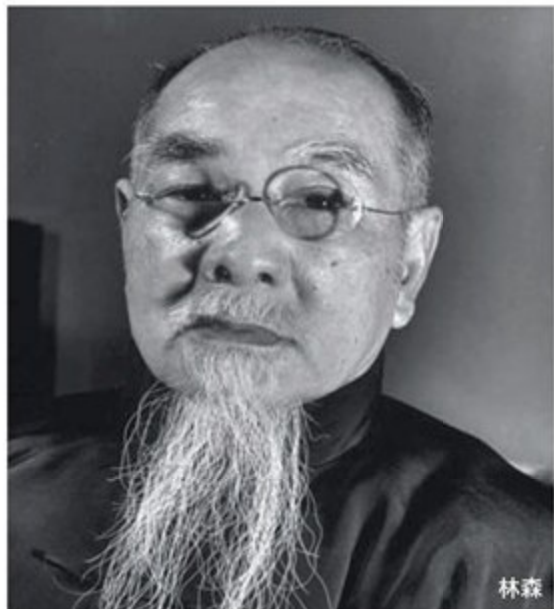
在民国历史上，有很多政治名人以“不”作为自己的座右铭。著名的“六不总理”段祺瑞，讲究“不抽、不喝、不嫖、不赌、不贪、不占”，还有“四不将军”吴佩孚，终生坚持“不纳妾、不积金钱、不留洋、不走租界”。

而不为人熟知的，还有一位“三不主席”林森。林森为国民党元老，1868年生人，原名林天波，字长仁，号子超。同盟会成立时便是主要成员之一。南京国民政府成立后，他历任

国民政府委员、立法院副院长、国民党中央监察委员等职。1931年，被选为国民政府主席。

林森做事低调，奉行“不争权揽利、不作威作福、不结党营私”的“三不原则”。27岁时原配郑氏夫人去世，发誓不再续弦，独身终生。收侄子林京为养子，可这位养子却在1937年太原会战撤退中被乱兵所害。1943年，林森因车祸去世，遗产仅有六万元，加上政府颁给特别费共50万元作为林森奖学金，但因战乱未能遂愿。

□ 文 班布尔汗 □ 编辑 段宇宏 □ 美编 黄静



林森

文学奖沦为论资排辈的游戏？

文学奖获奖作品的内涵特征，不仅在于发现新作家，更在于引领本国乃至世界在未来一段时期内的文学创作潮流，而非沦为文学圈论资排辈的工具。

文 / 孟繁勇

8月16日，第九届茅盾文学奖获奖结果揭晓，五部长篇小说获奖，格非的《春尽江南》、王蒙的《这边风景》、金宇澄的《繁花》、李佩甫的《生命册》、苏童的《黄雀记》。作为大陆文学界的盛事，结果公布之后，因其平均年龄62岁的作家阵容，被社会舆论讥讽为“老人奖”。

获奖总归有理由，尤其是国家级文学奖项。第九届茅盾文学奖评委陈晓明公开回应，认为茅盾文学奖应该是一个终身成就奖，或者说，60%看作家的声望和贡献，40%看作品。（见《南方周末》8月20日报道《茅盾文学奖评委谈茅奖》）如此说来，作品反在其次，声望成为重要获奖因素，既然评奖的内在逻辑已然混淆，那么茅奖成为“老人奖”也就不意外了。

丧失内涵的文学奖

作为文学界的大腕儿，茅奖评委们似乎误解了文学奖的本意。

茅盾提议设立文学奖一事，至今说来仍让人感到他的良苦用心。据茅盾之子韦韬回忆，当时茅盾已经病重住院，一份有

关设立鲁迅文学奖金的议案，向茅盾征求意见，他由此得到启发，在征求了家人的意见后，意捐出稿费专为长篇小说设立文艺奖项。

为此，茅盾在向中国作家协会书记处写的信中表明了设立文艺奖的想法，“为了繁荣长篇小说的创作，我将我的稿费25万元捐献给作协，作为设立一个长篇小说文艺奖金的基金，以奖励每年最优秀的长篇小说。”（见《父亲茅盾的沉默岁月》，作者韦韬，刊发于《环球人物》2010年第21期）

按照国际惯例，任何一个文艺奖项，都要重视发起人的意愿，并遵照执行。这不仅是对发起人的尊重，更是衡量奖项公平与否的一把标尺。无论如何，从茅盾本人的意愿上，作品是否优秀，还是处于获奖条件第一要考虑的关键，而并不是评委们所说的声望与贡献，更非将奖项变成一个终身成就奖。

此外，从国际范围来看，任何一个经得起时间检验的文学奖，比如诺贝尔文学奖、布克奖、普利策奖、龚古尔文学奖等，所选取获奖作品，从更深层次角度观察，其作品

内涵特征，不仅是发现新作家，更包括了引领本国甚至世界在未来一段时期文学创作新思维、新潮流的作用。当然，这也正是各文学奖及其获奖作品具有广泛影响力的重要原因。

最广为人知的则是诺贝尔文学奖，其获奖作品每每能够起到未来文学发展风向标的巨大影响力。比如说，1948年诺奖得主是托·爱略特的《四个四重奏》，获奖理由为“对于现代诗之先锋性的卓越贡献”，1949年则是威廉·福克纳，“因为他对当代美国小说做出了强有力的和艺术上无与伦比的贡献。”奖项对作品的肯定，体现了诺奖重视新的文学流派及新的艺术表现方式，这对文学的发展无疑起到了巨大的推动作用。

事实上，这正是时代的进步要求，也秉承了诺贝尔文学奖的导向与引领作用，其原则上对于执着探索文学新领域、新的艺术表现方法的作家、作品比较关注；并且，获奖作品皆能成为一时潮流，同时在日后影响到众多作家，有时甚至是开启了一个时代的世界文学潮流。



2015年第九届茅盾文学奖获奖作品

比如说福克纳所代表的意识流,影响甚广,尤其是在上世纪60年代以后,意识流几乎成为席卷全球的文学思潮,世界各国均出现意识流小说,并在相当程度上被确立为现代小说的标志之一。在中国则以王蒙为代表,他在1980年发表了《春之声》,很明显就是受西方意识流小说影响。中国的作家们在此后相当长一段时期,大部分都会使用意识流手法创作。

更明显的例子,是1967年的诺贝尔文学奖获得者安赫尔·阿斯图里亚斯,他所创作的《玉米人》等作品具有强烈的魔幻现实主义风格,更是在日后数十年影响了世界文学的发展。受此影响的作家包括写出《百年孤独》的马尔克斯,中国作家更是成为马尔克斯狂热的追随者,其中莫言获得诺奖之时,评委会仍提到魔幻现实主义对他的影响。

而源于美国的普利策奖,也同样注重对于挖掘作品中体现的文学新思潮及新的表现方法。比如说艾丽斯·沃克1982年的普利策文学奖获奖作品《紫颜色》,被认为以其独特的视角开创了美国文学和文化的新领域,形成了新思潮和新理论,推动了美国黑人女性主义文学的发展,具有深刻的历史意义。

另一方面,文学奖获奖作品除引领、推动文学思潮,鼓励对新的创作方式的努力探索,在某一领域开拓了文学创作的新场域的作用,更发挥了文学伯乐的作用。比如说福克纳,在获得诺奖之前,在美国的名气并不大,甚至他的作品销售最好的也不过几千册;而诺奖的颁布,销量成倍增长,更为世界文学发现了一个大作家。

类似的例子不胜枚举,2013年,当年度布克奖颁布,28岁的新西兰女作家埃莉诺·卡顿摘得桂冠,获奖作品是长篇小说《发光体》。如果按照国内文学奖的一些评奖标准,怕是无论如何也不能获奖的。

事实上,文学奖的内涵,在世界范围内差别并不大。但观察国内众多文学奖项,却像是失去了评奖方向,这和忽视文学奖特有的内涵有直接关系。包括茅盾文学奖在内

的众多国内奖项,其获奖作品在艺术表现方法、主题挖掘等方面单一化现象非常严重,很少有获奖作品引发影响国内及世界的新思潮,也无法承担开拓创作新场域的作用,新的文学创作理论更无从谈起了。

“以奖代管”思路之变

国内文学奖的内涵为何如此单一?或者说,所评选出的作品,鲜有引导文学创作潮流等作用,仅是熟面孔、老作家们垄断了奖项,鲜有新人出现。笔者曾就这个问题与评论家鲁太光探讨,他提出了一个观点,就是中国的文学奖“以奖代管”的倾向。

理解上述所说,需要从中国独特的作家体制谈起。据不完全统计,中国作家协会会员这一级的会员大约有一万人,而目前大陆作家协会的机构设置,在各省、自治区及市、部分县等均有作协组织,拥有各级作协会员证、经官方认可的作家总计约有五万人。

目前,中国共有四种类型的文学奖。第一种是文学期刊奖,比如《小说选刊》、《人民文学》、《十月》等国内主流文学期刊,均设有各相关文学奖项;第二种是民间的文学奖,诸如华语传媒文学奖、路遥文学奖、人人文学奖等,均由民间人士发起;第三种是各省、自治区、直辖市政府组织的文学奖,一般是省内最高级别文学奖,如内蒙古的“索龙嘎文学奖”、新疆的“天山文艺奖”,河北省的“孙犁文学奖”、广东省“鲁迅文学艺术奖”等;第四种是国家级别的文学奖,鲁迅文学奖、茅盾文学奖、全国少数民族文学创作“骏马奖”、全国优秀儿童文学奖等均属于此级别。

国内文学奖,特别是国家级文学奖的演变,也经历了一个漫长的过程。鲁太光的研究表明,在1990年代之前,文学主要是通过“批评”的方式进行管理。尤其是1978年之前,文学的争执往往变成政治批判,有些作家甚至因此遭遇人生劫难。1980年代初期,则是争论与批评并行,比如像人道主义与异化问题的论辩。1980年代中期之后,意

识形态管理发生了改变,以“奖励”管理文学,设立了茅盾文学奖和鲁迅文学奖。当时茅盾文学奖和鲁迅文学奖的认可度很高,对于作家是一个巨大的荣誉。

1985年以前,意识形态的一部分逐渐退出来,就需要一个新的管理方式,茅奖、鲁奖,包括骏马文学奖等,从设立开始就是以一种荣誉的方式来进行管理,是国家管理文艺的方法之一。官方的文学奖,也代表着官方的价值取向,把想达到的目标融合在奖项里,对社会文艺思想起引导作用。某种意义上就是意识形态对文艺管理的一种方式,表现出来就是不争论,不争论的情况下,文学管理就变成了依靠评奖。

基于此,在1990年代中期之后,中国文学“以奖代管”的作用凸显,少有理论争执,只是有单个作家作品的获奖或研讨。这是一个非常明显的变化,作家们都去争夺奖励,就没有时间考虑文学思潮或文学运动,这也是1990年后为什么中国少有文学思潮与文学运动的原因之一。

靠文学奖管理文学的弊端,影响远非表面上看到的那么简单。首先从中国文学现状观察,“文学有奖”之后,文学运动和思潮渐少,以致于无。可文学思潮对文学而言极其重要,因为,文学思潮是社会大潮的文学脉动,是文学从社会变动中汲取能量的重要途径。也就是说,文学思潮或运动恰恰是文学生命力的重要依托或推动。

鲁太光的研究表明,上世纪80年代文学思潮兴起,有的作家是直接参与这个运动的,有的即使没参与也在旁边观看,因此他们是比较有思想活力的。这一辈作家之后,中国文学进入困顿期。

现在,是到了中国该提出文学思潮、文学运动的时候了,而文学奖在其中的作用,应是推动力之一。从此角度看待文学奖的内涵,就需要抛弃“唯贡献论”、“唯资历论”的狭隘评奖观,而真正从文艺创作的规律出发;否则,再多的文学奖,怕也是少数人获取名利的平台而已。

“北洋三杰”之王士珍 维持会长“北洋龙”

文/张鸣(中国人民大学政治系教授)

袁世凯麾下有三员大将,人称“北洋三杰”龙、虎、狗,说的是**王士珍**、段祺瑞和冯国璋。比较起来,段祺瑞和冯国璋在历史上露脸的机会多,名声大。而号称“北洋龙”的王士珍,相形见绌,登台倒也常登台,但绝少唱主角。每每到了过渡时期,就被拉出来,顶个角色,然后就谢幕了,好像一个“维持会长”。

但是,至少在“三杰”问世的时候,王士珍的名头挺响的。此人办事稳重,富有条理,为人谨慎,待人诚恳,求起来方便,救人急难,颇有人缘。无论在什么时候,办什么事情,只要人选提的是他,基本上不会有人反对。所以,一直到清末,在“三杰”之中,王士珍的地位最高。辛亥武昌起义之后,袁世凯东山再起,重组内阁,陆军大臣没用段祺瑞,也没有用冯国璋,用的是王士珍。

跟冯国璋一样,王士珍政治上相当保守,对清朝感情颇深。陆军大臣的椅子还没坐热,南北议和,清帝退位。王士珍立马辞职,回老家正定吃大馒头去了。这期间,只要有人去劝驾,他都穿着清朝的朝服接见,让来人先参拜清帝赐给的“福”字,然后再说话。所以,一直到1914年春,他都在老家待着。然而,这一年,做陆军总长,帮老袁度过转型时光的段祺瑞,不再被看重,老袁要自己亲掌军权了,这时候又想起了王士珍。派自己的长子袁克定亲赴正定,劝王士珍出山。袁克定说,如果王士珍不跟他去北京,他就不走了。

为人浑和的人,总是磨不开情面,况且,袁世凯怎么说也是他的老主公,待他不薄。于是,王士珍只好出山,做了袁世凯大元帅统帅处的办事员。这个办事员,比当年



王士珍办事稳重,富有条理,为人谨慎,待人诚恳,求起来方便,救人急难,颇有人缘。

的各部总长级别还高,但是,充其量也就是袁世凯的军事幕僚。最妙的是,陆军总长段祺瑞也是一个办事员,做了这个办事员,陆军的掌军大权,也就被收了。

袁世凯死后,黎元洪做了总统,王士珍的老把弟段祺瑞做总理,俩人闹起了府院之争,争到不可开交,黎元洪一激动,把段祺瑞的总理给解职了。这一下,可捅了马蜂窝。北洋系的将领立马炸窝,对我们老大如此不客气,就是羞辱我们。大家纷纷表示抗议,不仅要独立,而且声称要进军北京。

黎元洪慌了手脚,马上表示,我不是对北洋系来的,下一任的总理,一定找北洋的人来干。先找徐世昌,徐世昌不肯,再找王士珍,死

活堵在门上就不肯走了。但是,这回王士珍也没法答应,因为答应了黎元洪,就等于得罪了老把弟。没办法,实在磨不开情面的王士珍,推荐了李经羲——李鸿章的侄子。这个纨绔子,觉得北洋系就是从淮系演变的,他当然可以镇得住,居然答应了。

再后来,冯国璋代理总统,跟段祺瑞也弄得不可开交,段辞职之后,冯国璋死拉王士珍接班,王士珍居然答应了。因为一来段是自己辞职的,二来冯国璋是北洋自己人,还是他的老把兄。在整个北洋政权的历史上,这样的事儿,王士珍干了很多次。一旦有空缺需要填补之时,人们就会想起王士珍。王士珍一般都给面子,送往迎来,成不了事儿,也败不了事儿。

唯一一件他真乐意干的事儿,是张勋复辟。张勋进京复辟,这事儿王士珍其实知道,事先的策划倒是没有他,但是,真到了复辟时刻,王士珍却很激动,跟着张勋进宫,很主动地跑上跑下。而且私下电告他的门生,一向听他话的第七师师长张敬尧,带了一个旅前来参加复辟。由于来得匆忙,上朝的时候,连里面的军裤、脚上的靴子都没换下来。

复辟之后,论功行赏,王士珍变成了六个议政大臣之一,排在张勋之后。可惜,复辟第三天,段祺瑞就在马厂誓师,宣布讨逆。见讨逆军势大,王士珍又见风使舵,让张敬尧赶紧走人,随后,他也溜边了。最后清算,段祺瑞说,王士珍是被裹挟的,无罪。

谁都不得罪,老是磨不开面子的王士珍就是这样,无灾无害地过了一辈子,每次出来过渡维持,官儿都不小,但什么事都没干过。好事没有,坏事也找不到他。

□ 编辑 徐伟 □ 美编 黄静

鳳凰週刊

PHOENIX WEEKLY

CHINA PEOPLE 大沉浮

时代人物的命运



NEW
最新上市



機密檔 壹



機密檔 貳



美國知識分子



三地書



中國意見書



中國貪官錄

REPORT OF CHINA 我們這樣報道中國

紀念《鳳凰周刊》創刊十周年，傾情推出十年精品文叢，首批七本盛大面世。

《大沉浮》时代人物的命运；《机密档 壹》台海兩岸未公開檔案；《机密档 貳》被遮蔽的歷史；《美国知识分子》40位影響美國社會發展的思想家；《三地書》最具影響力的台港澳三地100本大書；《中国意见书》百位著名學者國是論衡；《中国贪官录》2000-2010:250位貪官檔案； 即將推出：《中國群體事件檔案》轉型期的社會衝突及樣本研究；《紅牆中南海》以第一手的圖文資料和回憶文章，還原中南海清晰真實的歷史畫面，展現共和國鮮為人知的政治風雲。

徵訂熱綫 010-84606197
angecy@ifengweekly.com

為全球華人提供獨立意見

肯尼亚： 三棱镜下的非洲图景

记者 / 王衍

肯尼亚的山地。

如果你在使用苹果的产品或设备,那么对它自带的名为Safari的浏览器一定不会陌生,但你可能对Safari本身一无所知。Safari在英文中有“游猎”之意,也指陆路旅行,还特指在东部非洲观赏或打猎动物。

作为全球可以观看动物大迁徙的旅游胜地,肯尼亚每年的7月至10月,都会吸引世界各地的游客慕名而来Safari。久而久之,不仅有观赏动物的地名被称为Safari,也有酒店起名叫Safari,等人们要去观看动物迁徙的时候,会迫不及待地说“去safari看safari啊!”

那些幸运的游客坐在吉普车上,奔驰过难走的土路,穿过草原、攀越山岭,远远地见到狮子、大象、羚羊、斑马、水牛等,从眼前万马奔腾式地疾驰,抑或悠闲自在地

迁徙——上演着一幕幕央视纪录片《人与自然》或迪士尼电影《狮子王》中的景象。

不过我没有那么幸运,并没有赶在动物大迁徙的季节到访肯尼亚,也没能为其支柱产业旅游业做出贡献。反而是一些非典型游客的种种经历,让我有机会借助不同制度和文明组成的三棱镜,透视肯尼亚。

30年前的中国?

没有路灯,更不可能有空调,闻着大象粪便的味道,抬头仰望满天繁星。

这是在未经历现代化或已经进入后现代化的社会,才可能保有的景象。作为正经历着现代化和城市化洗礼的中国,那些太过耀眼的高楼大厦和五彩斑斓的霓虹灯,作为某种社会发展的骄傲,遮蔽了人们凝视



皓月繁星的眼睛和心情。

而这也正是地球的神奇之处:生活在不同经度的人们,在一天中,经历着不同的时刻;在一生中,也经历着不同的社会形态和发展阶段。在肯尼亚生活多年的中国朋友感慨,在这里更像上世纪七八十年代的中国,物质生活贫乏,百废待兴。

在肯尼亚最大的城市——首都内罗毕,出门最让人头疼的是堵车。甚至堵车



肯尼亚马赛马拉国家公园，两只猎豹跳上了游客的观光车。

的节奏和时长，与号称“首堵”的北京不相上下，很多人甚至因为太堵车不愿出门。正因此，我也只能在被华人警告“危险”的夜晚，驱车看一看首都全貌。

在白天看起来与中国普通二级城市无甚差别的内罗毕，夜晚更能见到它的本来面目。

太阳落山，城市外围是人们印象中的那个非洲：夜幕降临，简陋的小卖部已经关门，而一些路边的小商小贩们衣衫褴褛，推着一辆辆木质的破旧小货车，还迟迟不肯收摊，一辆堆满衣服的小货车上，还竖着“20先令”（约1.2元人民币）的打折牌子。等天完全黑透，汽车必须小心地以超低速前行，因为很难看清前方尘土飞扬的道路，更难分辨和天一样黑的当地人。



马赛马拉的妇女与孩子们。

等车进入马路相对宽阔的市中心，则又是另一番车水马龙的欢乐景象：红色的肯德基路牌灯箱，高高地矗立在马路一旁；另一侧，黄色和绿色灯联装饰着五层高的大酒店（还是大超市），听当地司机介绍说，这是24小时营业的，这一带也是市中心最为繁华的商区。我曾经在一个当地黑人朋友播放给我看的一段MTV里，有幸见到白天这个商区的样子，最大的商场和中国一线城市的大商场别无二致。

有趣的是，那个MTV里讲的故事，或多或少反映出当地人对待贫富差距的心态。故事内容大致是，一个黑人小伙，正在给拜金女友买各种东西炫富，从商场里的名牌包到豪华车，再到私人直升机，等女友见到直升机时，对男友表达出最为疯狂的欢乐和崇拜。随后这位黑人朋友告诉我，这个MTV中的歌手在当地年轻人中很受追捧，我猜想可以理解为肯尼亚版的周杰伦。

内罗毕之所以堵车严重，是因为道路狭窄破旧，而日本二手车却大量流行。但如果说在基础设施上肯尼亚甚至落后于30年前的中国，那就大错特错了。在这里工作或生活的中国人说，每次回到中国，最让他们对肯尼亚留恋的，是便宜的长途电话和快得惊人的手机网络。

东非的美国？

虽然在肯尼亚最先进的手机为三星盖世3，大部分人使用的还只是普通的诺基亚手机，但是比中国还要发达且便宜的通讯技术，为世界各大媒体以及通讯社提供了极大的便利。如今，英国BBC、路透社、美国CNN、美联社、中国CCTV、新华社、凤凰卫视等皆云集于此，建立其在非洲的媒体总部，而这里也享有充分的言论和出版自由。

首都内罗毕的两大书店分别坐落在白人聚集的Junction和黑人聚集的Yaya两大商场，两家书店面积并不大，只有一百平方米左右，但是各国著名杂志和世界英文畅销书，在这里应有尽有——一切都是源于英国近百年殖民留下的制度。



一个马赛人在荒漠上孤独地行走。



一个年轻的桑布鲁女人，正在为游客准备茶点。

但如今，让肯尼亚人更有好感的西方国家是美国，准确地说，是美国总统奥巴马，因为这里一度被奥巴马称为“老家”。今年7月末，奥巴马还以美国总统身份，对肯尼亚进行了首次访问。

也许是因为人类总是对另一个肤色人群的长相不敏感，在我去年12月有幸现场

围观肯尼亚国庆仪式时，望着台上演讲的肯尼亚总统肯雅塔，依稀看到了奥巴马的影子。尤其是当他在台上气宇轩昂地强调，肯尼亚周边国家乌干达、卢旺达等国家总统也来到现场与肯尼亚人民共同庆生，其共同目标是打击恐怖主义分子云云。

1963年脱离英国殖民统治的肯尼亚，其

国庆仪式在内罗毕市区的一个“大型”体育场举行。(虽说是“大型”，但是我站在主席台前面对的站台，有正在等待召开中学运动会的错觉。)最近两年，肯尼亚带头联合周边其他国家，对邻国索马里极端分子“青年党”进行军事打击，因而也时常遭到后者的恐怖袭击。就在我到访肯尼亚前夕，内罗毕刚刚发生了公交车恐怖爆炸案，今年4月份，肯尼亚校园恐怖袭击案也在媒体上一度喧嚣。

国庆仪式不仅是一个国家庆祝诞生的形式，更是体现一国政治形态和治国理念的一种缩影。整场下来，肯尼亚的国庆仪式更像一场全民嘉年华：早上9点，来自各个小学和中学的代表们就围坐在操场四周的观众席上，红黄蓝绿的分区而坐。他们并不需要在烈日下等待国家领导人到场，反而是先观看肯尼亚青少年明星们的酷炫表演。

等领导人到来阅兵期间，会上演另一场融合民族舞蹈和军队歌唱的演出，甚至还在主持人的调侃下，观看身披国旗的跳伞士兵的跳伞比赛。

“哦，很遗憾，6号在落地时跌倒了！”
全场爆出笑声。

“哦，看5号，他站着落地了！他是唯一一个站着落地的！”
全场爆出掌声。

在全民都High够了之后，才轮到国家总统和副总统以及其他领导人在烈日炎炎下粉墨登场。总统发言后，副总统对全场学生的演讲更有美国范儿：“你们是肯尼亚的未来和希望，你们不仅仅要应对学校考试，还要学会各种服务于国家的能力，怀疑的能力、创新的能力，肯尼亚的未来在你们身上！”

本色的非洲？

这个被太阳灼烧着的国度，东侧有海拔超过五千米的肯尼亚山，西侧毗邻印度洋，在东非9个陆地国家中，扮演着海上和陆上交通枢纽的重要角色，同时也是东非国家经济发展的领头羊。早在两千年前，阿拉伯人、欧洲人都曾将各自的生意、宗教和文化落地于此，如今走在内罗毕和蒙巴萨两

大城市，大大小小的清真寺和天主教堂屡见不鲜。如果对当地人说自己没有宗教信仰，会被对方吃惊地一瞥。

但如果说自己是佛教徒，就会被“敬而远之”地接受。非洲似乎是佛教世界版图中，被遗忘或者被屏蔽的地域。如今难以寻求佛教传播在这里“断片”的历史原因，这也许跟佛教与黑人热情洋溢的天性不易兼容有关。

作为非洲版图上54个国家中的一个，

感而时髦的rap唱的；只要青年男女聚在一起，也总是少不了表白和相互调情；虽然工资低廉，但是到了下班时间，当地人宁可不要加班费，都要回家陪家人。

就像解释西藏与印度文明，不少人用生存条件恶劣导致人更加追求当下的快乐这套理论，来理解非洲的绝望与希望、悲观与乐观。但有时，有些独特的文化与文明特征，并不是一个门外汉或用其所被教育世



很难说肯尼亚代表着整个非洲大陆，但它的非洲烙印鲜明而深刻。

世界上第二大贫民窟就坐落在离首都内罗毕驱车1小时的城郊，远远望去，灰棕色的铁皮房连成一片，间隙中间成堆的各色垃圾和红土撕扯在一起；无论城市还是乡村，路边行走的黑人多为年轻小伙，有些路边的墙上会写着“远离艾滋病”一类的宣传语……

在外人看来，贫穷与疾病的绝望正在这里蔓延，但在这里生活的黑人脸上却少有凄凉或悲伤，更多的反而是热情和欢乐——地球上，很难找出其他大陆的国家，那些歌颂战士或保卫祖国的军歌，是用动

俗理论能轻易阐释的。从被西方殖民到被西方贴上“绝望的大陆”的标签，再到“从绝望到希望”的中西势力博弈，这片人类起源的大陆，经历了太多被他人的价值观和审美包裹起来的模样。

玩笑地说，如果哪天上帝同意了人类共建巴别塔，让语言与肤色等差异同归，说不定人们会发现，现在这样对非洲或对肯尼亚的看法，是多么简单粗暴乃至荒谬。

但是很遗憾，目前上帝还没有这么想得开，所以我们只能用中、西、非拼接起来的三棱镜，借助人类现有的智慧之光，色散出肯尼亚这样或那样的千姿百态。

袁世凯后裔的历史沉浮

如果说《袁世凯家族》讲述了袁家向政治和威权逐年聚集的故事的话，那么《袁家有故事》主要讲述的则是袁家后人迅速逃离政治和威权的故事。

文 / 端木赐香（河南安阳师范学院历史系副教授）

多年前，系里同仁闲聊，有人半玩笑半认真地跟我说：你应该给袁世凯另写一本书——袁世凯的亲家们。这个选题确实不错，可惜没有排上我的日程，蹉跎到现在。

没想到，历史学者张永久先生有心，他的新著《袁家有故事：袁世凯后裔记忆拼图》出版面世了，从袁世凯后人的记忆出发，来讲述袁氏家族的故事。

我也与袁家后人打着交道，但张永久更是图谋久矣——我只想着袁世凯的亲家们，当年怎么着也是民国政坛上的风云人物，不管是政治联姻还是世家续好，都值得关注，没想到，学者也许更应该关注袁家后人的遭际。

中国的历史与政治，向来是滚滚车轮，追求宏观、抽象、阔大的叙事，微观的、个人的、家族的命运，似乎都是这车轮下的微末细尘，没有人去在意。美国学者可以著出《叛逆者：塑造美国自由制度的小人物们》，甚至美国的中国史研究者都可以著出《王氏之死：大历史背后的小人物命运》，于细微处见精神，这样的研究思路和方法，着实值得我们借鉴。

逃离政治与威权

以我有限的阅读经验，以往的相关著述中，很少有学者把目光投向民国第一家——袁世凯家族及其后人。即使有，书的简介中一句“袁世凯，臭名昭著的洪宪皇帝”云云，就已然丧失了历史的公允；张永久倒是袁世凯及其家族早有研究，并且远离政治意识形态的影响，对历史人物秉



《袁家有故事：袁世凯后裔记忆拼图》

张永久 著
中华书局 出版



持了难得的温情与敬意，于若干年前出版过《袁世凯家族》，对袁世凯家族进行了全面系统的梳理。

他的新著《袁家有故事》则侧重于袁世凯病逝后，其家族结构的剧烈演变，关注点主要在袁氏大家族几代后人在世纪岁月中的悲欢离合、光影歌哭——1916年6月6日，袁世凯患尿毒症不治而逝，以这个时间点为分界，袁氏家族的故事可分为两种类型：一类是向政治和威权靠拢，另一类是逃离政治和威权。如果说《袁世凯家族》讲述了袁家向政治和威权逐年聚集的故事的话，那么《袁家有故事》主要讲述的则是袁家后人迅速逃离政治和威权的故事。

与其说是逃离，不如说是跌落。因为逃离至少带些主动性，而跌落则完全是被动的。袁世凯去世前，这个家族处于社会的顶峰，袁世凯去世后，这个家族旋转着跌落，而且这种跌落还不是一次性的，或者说，谁也想不到，由于时代的更迭与社会的演变，

这种跌落没有最惨，只有更惨，一次比一次跌得更重更深，直到陷入无边的黑色泥潭中。你能逃向哪里去？

后袁世凯时代，袁家第二代、第三代以及第四代和其他中国人一样，历经了民国乱世、日军侵华、三年内战、中共建政及后来的一系列政治运动，作为袁世凯的后人，他们要比其他普通人的遭遇复杂得多，命运也曲折得多。诚如序言作者之一、袁家大公子袁克定的孙子袁缉燕先生所说：“袁家的故事是百年中国社会变迁的缩影，在这一时期，无数的家庭、家族，都有类似经历，都能感同身受。袁家有故事，赵家、钱家、孙家、李家……家家也都有故事。”

虽然如此，但袁家也许更具有典型与非典型的双重意义。所谓的“典型”，当然是袁缉燕先生所说的“袁家的故事是百年中国社会变迁的缩影”，所有的一切都似曾相识，因为百年来中国就是那样走过来的；所谓的“非典型”，袁家毕竟不是赵家、钱家、孙家或者李家。正如马勇先生在序言中所指出的，袁世凯在教育子女方面有许多值得今天的家长、尤其是高官家长注意的亮点，至少，“袁家后人，不论在袁世凯生前，还是在袁世凯身后，并没有给袁家脸上抹黑。”

诚哉斯言。

虽然，在大陆历史教科书中，袁世凯仍被钉在“窃国大盗”的耻辱柱上，但是，近年学界对袁世凯的评价，已远不是教科书和社会舆论那般不堪——在2011年由安阳师范学院、中国社科院近代史研究所、南开大学、河南大学等主办的“纪念辛亥革命

100周年：辛亥革命与袁世凯学术研讨会”上，学者们重新评价袁世凯的功过是非与历史地位，承认了其在培养军事人才、逼迫清帝和平退位、开创中华民国以及发展实业等方面的贡献。

三个时代的沉浮

作为近代史上的一流人物，学界对于袁世凯的挖掘可能还不够，但还是那句话，袁家后人同样值得关注。可以说，为了撰写这本袁家故事，作者不仅查阅了大量史料档案，对传说中真伪混杂的袁家故事，认真进行了甄别和筛选，纠正了若干谬误。

更为难能可贵的是，作者亲赴天津、项城、安阳等地进行田野调查，实地采访了袁家楫、袁家诚、袁家文、袁荫临、袁缉燕、袁弘宇、袁忻等十多位袁家直系后裔，以及晚清大臣荫昌的孙子荫成祖，北洋将军段芝贵的孙子段夔，张伯驹的女儿张传綵、女婿楼宇栋等人。历时五六年，行程数千里……追随作者的笔峰与足迹，我把袁家后裔的沉浮跌落，进行了时段切割。第一时段，北洋时代；第二时段，国民党时代；第三时段，中共建政以后。

第一时段，只是典型的树倒而已。众所周知，袁世凯刚刚去世，家里就炸了营，原配夫人于氏放声痛哭——中国式的哭丧当然都是埋怨式的：“你一辈子对不起我！弄了这么多姨太太！又养了这么多孩子！你死了都丢给我，叫我怎么办哪！”于是，非原配生的二公子克文领着众兄弟姐妹跪地“求娘赐死！”直到嫡长子克定出面相劝，才算作罢。这边刚了，那边又来凶信，一个丫头飞跑过来报告：三姨太太吞金自杀了……晚上，更吓人的消息来了，说段祺瑞要带兵前来包围总统府，杀死袁氏全家……

后面这个消息当然是假的。老段才不会这么忘恩负义，他保护袁家都来不及呢。这一时段真正给袁家雪上加霜的，是我最不欣赏的那个多变将军冯玉祥。冯玉祥督豫期间，抄没了袁家在河南的所有房产与地

产。想想他连民国政府与满清皇室退位签订的八大条都不遵守，不但单方面私自改了优待条件，还派人去驱逐溥仪，限三小时出宫，否则大炮轰开他娘——革命有理，不讲国家和个人信誉更是有理。

第二时段，国民党统治时期。这个时段，国家表面上大一统了，政府也有了一定的威权，不至于对袁家再下杀手，但是中间加入一个漫长的抗日时期。众所周知，从袁世凯经略朝鲜开始，他就是日本的终身敌人。日本鬼子进中国，袁家后人自然更不好过。张永久的书里，醒目地谈到了这一段。彼时，大公子克定希望通过关系，求蒋介石归还袁氏家族在河南被没收的财产，遭到拒绝！袁克定只好以典当旧物为生。

此时，日本情报头子土肥原贤二出面了，邀请袁克定参加华北伪政权，只须挂名就有固定的薪酬，袁克定一口回绝了。他给友人说：父亲生前最恨日本人，现在自己如果为了钱财去当汉奸，一则对不起父亲，二则自己良心上也不允许。后来不知怎么搞的，伪政权还是将他挂名了，他亲自跑到报馆，刊载了一份声明，表示自己因身体原因，不参加任何组织，所有挂他名字的东西均为不实之词。

袁世凯泉下有知，也应该欣慰了。虽然见识、胸襟、胆略等各方面，克定相比于父亲，总是略逊几筹，但是，毕竟是袁世凯的长公子，底线、气节，一样不少！

新中国建国前夕，袁克定已经穷困得揭不开锅了，但是，太子遗风犹在：进餐时胸戴餐巾，正襟危坐，用刀叉将窝头切成薄片，蘸着咸菜就餐……这场景让我想起了章诒和《往事并未如烟》中所谓的“最后的贵族”。

第三时段，建国之后，袁家后人再次跌到谷底。关于这一段，他们中诸多人的故事，都可以单独著成《陆犯焉识》那样的小说，或者拍成《归来》那样的电影。所以，诸位如果有兴趣，还是去张永久的书里淘宝吧——袁家确实有故事！

□ 编辑 徐伟 □ 美编 黄静

書屋

《野蛮大陆：第二次世界大战后的欧洲》

立足于8种语言的原始档案、访谈记录、学术著作，《野蛮大陆》讲述了二战结束后、冷战开始前那个稍纵即逝的混乱年代。罪恶横行，经济崩溃，欧洲人挣扎在饥饿边缘，而相当部分民众仍未相信战争已然结束。



《大断裂：人类本性与社会秩序的重建》

本书旨在探讨人类社会物质进步与人类道德发展的关系问题。福山认为，后工业社会和信息时代给西方带来了犯罪升级、家庭解体、信任危机等社会问题，只有根据人类物质进步的现实不断进行社会调适，才能建立较为健全的社会秩序。



《纳粹德国的腐败与反腐》

纳粹起家的一个道德号召，就是要铲除魏玛共和国的腐败，但是纳粹自己也没有在德国建立起清明的政治。第三帝国的腐败是成体制的、自上而下的全员腐败。本书的研究揭示了纳粹德国的自我毁灭之路。



《岛上书店》

这是一本现象级的全球畅销书。人近中年的费克里，在一座与世隔绝的小岛上经营一家书店，命运从未眷顾过他。他的人生陷入僵局，内心沦为荒岛。就在此时，一个神秘的婴儿出现在书店，意外拯救了陷于孤独绝境的费克里。

